

2024 年学前教育发展专项资金（清
泉幼儿园保教综合楼）项目
绩效评价报告
（一般公共预算）

项 目 名 称： 2024 年学前教育发展专项资金（清泉
幼儿园保教综合楼）项目

项目实施单位： 山丹县清泉幼儿园

项目主管部门： 山丹县教育局

评价实施部门： 山丹县财政局

评价机构名称： 甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司

2025 年 8 月



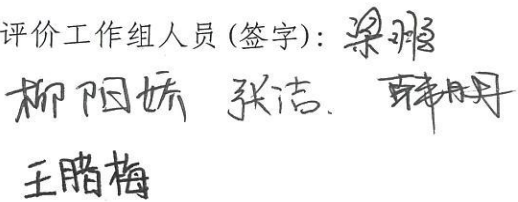
2024年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目

绩效评价结论表

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	2024 年学前教育发展专项资金(清泉幼儿园保教综合楼)		
	评价年度	2024 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	山丹县财政局	评价机构名称	甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司
	评价对象名称	山丹县清泉幼儿园		
评价目的	对 2024 年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目开展绩效评价工作，其目的一是把握项目实施的具体情况，评价本项目资金使用的合规性、过程管理的规范性、项目任务完成情况及产生的效益情况。二是通过本次绩效评价强化项目预算支出责任，项目主管部门能够更为全面、准确地了解本项目具体的资金配套到位情况及使用情况，提高财政资金使用效益，保证财政资金安全、规范。三是发现项目实施中存在的薄弱环节和问题、困难，协助项目主管部门及各项目实施单位对绩效评价过程中发现的问题进行针对性地改进，从而规范管理，提高项目的管理水平和资金使用效益，同时为下一步预算资金安排、完善政策提供参考。			
资金情况 (万元)	预算安排资金	500 万元	实际到位资金	500 万元
	其中：中央财政	500 万元	其中：中央财政	500 万元
	省级财政	0 万元	省级财政	0 万元
	实际支出资金	500 万元	结转结余资金	0 万元
	预算执行率	100%		
二、绩效目标				
年度目标	新建山丹县清泉幼儿园新建保教综合楼及消防设施，占地面积 595.85 平方米，建筑面积 2393.96 平方米。可提供幼儿园园位 180 个，彻底解决清泉幼儿园大班额、功能室不足、辅助用房紧张、消防设施不达标等问题，有效改善办园条件。			
三、评价基本情况				
评价范围	时间范围：2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日 对象范围：2024 年学前教育发展专项资金 500 万元 资金范围：500 万元			
评价依据	1.绩效评价文件 (1) 《中华人民共和国预算法》； (2) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意			

	见》（中发〔2018〕34号）； （3）《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）； （4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）； （5）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）； （6）《甘肃省财政厅关于贯彻落实〈中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（甘财绩〔2019〕6号）； （7）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）； （8）《中共张掖市委 张掖市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）； （9）《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》（县委办发〔2019〕97号）。 2.项目业务文件 （1）《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》（甘财教〔2020〕37号）； （2）《甘肃省财政厅 甘肃省教育厅关于提前下达2024年学前教育发展专项资金的通知》（甘财教〔2023〕53号）； （3）《山丹县发展和改革局关于山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目可行性研究报告的批复》（山发改〔2022〕284号）； （4）项目绩效目标申报表； （5）项目管理制度、财务管理制度、项目资金管理办法； （6）项目可行性研究报告、招投标文件及合同协议； （7）资金拨付凭证； （8）施工日志及验收资料。
绩效评价指标体系	围绕决策、管理、产出、效益四个维度构建绩效评价指标体系，其中：一级指标4个、二级指标11个、三级指标23个。4个一级指标权重占比分别为9%、38%、36%、18%。
评价办法	（1）指标分析法； （2）目标比较法； （3）询问查证法； （4）公众评判法； （5）专家法。
数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈、问卷调查等方式进行数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。
绩效评价工作过程	1.前期准备阶段：调研收资、设计评价指标 2.组织实施阶段：核资、现场评价、非现场评价、形成初

	步结论及评分					
	3. 报告撰写和提交阶段：撰写初稿、论证修改、提交终稿					
四、评价结论和绩效分析						
综合评价结论	评价得分	95 分		评价等级		优
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益	合计
	得分率	100%	86.84%	100%	100%	95%
五、存在问题	（一）项目建设备案存在时限延误问题 根据《中华人民共和国建筑法》及相关规定，工程竣工验收合格后需在 15 天内向工程所在地的县级以上地方人民政府建设主管部门办理备案，对照该要求，该项目实际备案时间远超法定时限，存在明显的备案延误，这一情况可能会破坏项目建设合规管理链条的顺畅衔接，还可能对后续项目相关手续办理及合规性审查工作产生一定不利影响。 （二）全过程预算绩效管理不够规范 山丹县清泉幼儿园虽严格依照《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》（甘财教〔2020〕37 号）推进全过程预算绩效管理，为项目规范实施筑牢了基础。不过，在梳理项目绩效目标、运行监控报告及自评报告等核心资料时发现，为进一步提升绩效管理资料的完整性与精准性，部分关键环节的资料内容仍有优化完善空间：一是项目运行监控报告在呈现年中实施关键信息时，细节维度尚有补充余地，比如年中资金支出进度与具体建设环节的对应关联说明、阶段性产出成果的细化阐述，以及实施过程中潜在问题与应对措施的系统梳理还可更完善；二是项目自评表在反映年终实施成效方面，内容深度也可进一步加强，像年终目标完成度与年初绩效目标的对标分析、资金使用效益的详细数据佐证，以及社会效益具体体现维度的清晰界定仍有提升空间。					
	（一）健全项目进度全流程管理体系 针对项目建设备案存在时限延误的问题，有如下建议：一是建立备案时限专项提醒机制，在工程竣工验收合格当日，由项目责任部门同步启动备案准备工作，并设置时限倒计时提醒，确保在法定时限内完成资料整理、提交等全流程备案操作；二是明确备案工作责任分工，指定专人负责备案事宜，加强与工程所在地县级以上地方人民政府建设主管部门的沟通对接，提前了解备案所需资料清单及办理流程，减少因资料缺失或流程不熟悉导致的延误，切实保障备案工作按时合规完成。 （二）提升全过程预算绩效管理质量 针对全过程预算绩效管理不够规范的问题，有如下建议：山丹县清泉幼儿园应在现有工作基础上，对部分关键环节					
六、有关对策建议						

	资料进行优化完善，一是可在项目运行监控报告中，进一步丰富年中实施关键信息的细节维度，补充年中资金支出进度与具体建设环节的对应关联说明，细化阶段性产出成果的阐述内容，并系统梳理实施过程中潜在问题与应对措施；二是在项目自评表中加强年终实施成效的内容深度，增加年终目标完成度与年初绩效目标的对标分析，补充资金使用效益的详细数据佐证，清晰界定社会效益的具体体现维度。
七、其他需要说明的事项	无
1. 本次绩效评价所需资料均由山丹县清泉幼儿园相关工作人员提供。 2. 本次绩效评价涉及的金额均保留两位小数。	
评价机构（盖章）：  主评人（签字）： 	评价工作组人员（签字）：  评价日期：2025 年 8 月 25 日
附：项目主评人绩效评价师资质证书	

		绩效评价师	
姓名：李进军 性别：男 身份证号：620105196402291016 项目名称：绩效评价师 证书编号：NAI2022CPEP0067		持证人参加北京国家会计学院绩效评价师CPEP能力水平考核，成绩合格，具备了绩效评价专业知识及能力，特发此证。 院长：  签发单位：北京国家会计学院 签发日期：2022 年 6 月 24 日	

