

# 清泉镇 2024 年基层政权建设项目奖补资金 绩效评价报告

(一般公共预算)

项 目 名 称 : 清泉镇 2024 年基层政权建设项目奖补资金

项目主管部门: 山丹县财政局

评价实施部门: 山丹县清泉镇人民政府

评价机构名称: 甘肃金瀚工程管理有限公司

2025 年 8 月

清泉镇2024年基层政权建设项目奖补资金  
绩效评价报告（公开）

| 一、项目基本情况     |                                                                                                                                                                                                                              |                                  |         |              |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|---------|--------------|
| 基本情况         | 项目名称                                                                                                                                                                                                                         | 清泉镇2024年基层政权建设项目奖补资金<br>(一般公共预算) |         |              |
|              | 评价年度                                                                                                                                                                                                                         | 2024年                            | 评价类型    | 财政评价         |
|              | 委托评价单位                                                                                                                                                                                                                       | 山丹县财务局                           | 评价机构名称  | 甘肃金瀚工程管理有限公司 |
|              | 评价对象名称                                                                                                                                                                                                                       | 山丹县清泉镇人民政府                       |         |              |
| 评价目的         | 通过引入第三方开展绩效评价，建立健全财政收支绩效的社会评价体系，客观公正地评价清泉镇2024年基层政权建设项目奖补资金的预期目标实现程度，考评资金支出率、产出、效益和综合效果，及时总结项目管理经验，分析存在的问题及原因，切实采取措施，进一步改进和加强项目管理，不断提高财政资金管理水平和使用效益，提升财政资金科学化、精细化管理水平。同时，以评价抓落实，以绩效提实效，以监督促工作，全面掌握清泉镇2024年基层政权建设项目奖补资金的实施情况。 |                                  |         |              |
| 资金情况<br>(万元) | 预算安排资金                                                                                                                                                                                                                       | 80                               | 实际到位资金  | 80           |
|              | 其中：中央财政                                                                                                                                                                                                                      | 0                                | 其中：中央财政 | 0            |
|              | 省级财政                                                                                                                                                                                                                         | 0                                | 省级财政    | 0            |
|              | 实际支出资金                                                                                                                                                                                                                       | 80                               | 结转结余资金  | 0            |
|              | 预算执行率                                                                                                                                                                                                                        | 100.00%                          |         |              |
| 二、绩效目标       |                                                                                                                                                                                                                              |                                  |         |              |
| 年度目标         | 有效改善全镇干部职工办公条件，充分调动干部工作的积极性，为推动全镇经济和社会各项事业的发展起到积极促进作用。                                                                                                                                                                       |                                  |         |              |
| 三、评价基本情况     |                                                                                                                                                                                                                              |                                  |         |              |
| 评价范围         | 本次绩效评价对象是“清泉镇2024年基层政权建设项目奖补资金”2024年预算资金80万元，项目实施单位为清泉镇人民政府。绩效评价范围为2024年1月1日至2024年12月31日。                                                                                                                                    |                                  |         |              |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |        |        |        |        |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| 评价依据        | 1. 《中华人民共和国预算法》；<br>2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；<br>3. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；<br>4. 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；<br>5. 《甘肃省基层政权建设资金管理办法》（甘财预〔2019〕28号）；<br>6. 《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；<br>7. 《中共张掖市委 张掖市人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）；<br>8. 《中华人民共和国民法典》；<br>9. 《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》；<br>10. 《甘肃省财政厅关于申报2024年度基层政权建设奖补资金的通知》（甘财预函〔2023〕38号）。 |        |        |        |        |
| 绩效评价指标体系    | 根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）及预算绩效管理办法、政策性法规等，本次评价拟定清泉镇2024年基层政权建设项目奖补资金绩效评价指标体系，其中包括一级指标4个、二级指标12个和三级指标27个。权重设计方面，项目决策、项目过程、项目产出、项目效益指标之间的权重分配比例为14:24:30:32。                                                                                                                                                                                                                                                                       |        |        |        |        |
| 评价办法        | 成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、专家评议法、公众评判法、标杆管理法。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |        |        |        |        |
| 数据采集及处理办法   | 信息与数据收集采取现场和非现场相结合的方式进行，对项目实施的重要节点，收集、整理、分析相关绩效数据信息，并与预算绩效目标及指标加以比照，做出客观评价。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |        |        |        |        |
| 绩效评价工作过程    | 接受委托任务、拟定方案、开展培训、现场评价、 撰写报告、资料归档（2025年8月1日-8月25日）。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |        |        |        |        |
| 四、评价结论和绩效分析 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |        |        |        |        |
| 综合评价结论      | 评价得分                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 76.32  |        | 评价等级   | 中      |
| 绩效分析        | 指标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 项目决策   | 项目过程   | 项目产出   | 项目效益   |
|             | 得分率                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 71.43% | 86.67% | 53.07% | 92.50% |

