

山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低 排放改造项目支出绩效评价报告 (一般公共预算)

项目名称：山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低
排放改造项目

项目主管部门：张掖市生态环境局山丹分局

项目实施机构：山丹县新城热力有限责任公司

评价机构名称：甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司

2025年8月



山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目支出绩效评价结论表

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目		
	评价年度	2024	评价类型	财政评价
	委托评价单位	山丹县财政局	评价机构名称	甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司
	评价对象名称	张掖市生态环境局山丹分局、山丹县新城热力有限责任公司		
评价目的	对山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目开展绩效评价工作，其目的一是把握项目实施的具体情况，评价本项目资金使用的合规性、过程管理的规范性、项目任务完成情况及产生的效益情况。二是通过本次绩效评价强化项目预算支出责任，项目主管部门能够更为全面、准确地了解本项目具体的资金配套到位情况及使用情况，提高财政资金使用效益，保证财政资金安全、规范。三是发现项目实施中存在的薄弱环节和问题、困难，协助项目主管部门及各项目实施单位对绩效评价过程中发现的问题进行针对性地改进，从而规范管理，提高项目的管理水平和资金使用效益，同时为下一步预算资金安排、完善政策提供参考。			
资金情况(万元)	预算安排资金	1440 万元	实际到位资金	1440 万元
	其中：中央财政	1440 万元	其中：中央财政	1440 万元
	省级财政	0 万元	省级财政	0 万元
	实际支出资金	1440 万元	结转结余资金	0
	预算执行率	100%		
二、绩效目标				
年度目标	在现有脱硫塔内新增 1 层喷淋层，进一步提升系统脱硫效率，增大气液比，设计效率达到 85%；对现有炉内脱硝（SNCR）尿素溶液喷枪系统进行改造，增加喷头数量，并安装 SNCR 精准脱硝系统；对现有炉外脱硝（SCR）烟道陶瓷脱硝反应器进行改造，新增催化剂层；改造部分排烟管道，按照时限完成建设任务。通过提标改造，进一步降低大气污染物排放浓度，改善企业周边大气环境质量。			
三、评价基本情况				
评价范围	时间范围：2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日 对象范围：甘肃省生态环境厅下达山丹县 2023 年中央大气污染防治资金。评价范围聚焦采购与建设相关内容，具体涵盖：采购环节，包括招标条件合规性、投标人资格审核、招标文件获取及投标文件递交的规范性，中标单位确定程序、中标通知书内容完整性及合同签订时限要求；建设环节，包括招标范围中“4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目设备采购及安装”与中标内容的匹配度，中标单位设备供货及安装任务、中瑞工程			

	<p>设计院有限公司设计服务、天煜荣泽工程咨询有限公司监理服务与建设需求的衔接性，以及中标约定的质量等级、工期要求与建设实施的对应性。</p> <p>资金范围：1440 万元。</p>
评价依据	<ol style="list-style-type: none"> (1) 《中华人民共和国预算法》； (2) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）； (3) 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）； (4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）； (5) 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）； (6) 《甘肃省财政厅关于贯彻落实〈中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（甘财绩〔2019〕6 号）； (7) 《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等 6 个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5 号）； (8) 《中共张掖市委 张掖市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19 号）； (9) 《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》（县委办发〔2019〕97 号）； (10) 《关于山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目初步设计的批复》（山建〔2023〕322 号）； (11) 《关于下达 2023 年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274 号）； (12) 项目绩效目标申报表； (13) 项目管理制度、财务管理制度、项目资金管理办法； (14) 项目可行性研究报告、招标文件及合同协议； (15) 资金拨付凭证； (16) 施工日志及验收资料。
绩效评价指标体系	<p>根据《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》（县委办发〔2019〕97 号）的相关要求，结合本项目的实际情况，在深入分析绩效目标申报表的基础上，制定山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目绩效评价指标体系。绩效评价指标体系表由三级指标构成，设置一级指标 4 个，二级指标 11 个，三级指标 27 个。</p>
评价办法	<ol style="list-style-type: none"> (1) 文献法。 (2) 目标比较法。 (3) 公众评判法。