摘 要

一、项目基本情况

近年来，国家高度重视学前教育发展，先后出台《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》等政策，明确提出“基本普及学前教育”“积极发展公办幼儿园”“改善办园条件”等目标，强调要将学前教育纳入城乡建设规划，扩大公办学前教育资源。甘肃省积极响应国家政策，通过《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》等文件，统筹专项资金支持学前教育基础设施建设，以破解“入园难”问题，推进教育均衡发展。

当前，清泉幼儿园周边居民对优质学前教育资源的需求日益迫切，现有规模与布局已无法匹配区域人口增长及教育质量提升需求。项目的实施既是落实国家“扩大公办学前教育资源”政策的具体举措，也是解决当地“入园难”、改善办园条件、提升保教水平的现实需要，同时可发挥示范性幼儿园的引领作用，助推山丹县学前教育安全优质高效发展。

二、项目预算安排和支出情况

项目总投资 700 万元，资金来源为 2024 年学前教育发展专项资金 500 万元及地方政府一般债券 200 万元。本次只针对 2024 年学前教育发展专项资金 500 万元开展评价。截至 2024 年底，2024 年学前教育发展专项资金 500 万元全部

支出，资金全部用于支付项目建设资金。

三、项目实施情况

新建山丹县清泉幼儿园保教综合楼一栋，占地面积 595.85 平方米，建筑面积约 2393.96 平方米，地上 4 层，框架结构，内含幼儿园活动室、寝室、卫生间、多功能厅等；同步新建消防水池等设施，配套建设室外三网、道路及场地硬化、绿化等工程，配套必备的玩具、室外活动器材等保教设备，项目 2023 年启动建设，2024 年 6 月 15 日竣工，12 月 19 日完成结算审核，2025 年 1 月 10 日完成备案并正式投入使用。

四、绩效评价工作开展情况

评价组按照项目支出绩效评价的基本要求，从以下四个方面开展评价工作：一是开展前期调研、资料收集与研读，充分了解项目基本情况。评价组通过收集官网公布的项目相关信息、政策文件等资料，并对其进行深入研读，全面了解 2024 年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目的背景、目标、实施内容等基本情况，并向山丹县清泉幼儿园发送详细资料清单，收集项目实施方案、资金使用明细等具体资料。二是梳理项目资料，构建评价指标体系。评价组通过自行收集的项目信息结合山丹县清泉幼儿园报送的项目资料完成评价指标体系设计。三是扎实过程评价，完成指标体系评分。评价组通过资料梳理、沟通访谈、问卷调查

等方式，对项目的完成情况以及效果实现程度进行考察，完成评价指标体系评分。**四是**综合评价信息，出具评价报告。评价组结合评价指标体系评分结果，对 2024 年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目的产出、效果进行进一步分析，综合项目决策、管理过程情况，对绩效目标未实现的原因进行分析，反映当前决策和管理过程中存在的问题，并给出优化建议，形成评价报告。

五、评价结论

本次绩效评价分别从决策、管理、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。评价组通过查阅项目资料、实地调研、问卷调查等方式获取佐证数据，严格按照指标体系评分标准对项目评价指标进行量化打分，综合评价得分为 95 分，评价结果等级为优。

总体认为：本项目的实施符合国家“基本普及学前教育”“扩大公办学前教育资源”的政策导向，以及甘肃省通过专项资金破解“入园难”、推进教育均衡发展的要求，立项依据充分，契合《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》等政策要求，立项程序规范；绩效目标合理，与项目实际工作内容高度相关，预期产出效益符合正常业绩水平。资金管理方面，2024 年学前教育发展专项资金 500 万元全额到位，且截至 2024 年底全部支出，资金使用合规，严格按照项目建设用途支付，不存在截留、挤占、挪用、虚列开支等情况；

政府采购申请、审批程序合规，合同管理规范，明确质量标准、工期、付款方式等核心要素；项目产出达标，主体工程及附属工程均 100% 完成，并及时投入使用，工程验收合格率 100%，成本控制在预算范围内。项目效益显著，投入使用后设置 5 个班级、入住 150 名学生（每班 30 人），有效缓解大班额现象，保教及消防设施全面健全，家长综合满意度达 94.10%，切实改善了办园条件，提升了保教水平，发挥了公办幼儿园的示范引领作用，助推山丹县学前教育安全优质发展。

但同时也存在以下问题：一是项目建设备案存在时限延误问题，工程竣工验收合格后备案时间远超《中华人民共和国建筑法》规定的 15 天时限，未建立有效的进度管控与监督机制；二是全过程预算绩效管理不够规范，项目运行监控报告未完整呈现年中资金支出对应建设环节、阶段性产出及问题应对措施等核心信息，自评表未准确反映年终目标完成度对比、资金使用效益数据支撑等内容，无法全面支撑项目过程跟踪与绩效评估。

六、主要问题

（一）项目建设备案存在时限延误问题

根据《中华人民共和国建筑法》及相关规定，工程竣工验收合格后需在 15 天内向工程所在地的县级以上地方人民政府建设主管部门办理备案，对照该要求，该项目实际备案

时间远超法定时限，存在明显的备案延误。这一情况可能会破坏项目建设合规管理链条的顺畅衔接，还可能对后续项目相关手续办理及合规性审查工作产生一定不利影响。

（二）全过程预算绩效管理不够规范

山丹县清泉幼儿园虽严格依照《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》（甘财教〔2020〕37号）推进全过程预算绩效管理，为项目规范实施筑牢了基础。不过，在梳理项目绩效目标、运行监控报告及自评报告等核心资料时发现，为进一步提升绩效管理资料的完整性与精准性，部分关键环节的资料内容仍有优化完善空间：一是项目运行监控报告在呈现年中实施关键信息时，细节维度尚有补充余地，比如年中资金支出进度与具体建设环节的对应关联说明、阶段性产出成果的细化阐述，以及实施过程中潜在问题与应对措施的系统梳理还可更完善；二是项目自评表在反映年终实施成效方面，内容深度也可进一步加强，像年终目标完成度与年初绩效目标的对标分析、资金使用效益的详细数据佐证，以及社会效益具体体现维度的清晰界定仍有提升空间。

七、有关建议

（一）健全项目进度全流程管理体系

针对项目建设备案存在时限延误的问题，有如下建议：一是建立备案时限专项提醒机制，在工程竣工验收合格当日，由项目责任部门同步启动备案准备工作，并设置时限倒计时

提醒，确保在法定时限内完成资料整理、提交等全流程备案操作；二是明确备案工作责任分工，指定专人负责备案事宜，加强与工程所在地县级以上地方人民政府建设主管部门的沟通对接，提前了解备案所需资料清单及办理流程，减少因资料缺失或流程不熟悉导致的延误，切实保障备案工作按时合规完成。

（二）提升全过程预算绩效管理质量

针对全过程预算绩效管理不够规范的问题，有如下建议：山丹县清泉幼儿园应在现有工作基础上，对部分关键环节资料进行优化完善，一是可在项目运行监控报告中，进一步丰富年中实施关键信息的细节维度，补充年中资金支出进度与具体建设环节的对应关联说明，细化阶段性产出成果的阐述内容，并系统梳理实施过程中潜在问题与应对措施；二是在项目自评表中加强年终实施成效的内容深度，增加年终目标完成度与年初绩效目标的对标分析，补充资金使用效益的详细数据佐证，清晰界定社会效益的具体体现维度。

目 录

一、分析背景	1
(一) 项目实施背景	1
(二) 项目预算安排及资金情况	2
(三) 项目主要内容和实施情况	2
二、项目绩效目标	3
三、评价基本情况	3
(一) 评价目的	3
(二) 评价对象	4
(三) 评价依据	4
(四) 评价原则和评价方法	5
(五) 绩效评价指标体系	7
(六) 评价人员组成	8
(七) 绩效评价工作过程	9
四、评价结论及分析	12
(一) 评价得分	12
(二) 评价结论	13
五、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	17
(三) 项目产出情况	22
(四) 项目效益情况	24