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>五、存在问题</p>   | <p><b>（一）绩效目标设置不完善，预算绩效管理待加强</b><br/>本项目绩效目标设置较为简单，仅简单描述需要改善办公条件，但并未具体将产出内容融合其中，无法通过绩效目标内容确定项目实施内容是否与项目资金量相匹配。在指标设置方面，存在绩效指标内容设置不准的情况。其中：成本指标应针对本项目整体定义，三级指标设置拆分过细，但又不能完全覆盖所有内容；效益指标中指标“项目受益人数”“工程使用年限”都不应归入项目效益内容。</p> <p><b>（二）监理制度执行不到位，项目档案管理存不足</b><br/>项目管理制度与档案管理制度时还存在些许不足，如：本项目监理日志中缺少总监理工程师签字；2024年6月25日监理日志与施工日志内容不符；《竣工结算总价书》中第二页缺少建设单位签章。</p> <p><b>（三）项目实施内容不匹配，实施方案计划成虚设</b><br/>本项目实际实施内容与清泉镇政府自己编制的《山丹县清泉镇二〇二四年度基层政权建设项目实施方案》存在较大差异，项目实施前也未对本项目实施方案进行修改，发改局相关批复也未进行变更，导致项目产出及效益与预期内容产生一定差异。实施方案与批复失去其意义。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>六、有关对策建议</p> | <p><b>（一）设计恰当绩效指标，加强落实绩效管理</b><br/>建议项目主管单位既要提高自身对预算绩效管理工作的重视程度，积极主动推动预算绩效管理工作，还应加强宣传引导，强化绩效观念。要采取召开会议、专题培训、分类指导等多种形式，让项目相关单位领导和工作人员了解政策、开展工作，使预算绩效管理的作用充分发挥，促进项目更好更高效的使用资金。</p> <p><b>（二）健全制度从严管控，规范归档从细补缺</b><br/>建议采取以下措施进行系统性整改与强化：首先，立即进行档案专项核查，对缺失总监理工程师签字的日志、签章的文件等予以追溯补签、用印，确保所有归档文件的完整性与合法性。其次，健全并严格执行文件交叉核对与审核机制，明确要求监理单位与施工单位每日核对日志内容，并由总监理工程师每日终审签认，杜绝记录不符的情况。最后，应强化过程管控与责任追究，将档案管理纳入日常考核，定期开展制度培训与档案抽查，从源头提升全员责任意识与业务规范性，确保项目档案的准确、严谨与可追溯。</p> <p><b>（三）夯实实施方案权威，确保项目效益落地</b><br/>首先，建议成立专项核查小组，全面梳理本项目实际建设内容与已批复的《实施方案》之间的所有差异点，并形成详尽的差异报告。其次，立即依据《实施方案》管理办法，以本次实际建设内容为基础，编制《实施方案变更说明报告》，按规定程序及时报请清泉镇政府审定，并同步向原批复单位（发改局）履行正式的报批或备案手续，确保项目档案、批复文件与实际建设内容三者统一，恢复批复文件的严肃性与指导意义。最后，必须建立长效机制，明确规定在今后的项目中，任何实质性内容调整前都必须履行“先审批、后变更、再实施”的刚性程序，将方案的动态管理纳入项目全过程，杜绝此类问题再次发生，确保项目产出与效益精准达成预期目标。</p> |

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 七、其他需要说明的事项                                             | <p>一是采取统筹规划评价工期、规范评价管理流程、严格评价机构筛选、强化评价过程管控、优化评价组织模式等措施，统筹推进项目实施。</p> <p>二是创新项目主评人“交叉评审”、第三方机构“内审+终审”“质费挂钩”等机制，提高绩效评价服务水平和报告质量。</p> <p>三是对财政绩效评价结果及有关情况进行了通报，要求各有关部门举一反三、跟踪落实问效，充分发挥“以评促改”的积极作用，对标对表分析本部门本行业在预算绩效管理方面存在的短板弱项，做好问题整改和政策落实。</p> |
| <p>评价机构（盖章）：</p> <p>主评人（签字）：</p> <p>评价日期：2025年8月30日</p> | <p>评价工作组人员（签字）：</p> <p>白能君 朱冬标<br/>王晨 李书晓<br/>阮健博</p> <p>评价日期：2025年8月30日</p>                                                                                                                                                                 |