数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈、问卷调查等方式进行数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。					
绩效评价工作过程	1.前期准备阶段：调研收资、设计评价指标 2.组织实施阶段：核资、现场评价、非现场评价、形成初步结论及评分 3.报告撰写和提交阶段：撰写初稿、论证修改、提交终稿（2025年8月4日-2025年8月25日）					
四、评价结论和绩效分析						
综合评价结论	评价得分	80.5分			评价等级	良
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益	合计
	得分率	75%	90%	74%	83%	80.5%
五、存在问题	<p>（一）项目立项程序规范性有待提升</p> <p>经评价组核查，项目立项程序存在三方面问题，一是中瑞工程设计院有限公司的中标落款时间（2024年3月21日）早于招标公告约定的投标截止时间（2024年4月9日），招标流程出现时间倒置，与“项目按照规定的程序申请设立”要求不符，二是部分中标单位配套材料不规范，如河北华清建设集团有限公司的项目班子资质信息（技术质量负责人、安全生产负责人资格）标注不全，天煜荣泽工程咨询有限公司的开竣工日期未明确，不符合材料完整、清晰的要求；三是《山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目初步设计》评审意见的报告中甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司评审专家个人意见表缺少专家签字与评审日期，初步设计有效性难以保障。</p>					
	<p>（二）绩效目标编制水平有待进一步提高</p> <p>在绩效指标设置方面，单位能够将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但存在以下问题：一是项目虽设定了绩效目标，但目标编制较为笼统，不够细化，无法明确考核项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平，也无法判断与预算确定的项目资金量的匹配情况；二是未设置成本指标，无法通过指标对项目资金提及的中央大气污染防治专项资金、设备采购及安装中标价等资金的使用效率与管控效果进行衡量；且产出指标设置冗杂且缺乏精准性，未结合项目核心建设内容形成聚焦性指标，难以精准反映项目产出成果，指标值设置不具体，未对应项目关键要求明确可量化的指标数值，无法为绩效评价提供清晰依据。</p> <p>（三）缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全</p> <p>经核查，张掖市生态环境局山丹分局针对山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目，严格按照《关于下达2023</p>					

	<p>年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274号）资金使用要求执行，财务管理规范；业务管理制度方面，项目建设单位参照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国建筑法》等国家层面建设项目通用法规执行，但尚未建立符合单位实际，具有针对性、适用性的相关项目管理制度。</p> <p>（四）项目验收进度滞后，影响项目效益发挥 经核查，山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目受供暖工作影响，实施进度与验收安排存在调整：因2024年10月30日山丹县新城热力有限责任公司已启动2023-2024年度供暖工作，锅炉需保障供暖需求无法开展改造，该公司根据项目实施期限要求，计划待2024年4月供暖期结束后再推进项目改造，但受整体改造未推进影响，截至2024年10月31日，项目整体实施进度滞后，既未完成全流程实施资料归档，也未组织验收，暂无法对项目整体质量、环保达标情况及履约合规性进行最终确认。</p> <p>（五）项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现 根据《山丹县新城热力有限责任公司煤炭消耗量统计表》，山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目建设完成后，近5月煤炭消耗量依次为64000吨、80000吨、66000吨、70000吨、60000吨，未呈现逐年递减趋势，整体呈波动变化态势：项目完成后首月至次月，消耗量从64000吨增至80000吨，同比上升25%；次月至第三月回落至66000吨，同比下降17.5%；第三月至第四月小幅回升至70000吨，同比上升6.1%；第四月至第五月降至60000吨，同比下降14.3%。项目实施对降低煤炭消耗量成效不显著。</p>
<p>六、有关对策建议</p>	<p>（一）强化流程管控与材料审核，提升项目立项程序规范性 针对项目立项程序规范性有待提升的问题，建议由山丹县住房和城乡建设局牵头，联合山丹县新城热力有限责任公司开展立项流程整改：一是对招标时间线进行全面复核，建立“招标公告发布—投标截止—评审—中标通知发放”的时间节点管控机制，明确各环节间隔时限，杜绝类似中瑞工程设计院有限公司中标通知落款早于投标截止的流程倒置问题，后续招标需由监理单位同步监督时间节点合规性；二是由招标人负责完善中标单位配套材料，要求河北华清建设集团有限公司补充完整项目班子资质证书复印件并加盖公章，督促天煜荣泽工程咨询有限公司结合项目180日历天供货期明确开竣工日期，补充材料需经监理单位审核后归档；三是协调甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司补全初步设计评审专家签字及评审日期，由山丹县住建局对补正后的评审意见报告进行合规性复核，确保初步设计有效性。</p> <p>（二）细化指标设计与成本管控，提高绩效目标编制水平 针对绩效目标编制水平有待进一步提高的问题，建议山丹县新</p>