六、项目主要经验及做法	26
(一) 政策与需求深度融合, 科学规划项目需求	26
(二) 用地与建筑规模符合标准, 保障基础空间需求	26
七、存在的问题及原因分析	27
(一) 项目设备备案存在时限延误问题	27
(二) 全过程预算绩效管理不够规范	27
八、有关建议	28
(一) 健全项目进度全流程管理体系	28
(二) 提升全过程预算绩效管理质量	28
九、需要说明的问题	29
十、附件	29
附件 1 - 绩效评价评分表	30
附件 2: 绩效评价问题清单	38
附件 3 - 满意度调查问卷	39
(一) 满意度问卷	39
(二) 满意度调查问卷统计结果	42

2024 年学前教育发展专项资金(清泉幼儿园 保教综合楼) 项目绩效评价报告

一、分析背景

(一) 项目实施背景

近年来，国家高度重视学前教育发展，先后出台《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》等政策，明确“基本普及学前教育”“积极发展公办幼儿园”“改善办园条件”等目标，强调将学前教育纳入城乡建设规划、扩大公办学前教育资源。甘肃省积极响应，通过《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》等文件，统筹专项资金支持学前教育基础设施建设，着力破解“入园难”问题，推进教育均衡发展。

当前，受当地适龄儿童数量增长影响，清泉幼儿园已出现大班额、功能室不足等问题，现有设施难以满足周边适龄儿童就近接受优质学前教育的需求，且消防设施等基础设施有待完善，制约了办园质量的进一步提升。周边居民对优质学前教育资源的需求日益迫切，幼儿园现有规模与布局已无法匹配区域人口增长及教育质量提升需求。

在此背景下，项目的实施旨在通过专项资金保障，推动幼儿园扩建工程落地、补齐设施短板。这既是落实国家“扩大公办学前教育资源”政策的具体举措，也是解决当地“入

园难”、改善办园条件、提升保教水平的现实需要，同时可发挥示范性幼儿园的引领作用，助推山丹县学前教育安全优质高效发展。

（二）项目预算安排及资金情况

1. 项目预算安排

项目总投资 700 万元，资金来源为 2024 年学前教育发展专项资金 500 万元及地方政府一般债券 200 万元。

2. 资金支出情况

截至 2024 年底，2024 年学前教育发展专项资金 500 万元全部支出，资金全部用于支付项目建设资金。

（三）项目主要内容和实施情况

1. 主要内容

新建的山丹县清泉幼儿园保教综合楼一栋，占地面积 595.85 平方米，建筑面积约 2393.96 平方米，地上 4 层，框架结构。内含幼儿园活动室及寝室、卫生间、多功能厅等；新建消防水池等设施，配套建设室外管网、道路及场地硬化、绿化等工程。配备必备的玩具、室外活动器材等保教设备。

2. 项目实施情况

项目 2023 年启动建设，2024 年 6 月 15 日竣工，12 月 19 日完成结算审核，2025 年 1 月 10 日完成备案并正式投入使用，新建保教综合楼（占地面积 595.85 平方米、建筑面积 2393.96 平方米，地上 4 层框架结构，含 5 组“活动室+寝室+卫生间”及多功能厅）、消防水池，配套建设室外三

网、道路场地硬化、铺装地板及草坪等设施，共设 5 个班级，已入住学生 150 人（每班 30 人）。

二、项目绩效目标

新建山丹县清泉幼儿园新建保教综合楼及消防设施，占地面积 595.85 平方米，建筑面积 2393.96 平方米。可提供幼儿园园位 180 个，彻底解决清泉幼儿园大班额、功能室不足、辅助用房紧张、消防设施不达标等问题，有效改善办园条件。

三、评价基本情况

（一）评价目的

对 2024 年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目开展绩效评价工作，其目的**一是**把握项目实施的具体情况，评价本项目资金使用的合规性、过程管理的规范性、项目任务完成情况及产生的效益情况。**二是**通过本次绩效评价强化项目预算支出责任，项目主管部门能够更为全面、准确地了解本项目具体的资金配套到位情况及使用情况，提高财政资金使用效益，保证财政资金安全、规范。**三是**发现项目实施中存在的薄弱环节和问题、困难，协助项目主管部门及各项目实施单位对绩效评价过程中发现的问题进行针对性地改进，从而规范管理，提高项目的管理水平和资金使用效益，同时为下一步预算资金安排、完善政策提供参考。

（二）评价对象

本次评价仅评价 2024 年学前教育发展专项资金 500 万元，不含地方政府一般债券 200 万元，评价时间范围为 2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日。

（三）评价依据

1. 绩效评价文件

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（3）《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

（5）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）；

（6）《甘肃省财政厅关于贯彻落实〈中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（甘财绩〔2019〕6 号）；

（7）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等 6 个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5 号）；

（8）《中共张掖市委 张掖市人民政府关于全面实施预

算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）；

（9）《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》（县委办发〔2019〕97号）。

2. 项目业务文件

（1）《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》（甘财教〔2020〕37号）；

（2）《甘肃省财政厅 甘肃省教育厅关于提前下达2024年学前教育发展专项资金的通知》（甘财教〔2023〕53号）；

（3）《山丹县发展和改革局关于山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目可行性研究报告的批复》（山发改〔2022〕284号）；

（4）项目绩效目标申报表；

（5）项目管理制度、财务管理制度、项目资金管理办法；

（6）项目可行性研究报告、招投标文件及合同协议；

（7）资金拨付凭证；

（8）施工日志及验收资料。

（四）评价原则和评价方法

1. 评价原则

（1）**客观公正。**评价内容客观、公正，标准统一、资料可靠，评价过程与结果依法公开并接受监督。

（2）**科学规范。**严格执行规定的评价程序，采用定量

为主定性为辅的综合分析方法，科学合理地对项目财政资金支出的经济性、效率性和有效性进行评价。

（3）绩效相关。针对财政资金具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

本次绩效评价方法主要是在指标分析法的基础上，综合辅之以成本效益分析法、比较法、公众评判法和专家咨询法等不同的评价方法，具体应用情况如下：

1. 指标分析法。“价值标准”和“事实标准”并重的原则，定量和定性相结合，重点剖析项目决策、管理、产出、效益情况，并对上述四项内容细化、分解为具体的三级指标，对三级指标进行逐项分析的方法。

2. 比较法。通过搜集、整理、分析国家、甘肃省相关政策文件、单位管理制度等相关文献资料，了解 2024 年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目立项以及工作开展的背景、目的、意义及相关要求，以便全面、客观的设立评价指标体系。

3. 询问查证法。通过与评价客体直接或间接，以口头、书面、座谈等方式了解有关情况，从而形成判断。

4. 公众评判法。是通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本项目评价主要采用问卷调查和抽样调查的方式进行评价。针对受益群体与服务对象设计调查

问卷，在一定范围内发放、收集、分析调查问卷。

5. **专家咨询法。**本项目主要引入相关专家，对评价思路合理性、评价指标体系设计科学性等内容进行重点把握，并提出专业建议。

（五）绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系紧紧围绕项目决策、项目组织管理、资金投入与使用、项目实施进度及目标实现情况等重要内容进行设计，结合绩效评价方法，从项目决策、管理、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。各项指标权重设计《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5号）》中“同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性。其中，实施期间的评价应更加注重决策、过程和产出”具体指标体系框架如表3-1所示：

表 3-1 绩效评价指标体系

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级指标	指标标杆值	权重
决策 (9分)	项目立项 (3.5分)	立项依据充分性	充分	2
		立项程序规范性	规范	1.5
	绩效目标 (3.5分)	绩效目标合理性	合理	2
		绩效指标明确性	明确	1.5
	资金投入 (2分)	预算编制科学性	规范	2
管理 (38分)	资金管理(16分)	资金到位率	100%	3
		预算执行率	100%	3
		资金使用合规性	合规	10