城热力有限责任公司联合张掖市生态环境局山丹分局优化绩效目标编制：一是将笼统目标拆解为“可量化、可考核”的具体指标，明确指标值与项目合同约定、环保标准的对应关系，确保与预算资金量匹配；二是新增成本指标，由资金监管部门定期核查成本指标完成情况；三是精简冗余产出指标，剔除与项目无关的泛化指标，围绕“脱硫、脱硝、除尘”核心内容保留关键指标，为绩效评价提供清晰依据。

（三）结合本地实际与项目特性，健全项目管理制度体系
针对缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全的问题，建议张掖市生态环境局山丹分局指导山丹县新城热力有限责任公司建立针对性管理制度：一是在国家通用法规基础上，结合山丹县集中供热项目“冬季供暖刚需、锅炉改造窗口期短”的本地特性，制定《集中供热项目改造期间供暖保障预案》《锅炉改造与供暖衔接管理办法》，明确供暖期与改造期的切换流程、应急保障措施；二是由建设单位牵头制定《项目全过程管理制度》，涵盖“招标管理、施工监管、资料归档、资金支付”等环节，其中施工监管需明确监理单位的履职标准，资料归档需规定各环节文件的收集节点与保存要求；三是制度制定后需组织建设单位、施工单位、监理单位开展培训，确保各参建方熟悉制度要求，后续项目实施需严格按制度执行并定期开展制度执行情况自查。

（四）统筹供暖需求与改造进度，加快项目验收推进节奏
针对项目验收进度滞后，影响项目效益发挥的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合天煜荣泽工程咨询有限公司（监理单位）制定验收推进计划：一是结合供暖周期优化改造与验收时序，在2024年4月供暖期结束后，立即启动剩余改造工作，明确改造完工后30日内完成全流程实施资料的汇总归档，由监理单位对资料完整性进行审核；二是提前与山丹县住建局对接，明确验收流程、所需材料清单，在资料归档完成后15日内提交验收申请，同步协调设计单位、施工单位配合验收，提供技术支撑；三是建立验收进度台账，由监理单位每周更新进度，若出现资料缺失、整改滞后等问题，及时召开参建方协调会解决，确保项目尽快完成验收，早日发挥环保效益。

（五）优化运行管理与能效提升，推动煤炭消耗降低效益显现
针对项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合专业节能机构开展煤炭消耗优化：一是对近5月煤炭消耗波动原因进行深度分析，结合供暖面积、冬季气温、锅炉运行负荷等数据，建立“消耗量—影响因素”关联模型，识别低效运行环节，针对性制定运行优化方案；二是在现有环保改造基础上，适时开展锅炉能效提升改造，由专业机构出具改造方案并测算节能效益，改造资金可申请后续大气污染防治专项资金支持；三是建立煤炭消耗月度监测机制，对比分析优化方案实施前后的消耗量变化，每月形成