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级指标	指标标杆值	权重
	项目组织管理 (22分)	项目管理制度健全性	健全	2
		项目管理规范性	规范	1.5
		采购管理规范性	规范	1.5
		合同履行情况	100%	2
		项目建设需求合理性	合理	9
		项目进度管理规范性	规范	3
		全过程绩效管理规范性	规范	3
产出 (35分)	产出数量 (14分)	项目主体建设完成率	100%	7
		附属工程建设完成率	100%	7
	产出质量 (10分)	项目验收合格率	100%	10
	产出时效 (6分)	项目开工及完工及时性	及时	6
	产出成本 (5分)	项目成本控制	合理可控	5
效益 (18分)	社会效益 (12分)	健全教育教学及生活设施	健全	6
		解决大班额问题	解决	6
	满意度指标 (6分)	家长满意度	≥85%	6
合计				100

(六) 评价人员组成

评价工作组由甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司李进军、王腊梅、梁鹏、张洁、韩丹丹、柳阳娇6人组成。其中，李进军为项目主评人，负责项目的总体协调，确定实施方案，计划安排；王腊梅为项目质量总监，负责成果物的质量控制；梁鹏为项目负责人，主要负责绩效评价过程中各环节成果物的终审、项目进度管控及具体实施组织工作；张洁、韩丹丹、柳阳娇为咨询顾问，配合项目经理完成调研分析、资料研读、

指标体系设置和数据分析等事项。

（七）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

（1）接受委托任务。第三方机构确定项目主评人和项目负责人，明确本次项目绩效评价目的和要求，通过内部和外部途径获取相关资料与信息，了解项目基本情况。

（2）拟定评价方案。第三方机构成立评价工作组，明确评价组成员及分工，收集、分析、整理委托方及项目单位提供的资料，进一步明确工作目标和任务。评价组分析实施路径，明确整体评价思路，构建评价指标体系、设计调查问卷，拟定访谈提纲、明确调查抽样，制定评价工作方案。

（3）组织开展培训。第三方机构根据委托方要求对评价组成员开展现场评价前培训，学习绩效评价相关的政策及管理文件，学习评价工作方案中评价目的、评价思路、评价内容、组织实施等重点内容。

2. 现场评价阶段

（1）下达评价通知书

拟定绩效评价通知书，明确评价任务、对象、内容、工作进程安排、需被评价单位提供的资料等，委托方向项目业务主管部门下达评价通知书。

（2）绩效评价对接

评价组进行评价工作对接，项目主管单位分别从资金分配、资金使用情况、项目计划及实施情况以及项目实施产生

的效益等方面对项目进行简要说明，并梳理项目实施的总结性材料，评价组掌握资金使用情况 and 项目实施情况。

（3）资料收集与核查

评价组根据评价需求查阅并收集与绩效评价相关的文件资料，包括项目管理文件及报告类资料、资金使用管理类资料。对收集到的数据资料进行对比，核实分析资料的真实性、完整性和有效性。

（4）现场调研

评价组前往山丹县清泉幼儿园开展现场调研工作，评价项目预算执行情况、实施进度、建设情况以及效益发挥情况，对前期获取的数据进行复核查验，以保障数据收集的真实性与客观性。同时开展社会调查，采取访谈和调查问卷的方式，对项目实施效果和利益相关方满意度进行调查。

3. 数据分析阶段

评价组运用科学的方法对现场评价和非现场评价所收集的数据，以及社会调查获取的信息进行整理、汇总、分析，获得项目支出的完整数据，梳理出完整的问题清单，记入评价工作底稿。对照绩效评价指标体系，以佐证材料为支撑，根据考核标准和实际情况逐项评价打分，做到实事求是，客观公正。

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）规定，评价结果采用评分和评级相结合的方式，具体分值和对应等级根据不同评价内容

设定。总分设置为 100 分，分值和对应等级划分为四档：90 分（含）-100 分为“优”、80 分（含）-90 分为“良”、60 分（含）-80 分为“中”、60 分以下为“差”。根据各评价指标得分分值的总和，确定评价对象最后达到的评价等级。

4. 撰写评价报告

（1）拟定报告提纲。拟定评价报告各部分内容，初步确定报告提纲：I。项目基本情况；II。项目绩效目标；III。评价基本情况；IV。评价结论和绩效分析；V。绩效评价指标分析；VI。项目主要经验及做法；VII。存在问题及原因分析；VIII。有关建议；IX。需要说明的问题。

（2）撰写报告初稿。评价组根据数据收集、现场核查整理出有参考价值的信息，结合现场调研、问卷调查结果，提炼项目取得的效果，找出存在的问题，并就问题产生原因进行分析，提出相应的改进建议。以问题为导向，按照绩效评价要求和规定的文本格式撰写评价报告，在要求的时间范围内提交内容完整、结论明确的报告初稿。

（3）报告内部质控。评价报告初稿撰写完毕后，第三方机构就评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等进行公司内部的报告质控和评审。

（4）征求反馈意见。第三方机构将经审核质控的绩效评价报告初稿提交委托方，就评价报告内容征求委托方的意见建议。

（5）提交报告终稿。第三方机构对委托方的反馈意见

逐一核实，对评价报告进行修改和完善，在规定时间内将评价报告终稿提交委托方山丹县财政局。

5. 归集评价档案

评价组按照完整、有序、规范的要求，及时对评价业务资料进行收集、整理、建档工作。归档资料包括但不限于：委托评价协议（合同）、评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、评价指标体系及评分表、基础数据报表、现场核查记录、评价工作底稿及附件、绩效评价报告等。

四、评价结论及分析

（一）评价得分

本次绩效评价紧紧围绕项目决策、组织管理、资金投入与使用、项目产出目标实现程度及效益发挥情况等重要内容，以结果为导向，设计绩效评价指标体系，选取适合项目特点的绩效评价方法，分别从决策、管理、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。评价组通过查阅项目资料、实地调研、问卷调查等方式获取佐证数据，严格按照指标体系评分标准对项目评价指标进行量化打分，综合评价得分为95分，评价结果等级为优。

表 4-1 绩效指标得分情况汇总表

一级指标	二级指标	分值	得分
决策	小计	9	9
	项目立项	3.5	3.5
	绩效目标	3.5	3.5

一级指标	二级指标	分值	得分
	资金投入	2	2
过程	小计	38	33
	资金管理	16	15
	组织实施	22	17
产出	小计	35	35
	产出数量	14	14
	产出质量	10	10
	产出时效	6	6
	产出成本	5	5
效益	小计	18	18
	社会效益	12	12
	满意度	6	6
合计		100	95

（二）评价结论

总体认为：本项目的实施符合国家“基本普及学前教育”“扩大公办学前教育资源”的政策导向，以及甘肃省通过专项资金破解“入园难”、推进教育均衡发展的要求，立项依据充分，契合《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》等政策要求，立项程序规范；绩效目标合理，与项目实际工作内容高度相关，预期产出效益符合正常业绩水平。资金管理方面，2024年学前教育发展专项资金500万元全额到位，且截至2024年底全部支出，资金使用合规，严格按照项目建设用途支付，不存在截留、挤占、挪用、虚列开支等情况；政府采购申请、审批程序合规，合同管理规范，明确质量标准、工期、付款方式等核心要素；项目产出达标，主体工程

及附属工程均 100%完成，并及时投入使用，工程验收合格率 100%，成本控制在预算范围内。项目效益显著，投入使用后设置 5 个班级、入住 150 名学生（每班 30 人），有效缓解大班额现象，保教及消防设施全面健全，家长综合满意度达 94.10%，切实改善了办园条件，提升了保教水平，发挥了公办幼儿园的示范引领作用，助推山丹县学前教育安全优质发展。

但同时也存在以下问题：一是项目建设备案存在时限延误问题，工程竣工验收合格后备案时间远超《中华人民共和国建筑法》规定的 15 天时限，未建立有效的进度管控与监督机制；二是全过程预算绩效管理不够规范，项目运行监控报告未完整呈现年中资金支出对应建设环节、阶段性产出及问题应对措施等核心信息，自评表未准确反映年终目标完成度对比、资金使用效益数据支撑等内容，无法全面支撑项目过程跟踪与绩效评估。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标下设 3 个二级指标和 5 个三级指标，权重分 9 分，实际得分 9 分，得分率为 100%。

表 5-1 项目决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	标杆值	业绩值	分值	得分
项目立项	立项依据充分性	充分	100%	2	2

二级指标	三级指标	标杆值	业绩值	分值	得分
	立项程序规范性	规范	100%	1.5	1.5
绩效目标	绩效目标合理性	合理	100%	2	2
	绩效指标明确性	明确	100%	1.5	1.5
资金投入	预算编制科学性	科学	100%	2	2
合计				9	9

1. 项目立项

(1) 立项依据充分性

近年来，国家高度重视学前教育发展，先后出台《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》等政策，明确“基本普及学前教育”“积极发展公办幼儿园”“改善办园条件”等目标，强调将学前教育纳入城乡建设规划、扩大公办学前教育资源。从实际需求看，当前，受当地适龄儿童数量增长影响，清泉幼儿园已出现大班额、功能室不足等问题，现有设施难以满足周边适龄儿童就近接受优质学前教育的需求，且消防设施等基础设施有待完善，制约了办园质量的进一步提升。周边居民对优质学前教育资源的需求日益迫切，幼儿园现有规模与布局已无法匹配区域人口增长及教育质量提升需求。项目立项符合2024年学前教育发展资金使用要求。

该指标权重分2分，根据评分标准得2分。

(2) 立项程序规范性

山丹县清泉幼儿园按照《甘肃省学前教育发展专项资金

管理办法》中项目申请材料要求，在项目实施前通过开展可行性研究、社会稳定风险评估、专家论证等方式，充分论证了项目实施的必要性，并编制了《可行性研究报告》《初步设计》等资料。山丹县发展和改革局批复并印发了《山丹县发展和改革局关于山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目可行性研究报告的批复》（山发改〔2022〕284号）同意项目立项。项目立项审批手续完备、材料符合相关要求，立项程序规范。

该指标权重分 1.5 分，根据评分标准得 1.5 分。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

经查阅分析山丹县清泉幼儿园《山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目绩效目标申报表》项目总体目标为：新建山丹县清泉幼儿园新建保教综合楼及消防设施，占地面积 595.85 平方米，建筑面积 2393.96 平方米。可提供幼儿园园位 180 个，彻底解决清泉幼儿园大班额、功能室不足、辅助用房紧张、消防设施不达标等问题，有效改善办园条件。经核查，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。

该指标权重分 2 分，根据评分标准得 2 分。

（2）绩效指标明确性

根据《山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目绩效目标申报表》，本项目绩效指标设置完整，将各指标

细化为各项三级指标，且通过比较清晰、可衡量的指标值予以体现。对于该项目建设内容以及产出效果能够通过定量指标较为精准体现。

该指标权重分 1.5 分，根据评分标准得 1.5 分。

3. 资金投入

(1) 预算编制科学性

经核查《山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目可行性研究报告》建设投资预算内容，发现该项目预算编制紧密围绕山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目的建设内容，通过科学的设计的工程量清单、市场价格及相关服务费用测算资金额度，预算总额与项目建设规模、实施内容匹配度较高。

该指标权重分 2 分，根据评分标准得 2 分。

(二) 项目过程情况

项目过程类指标下设资金管理、项目组织管理 2 个二级指标，权重分 38 分，实际得分 33 分，得分率为 86.84%。

表 5-2 项目过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	分值	得分
资金管理	资金到位率	100%	100%	3	3
	预算执行率	100%	100%	3	3
	资金使用合规性	合规	100%	10	10
项目组织管理	项目管理制度健全性	健全	100%	2	2
	项目管理规范性	规范	100%	1.5	1.5
	采购管理规范性	规范	100%	1.5	1.5

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	分值	得分
	合同履行情况	100%	100%	2	2
	项目建设需求合理性	合理	100%	9	9
	项目进度管理规范	规范	0%	3	0
	全过程绩效管理规范性	规范	33%	3	1
合计				38	33

1. 资金管理

(1) 资金到位率

根据《甘肃省财政厅 甘肃省教育厅关于提前下达 2024 年学前教育发展专项资金的通知》（甘财教〔2023〕53 号）下达山丹县清泉幼儿园 2024 年学前教育发展资金 500 万元，该笔资金已全额到位，资金到位率为 100%。

该指标权重分 3 分，根据评分标准得 3 分。

(2) 预算执行率

经核查该项目合同、资金支出台账、国库集中支付凭证等资料，2024 年学前教育发展资金实际到位 500 万元，截至 2024 年底，资金全部支出完毕，预算执行率为 100%。

该指标权重分 3 分，根据评分标准得 3 分。

(3) 资金使用合规性

经对山丹县清泉幼儿园 2024 年学前教育发展资金支出情况进行核查，山丹县清泉幼儿园能够按照《山丹县教育局关于同意山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目初步设计的批复》中的资金用途开展建设，符合专项资金

使用要求。

该指标权重分 10 分，根据评分标准得 10 分。

2. 组织实施

(1) 管理制度健全性

经核查，山丹清泉幼儿园项目管理制度体系健全。在项目实施管理层面，严格执行项目法人责任制、招投标制、建设监理制和合同制，项目实施流程规范；在资金管理层面，依据《甘肃省财政厅 甘肃省教育厅关于提前下达 2024 年学前教育发展专项资金的通知》（甘财教〔2023〕53 号）中对专项资金管理的要求开展项目，符合专款专用规定；在合同与验收管理层面，合同明确质量标准、工期、付款方式等要素。

该指标权重分 2 分，根据评分标准得 2 分。

(2) 项目管理规范性

通过核查项目相关合同书及国库集中支付凭证等资料发现，项目的执行总体上遵守相关法律法规和相关管理规定，项目合同书、验收报告、技术鉴定等项目资料齐全、管理规范并及时归档，合同书、验收报告等相关资料规范，且按照合同约定执行；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

该指标权重分 1.5 分，根据评分标准得 1.5 分。

(3) 采购管理规范性

根据项目合同以及资金使用单位提供的中标通知书、采

购合同等相关采购资料综合分析，项目采购内容符合预算批复和项目开展实际需求，采购方式符合政府采购法规要求，采购管理规范。

该指标权重分 1.5 分，根据评分标准得 1.5 分。

（4）合同履约情况

经核查项目合同及委托方业务成果物，该项目合同管理基本完备。项目签订的《建设工程施工合同》《监理合同》《建设工程造价咨询合同》等均明确了甲乙双方权责、工程标的、合同金额、履约期限、质量标准及违约责任等核心要素，且经双方签字盖章确认。合同签订前履行了内部审批流程，签订后按相关规定进行编号、归档，且所有委托方能够按照合同规定内容及时完成履约。

该指标权重分 2 分，根据评分标准得 2 分。

（5）项目需求合理性

项目投入使用后，“5 个班级、150 名学生、每班 30 人”的规模设定已通过实际运营验证其合理性：一方面，大班额问题得到根本性解决，80.95%家长反馈“明显改善”或“有所改善”，150 个学位精准覆盖周边适龄儿童的入园需求，未出现“学位过剩”或“仍需排队入园”的情况；另一方面，每班 30 人的规模让教师能更精准地关注幼儿个体需求，保教活动质量显著提升，66.67%家长对保教水平提升效果“非常满意”，充分证明项目需求规划并非盲目扩张，而是基于实际需求的科学设定。

综上，清泉幼儿园保教综合楼项目在需求规划上，既符合国家及省级学前教育政策导向，又精准匹配区域适龄儿童数量及保教活动需求，“5 个班级、150 名学生、每班 30 人”的规模设定与空间设施、运营管理形成有机衔接，实现了“需求精准、资源适配、效益显著”的目标，需求合理性得到充分验证。

该指标权重分 9 分，根据评分标准得 9 分。

（6）进度管理规范

经梳理项目验收记录及备案资料，该项目建设工程于 2024 年 8 月完成竣工验收，2025 年 1 月完成备案手续，时间跨度过长，不符合《中华人民共和国建筑法》及相关规定中工程竣工验收合格后，需在 15 天内向工程所在地的县级以上地方人民政府建设主管部门办理备案的要求，存在延误现象。

该指标权重分 3 分，根据评分标准得 0 分。

（7）全过程绩效管理规范

经核查山丹县清泉幼儿园提供的项目绩效目标，项目运行监控报告及项目自评报告等全过程预算绩效管理资料，评价组发现山丹县清泉幼儿园虽能够按照《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》（甘财教〔2020〕37 号）中的要求开展该工作，但项目运行监控报告及自评表存在内容缺失情况，未能准确体现项目年中及年终实施情况。

该指标权重分 3 分，根据评分标准得 1 分。

（三）项目产出情况

项目产出包括产出数量、产出质量和产出时效、产出成本 4 个二级指标，指标分值 35 分，评价得分 35 分，得分率 100%。具体三级指标得分情况如表 5-3 所示：

表 5-3 项目产出指标得分情况

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	分值	得分
产出数量	项目主体建设完成率	100%	100%	7	7
	附属工程建设完成率	100%	100%	7	7
产出质量	项目验收合格率	100%	100%	10	10
产出时效	项目开工及完工及时性	及时	100%	6	6
产出成本	项目成本控制	合理可控	100%	5	5
合计				35	35

1. 产出数量

（1）项目建设完成率

经核查山丹县清泉幼儿园与甘肃山青建筑工程有限责任公司签订的《建设工程施工合同》中约定的实施内容，建设方能够按照合同约定内容建设完成保教综合楼及消防设施建设项目工程。

该指标权重分 7 分，根据评分标准得 7 分。

（2）附属设施建设完成率

经核查室外消防水池、地面硬化、管网，以及铺装草坪地板等附属工程建设资料，施工方能够根据设计方案中的建设要求完成各项附属设施建设。

该指标权重分 7 分，根据评分标准得 7 分。

2. 产出质量

(1) 项目验收合格率

经核查，该项目验收组依据立项批复、施工图纸及建筑工程施工质量验收规范等行业标准于 2024 年 8 月进行保教综合楼及配套附属设施开展验收工作。整体工程验收合格率为 100%，验收记录显示各项目在工程质量、功能实现等方面均符合预设要求。

该指标权重分 10 分，根据评分标准得 10 分。

3. 产出时效

(1) 项目开工及完工及时性

经查阅项目《建设工程施工合同》及施工资料，施工方甘肃山青建筑工程有限公司根据合同约定的时间于 2023 年 6 月 17 日开工 2024 年 6 月 15 日之前完成全部建设内容，工程进展符合时间节点要求，未出现延误情况，整体开工及完工均具备及时性，符合项目时间管理要求。

该指标权重分 6 分，根据评分标准得 6 分。

4. 产出成本

(1) 项目成本控制

经核查，该项目在成本控制方面表现良好，工程款、设计费、招标代理费等，各项开支均未超出对应预算额度，成本控制在预算范围之内，符合成本控制的预期要求。

该指标权重分 5 分，根据评分标准得 5 分。

（四）项目效益情况

项目效益包括社会效益、满意度 2 个二级指标，指标分值 18 分，评价得分 18 分，得分率为 100%。具体三级指标得分情况如表 5-4 所示：

表 5-4 项目效益指标得分情况

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	分值	得分
社会效益	健全教育教学及生活设施	健全	100%	6	6
	解决大班额问题	解决	100%	6	6
满意度指标	家长满意度	≥85%	100%	6	6
合计				18	18

1. 社会效益

（1）健全教育教学及生活设施

项目通过新建保教综合楼及配套设施，全面健全教育教学与生活设施体系：新建保教综合楼建筑面积 2393.96 平方米，内含 5 个班级的活动室、寝室及卫生间，活动室人均使用面积超 1.5 平方米，寝室实现 1 人 1 床配置，满足《幼儿园建设标准》对教学与生活空间的要求；同步新建消防水池、完善消防设施，配套建设室外三网、道路硬化等项目，消除此前消防设施不达标隐患，且室外活动场地人均面积超 4 平方米，支撑幼儿户外教学与活动开展。从成效看，家长对活动室及寝室环境、消防设施安全性、室外活动器材适用性、配套道路的“非常满意+比较满意”率均达 100%，94.62%受访者认可设施对住宿环境、配套条件的提升效果，充分证明

设施完善不仅为在园幼儿提供了安全、充足的学习生活空间，更直接支撑幼儿园开展多样化保教活动，为提升办园质量奠定硬件基础，契合项目“改善办园条件、助推学前教育安全优质发展”的目标

该指标权重分 6 分，根据评分标准得 6 分。

（2）解决大班额问题

项目实施前清泉幼儿园受适龄儿童数量增长影响，存在明显大班额问题，班级人数超出《幼儿园工作规程》中“大班 ≤ 35 人”的标准，制约保教质量提升与幼儿安全管理；项目通过建设 5 个班级，合理规划招生规模，目前已入住 150 名学生，实现每班 30 人的标准化配置，所有班级均符合“中班 ≤ 30 人、大班 ≤ 35 人”的规范要求，大班额改善达标率达 100%。从家长反馈看，家长认为解决大班额问题正面反馈率 100%，彻底解决了此前“幼儿活动空间拥挤、教师照料难以全覆盖”的痛点；同时，小班额配置让教师人均关注幼儿时间显著提升，既能更精准开展个性化保教指导，又降低了集体活动中的安全风险。

该指标权重分 6 分，根据评分标准得 6 分。

3. 项目满意度情况

家长满意度：经统计分析，清泉幼儿园学生家长对山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目实施的综合满意程度为 94.10%。

该指标权重分 6 分，根据评分标准得 6 分。

六、项目主要经验及做法

（一）政策与需求深度融合，科学规划项目需求

项目严格以国家《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》及甘肃省《学前教育发展专项资金管理办法》等政策为依据，取得山丹县发改局《可行性研究报告批复》，确保立项合规。同时，充分针对清泉幼儿园“大班额”、功能室不足、消防设施不达标等实际痛点，规划新建2393.96平方米保教综合楼及配套设施，设定“5个班级、150个学位”运营规模，既避免盲目扩建，又精准覆盖周边适龄儿童需求，投用后大班额改善率100%，需求匹配度极高。

（二）用地与建筑规模符合标准，保障基础空间需求

1. 用地面积充足，预留配套空间

项目用地严格遵循“幼儿园用地应包含建筑用地、室外活动场地、绿化用地”的标准原则，为后续室外活动场地、绿化等配套工程预留了充足空间，保障园所功能完整性。

2. 建筑面积适配学位，保障室内空间质量

项目规划人均建筑面积符合《幼儿园建设标准》中“全日制幼儿园人均建筑面积不低于8.8平方米”的要求，有效避免“空间拥挤影响保教质量”问题，为幼儿学习、生活、活动提供充足且舒适的室内空间。

3. 室外活动场地达标，器材安全适配

场地面积合规：配套建设道路硬化、场地铺装、草坪地板等设施，形成专属幼儿室外活动区域，人均室外活动场地面积满足《幼儿园建设标准》“全日制幼儿园人均室外活动场地面积不低于4平方米”的要求。

七、存在的问题及原因分析

（一）项目建设备案存在时限延误问题

根据《中华人民共和国建筑法》及相关规定，工程竣工验收合格后需在15天内向工程所在地的县级以上地方人民政府建设主管部门办理备案，对照该要求，该项目实际备案时间远超法定时限，存在明显的备案延误，这一情况可能会破坏项目建设合规管理链条的顺畅衔接，还可能对后续项目相关手续办理及合规性审查工作产生一定不利影响。

（二）全过程预算绩效管理不够规范

山丹县清泉幼儿园虽严格依照《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》（甘财教〔2020〕37号）推进全过程预算绩效管理，为项目规范实施筑牢了基础。不过，在梳理项目绩效目标、运行监控报告及自评报告等核心资料时发现，为进一步提升绩效管理资料的完整性与精准性，部分关键环节的资料内容仍有优化完善空间：一是项目运行监控报告在呈现年中实施关键信息时，细节维度尚有补充余地，比如年中资金支出进度与具体建设环节的对应关联说明、阶段性产出成果的细化阐述，以及实施过程中潜在问题与应对措施的系

统梳理还可更完善；二是项目自评表在反映年终实施成效方面，内容深度也可进一步加强，像年终目标完成度与年初绩效目标的对标分析、资金使用效益的详细数据佐证，以及社会效益具体体现维度的清晰界定仍有提升空间。

八、有关建议

（一）健全项目进度全流程管理体系

针对项目建设备案存在时限延误的问题，有如下建议：一是建立备案时限专项提醒机制，在工程竣工验收合格当日，由项目责任部门同步启动备案准备工作，并设置时限倒计时提醒，确保在法定时限内完成资料整理、提交等全流程备案操作；二是明确备案工作责任分工，指定专人负责备案事宜，加强与工程所在地县级以上地方人民政府建设主管部门的沟通对接，提前了解备案所需资料清单及办理流程，减少因资料缺失或流程不熟悉导致的延误，切实保障备案工作按时合规完成。

（二）提升全过程预算绩效管理质量

针对全过程预算绩效管理不够规范的问题，有如下建议：山丹县清泉幼儿园应在现有工作基础上，对部分关键环节资料进行优化完善，一是可在项目运行监控报告中，进一步丰富年中实施关键信息的细节维度，补充年中资金支出进度与具体建设环节的对应关联说明，细化阶段性产出成果的阐述内容，并系统梳理实施过程中潜在问题与应对措施；二是在

项目自评表中加强年终实施成效的内容深度，增加年终目标完成度与年初绩效目标的对标分析，补充资金使用效益的详细数据佐证，清晰界定社会效益的具体体现维度。

九、需要说明的问题

无。

十、附件

附件 1—绩效评价评分表

2024 年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目绩效评价评分表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
决策 (9 分)	项目立项 (3.5 分)	立项依据充分性	2	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项符合行业发展规划和政策要求；③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/5。	100%	2	《国家中长期教育改革和规划纲要（2010—2020 年）》；《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》； 《甘肃省学前教育发展专项资金管理办法》（甘财教〔2020〕37 号）。
		立项程序规范性	1.5	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点：①项目按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料符合相关要求；③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/3。	100%	1.5	
	绩效目标 (3.5 分)	绩效目标	2	合理	项目所设定的绩效目标是否	评价要点：①项目有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关	100%	2	《山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
		合理性			依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 符合所有评价要点得满分；若不符合要点①的要求，该项指标不得分，且总分直接扣减20分，评价结果不得为“优”“良”；在符合要点①的基础上②③④每出现一项不符合要求扣权重分的1/4。			设项目绩效目标申报表》。
		绩效指标明确性	1.5	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点：①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/3。	100%	1.5	
	资金投入（2分）	预算编制科学性	2	规范	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。每出现一项不符合要求扣权重分的1/2。	100%	2	《山丹县清泉幼儿园2#保教综合楼及消防设施建设项目初步设计方案》。

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级 指标	权重	指标标 杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
					核项目预算编制的科学性、合理性情况。				
管理 (38 分)	资金管理 (16 分)	资金到位率	3	100%	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/应到位资金) ×100%。 实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的自筹资金。 应到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内应安排到具体项目的自筹资金。 资金到位率为 100%得满分; 否则按到位比例得分。	100%	3	国库集中支付凭证及票据等资料。
		预算执行率	3	100%	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。此项可根据工作需要设置否决性核心指标。	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100% 实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 资金使用率为 100%得满分; 否则每降低 1%扣权重分的 2.5%, 扣完为止。	100%	3	
		资金使用	10	合规	项目资金使用是否符合相关	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法	100%	10	

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
		合规性			的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	的规定，得1分，否则不得分；②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得1分，否则不得分；③资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途，得1分，否则不得分；④存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，则该指标得分为0。			
	项目组织管理 (22分)	项目管理制度健全性	2	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：①已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/2。	100%	2	财务和业务管理制度。
		项目管理规范性	1.5	规范	项目管理实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点：①遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等项目资料齐全、管理规范并及时归档，合同书、验收报告等相关资料规范，且按照合同约定执行；③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位； 符合所有评价要点得满分；每出现一	100%	1.5	招投标资料； 项目合同； 项目验收资料等。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
						项不符合要求扣权重分的 1/3。			
		采购管理规范	1.5	规范	该指标反映采购的合规性，主要考察采购申请规范性、采购计划备案规范性、采购流程规范性等。	评价要点：①采购申请经过必要的审批；②按照规定程序进行采购信息的发布且信息发布要素齐全；③按照采购相关法律法规的流程执行。符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/3。	100%	1.5	招投标资料；项目合同；项目验收资料等。
		合同履行情况	2	100%	反映项目采购方与付款方双方的合同履行情况。	评价要点：①合同中有明确、清晰、完整的质量标准或验收标准；②合同有明确、清晰、完整的交付方式及地点；③合同履行期限明确、清晰、完整；④合同违约责任界定明确、清晰、完整；⑤合同双方按照约定履行。符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/5。	100%	2	招投标资料；项目合同；项目验收资料等。
		项目建设需求合理性	9	合理	考核项目在建设过程中对于项目地址选择是否科学合理。	评价要点：①项目建设需求是否符合专项资金实施要求得 3 分；②项目建设内容是否符合实际需求得 6 分，不符合扣全部分数。	100%	9	《山丹县发展和改革局关于山丹县清泉幼儿园保教综合楼及消防设施建设项目可行性研究报告的批复》（山发改〔2022〕284 号）。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
		项目进度管理规范	3	规范	考核实施单位是否按照可研报告计划推进项目进行。	评价要点：项目各关键节点实施进度是否符合可研报告规定要求，全部符合得3分，每一项未及时完成扣0.5分。	0%	0	招投标资料； 项目合同； 项目验收资料等。
		全过程绩效管理规范性	3	规范	考核实施单位是否按照资金管理办法开展绩效全过程工作。	评价要点：①开展全过程预算绩效管理得1分，每缺一项扣0.5分，扣完为止；②项目全过程预算绩效管理绩效内容符合要求得2分，每出现一项内容质量不高扣1分。	33%	1	全过程预算绩效管理资料。
产出 (35分)	产出数量 (14分)	项目主体建设完成率	7	100%	反映项目保教综合楼及配套设施建设情况。	建筑工程建设完成率=实际完成的建筑工程建设量/总的建筑工程建设量×100%。 建筑工程建设完成率达到标杆值得满分；否则按照完成比例得分。	100%	7	招投标资料； 项目合同； 项目验收资料等。
		附属工程建设完成率	7	100%	反映室外消防水池、地面硬化、管网、电缆、绿化等附属工程建设完成情况。	建筑工程建设完成率=实际完成的建筑工程建设量/总的建筑工程建设量×100%。 建筑工程建设完成率达到标杆值得满分；否则按照完成比例得分。	100%	7	
	产出质量 (10分)	项目验收合格	10	100%	反映考察工程验收的合格情况。	验收合格率100%得满分； 每发现1项不合格扣0.5分（如材质不达标、功能缺陷）。	100%	10	

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级 指标 率	权重	指标标 杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
		率							
	产出时效 (6分)	项目 开工 及完工 及时性	6	及时	考察项目开工 及完工的及时 情况。	评价要点：①项目及时开工；②项目 及时完工。 符合所有评价要点得满分；每出现一 项不符合要求扣权重分的1/2。	100%	6	
	产出成本 (5分)	项目 成本 控制	5	合理可 控	考核完成项目 计划工作目标的实际节约成本与计划成本 的比率，用以 反映和考核项目 的总体成本 节约程度。	项目预算成本执行结果没有超支，得4 分；预算成本执行结果超出按比例得 分。	100%	5	
效益 (18分)	社会效益 (12分)	健全 教育 教学 及生活 设施	6	健全	反映项目完成 后是否能够健全 教育教学及 生活设施质量	项目实施预计能够达到预期指标 100%~80%（含）得满分；预计部分达 到预期指标80%~60%（含）的对应比 例分；预计具有一定效果，得50%权重 分；预计未达到预期指标且效果较差 60%以下，不得分。	100%	6	访谈记录； 满意度调查问卷。
		解决 大班 额问	6	解决	考核项目完成 后对解决师生 住宿供需矛盾	项目实施预计能够达到预期指标 100%~80%（含）得满分；预计部分达 到预期指标80%~60%（含）的对应比	100%	6	

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据
		题			推动作用	例分；预计具有一定效果，得 50%权重分；预计未达到预期指标且效果较差 60%以下，不得分。			
	满意度指标 (6 分)	家长满意度	6	$\geq 85\%$	服务对象或项目受益人等相关群体对项目产出和效果的满意情况，主要用以反映和考核学生家长对项目实施的满意程度。	评价要点：学生家长对项目实施效果的满意度达到 85%以上得满分；否则每降低 1%扣权重分的 5%，扣完为止。	100%	6	满意度调查问卷。
合计			100	得分				95	—

附件 2：绩效评价问题清单

山丹县 2024 年学前教育发展专项资金（清泉幼儿园保教综合楼）项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
过程	1	清泉幼儿园	项目验收与备案时间跨度过长，不符合《中华人民共和国建筑法》及相关规定
	2		项目运行监控及自评表中的内容存在内容缺失情况，未能准确体现项目年中及年终实施情况。
备注：无。			

附件 3—满意度调查问卷

（一）满意度问卷

尊敬的家长朋友：

您好！为了解清泉幼儿园保教综合楼项目的实施效果，我们设计了本问卷。问卷仅用于项目绩效评估，数据将严格保密。请根据实际感受作答，感谢您的支持！

一、基本信息

1. 您的孩子在清泉幼儿园就读的时间？

A. 0-1 年 B. 1-2 年 C. 2-3 年

2. 您对幼儿园办园条件（如设施、环境等）的关注程度？

A. 非常关注 B. 比较关注
C. 一般关注 D. 不太关注
E. 完全不关注

二、基本问题

1. 保教综合楼投入使用后，幼儿园大班额问题是否有改善？

A. 明显改善 B. 有所改善 C. 无变化 D. 更差了

2. 保教综合楼投入使用后，幼儿园保教水平是否有所提高？

A. 效果显著 B. 有所提升
C. 一般 D. 完全没有提升

三、满意度问题

1. 您对保教综合楼内活动室及寝室的环境(如采光、通风、空间大小等)是否满意? ()

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意
D. 不太满意 E. 非常不满意

2. 您对幼儿园消防设施的安全性及完善程度是否满意?
()

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意
D. 不太满意 E. 非常不满意

3. 您对室外活动器材的安全性和适用性是否满意? ()

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意
D. 不太满意 E. 非常不满意

4. 您对幼儿园配套的道路、场地硬化及绿化环境是否满意? ()

- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意
D. 不太满意 E. 非常不满意

5. 您认为保教综合楼投入使用后,幼儿园的保教水平(如教学活动质量、看护服务等)是否有提升?对提升效果是否满意? ()

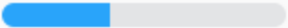
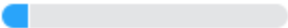
- A. 非常满意 B. 比较满意 C. 基本满意
D. 不太满意 E. 非常不满

6. 您对清泉幼儿园后续运营还有哪些建议或意见?请简要陈述:

（二）满意度调查问卷统计结果

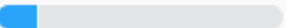
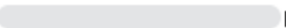
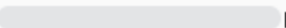
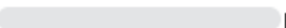
一、基本信息

1. 您的孩子在清泉幼儿园就读的时间？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 0-1 年	11	 52.38%
B. 1-2 年	8	 38.1%
C. 2-3 年	2	 9.52%
本题有效填写人次	21	

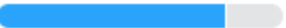
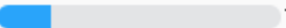
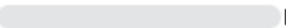
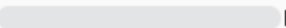
2. 您对幼儿园办园条件(如设施、环境等)的关注程度？

[单选题]

选项	小计	比例
A. 非常关注	18	 85.71%
B. 比较关注	3	 14.29%
C. 一般关注	0	 0%
D. 不太关注	0	 0%
E. 完全不关注	0	 0%
本题有效填写人次	21	

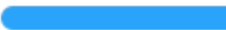
二、基本问题

1. 保教综合楼投入使用后，幼儿园大班额问题是否有改善？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 明显改善	17	 80.95%
B. 有所改善	4	 19.05%
C. 无变化	0	 0%
D. 更差了	0	 0%

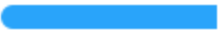
本题有效填写人次	21	
----------	----	--

2. 保教综合楼投入使用后，幼儿园保教水平是否有所提高？ [单选题]

选项	小计	比例
A. 效果显著	17	 80.95%
B. 有所提升	3	 14.29%
C. 一般	1	 4.76%
D. 完全没有提升	0	 0%
本题有效填写人次	21	

三、满意度问题

1. 您对保教综合楼内活动室及寝室的环境（如采光、通风、空间大小等）是否满意？（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A. 非常满意	16	 76.19%
B. 比较满意	5	 23.81%
C. 基本满意	0	 0%
D. 不太满意	0	 0%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	21	

2. 您对幼儿园消防设施的安全性及完善程度是否满意？（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A. 非常满意	15	 71.43%
B. 比较满意	6	 28.57%
C. 基本满意	0	 0%

D. 不太满意	0	0%
E. 非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	21	

3. 您对室外活动器材的安全性和适用性是否满意？（ ）

[单选题]

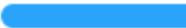
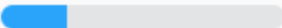
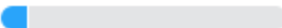
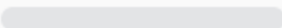
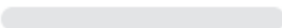
选项	小计	比例
A. 非常满意	16	76.19%
B. 比较满意	5	23.81%
C. 基本满意	0	0%
D. 不太满意	0	0%
E. 非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	21	

4. 您对幼儿园配套的道路、场地硬化及绿化环境是否满意？（ ） [单选题]

选项	小计	比例
A. 非常满意	16	76.19%
B. 比较满意	2	9.52%
C. 基本满意	3	14.29%
D. 不太满意	0	0%
E. 非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	21	

5. 您认为保教综合楼投入使用后，幼儿园的保教水平（如教学活动质量、看护服务等）是否有提升？对提升效果是否满意？（ ） [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

A. 非常满意	14	 66.67%
B. 比较满意	5	 23.81%
C. 基本满意	2	 9.52%
D. 不太满意	0	 0%
E. 非常不满	0	 0%
本题有效填写人次	21	