	监测报告，由张掖市生态环境局山丹分局监督监测数据真实性，逐步推动煤炭消耗实现稳定下降。
七、其他需要说明的事项	无
1. 本次绩效评价所需资料均由张掖市生态环境局山丹分局、山丹县新城热力有限责任公司相关工作人员提供。 2. 本次绩效评价涉及的金额均保留两位小数。	
评价机构（盖章）： 主评人（签字）： 评价日期：2025年8月25日	评价工作组人员（签字）： 王腊梅 张洁 梁翔 柳阳娟 评价日期：2025年8月28日
附：项目主评人绩效评价师资质证书	



摘 要

一、项目基本情况

为响应国家及省级冬季清洁取暖与大气污染防治工作要求，依据省发改委、省建设厅、省环保厅、省农牧厅联合印发的《甘肃省冬季清洁取暖总体方案（2017-2021）》（甘发改能源〔2018〕337号）文件精神，我省明确要求所有燃煤锅炉需实现达标排放并安装大气污染源在线监控设施，其中城市城区燃煤锅炉需全面启动超低排放改造，有条件地区可延伸至城郊及城乡结合部。在此刚性政策导向下，供热行业开展低碳改造、提升环保基础能力、实施超低排放改造已成为推动行业绿色发展的核心方向与重点任务。

山丹县老城区热源厂于2017年建成投运，配套安装4台84MW燃煤链条锅炉，虽同步建设布袋除尘器、湿法脱硫塔、低氮燃烧+SNCR脱硝等环保设施，但随着省级超低排放政策的严格实施，现有环保设施处理能力已无法满足最新排放要求。同时，结合未来环保标准持续趋严的趋势，为确保热源厂长期合规运行、助力区域大气环境质量改善，亟需启动山丹县老城区热源厂4台燃煤锅炉环保设施改造项目，通过技术升级使其达到超低排放标准，保障城区供热稳定与生态环保目标协同实现。

二、项目预算安排和支出情况

根据甘肃省生态环境厅《关于下达2023年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274号），2023

年7月19日，甘肃省生态环境厅下达山丹县2023年中央大气污染防治资金1440万元。截至2024年12月31日，项目实际支出1440万元，预算执行率为100%。

三、项目实施情况

在项目实施过程中，山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目于2023年7月19日下达专项资金，项目初步设计于10月10日经山丹县住建局批复。10月30日山丹县新城热力有限责任公司启动2023-2024年度供暖工作，无法开展锅炉改造，根据项目实施期限要求，该公司在2024年4月供暖期结束后开展项目改造工作，于10月30日前完成全部改造任务，截至2024年12月31日，项目未开展验收工作。

四、绩效评价工作开展情况

评价组按照项目支出绩效评价的基本要求，从以下四个方面开展评价工作：一是开展前期调研、资料收集与研读，充分了解项目基本情况。评价组根据官网公布的相关信息，对项目相关的内容进行收集、研读，了解山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目背景、项目概况等事项，并且向张掖市生态环境局山丹分局发送资料清单收集项目相关资料。二是梳理项目资料，设计评价指标体系。评价组通过自行收集的项目信息结合张掖市生态环境局山丹分局报送的项目资料完成评价指标体系设计。三是扎实过程评价，完成指标体系评分。评价组通过资料梳理、沟

通访谈、问卷调查等方式，对项目的完成情况以及效果实现程度进行考察，完成评价指标体系评分。**四是**综合评价信息，出具评价报告。评价组结合评价指标体系评分结果，对山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目的产出、效果进行进一步分析，综合项目决策、管理过程情况，对绩效目标未实现的原因进行分析，反映当前决策和管理过程中存在的问题，并给出优化建议，形成评价报告。

五、评价结论

根据评价组设计的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、资料研究、沟通交流等方式，对山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目进行客观评价，最终得分**80.5**分，评价结果为“良”。

根据此次评价结论，山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目资金使用效益总体情况较好，项目立项依据充分、绩效目标编制合理、科学；资金到位及时，采购执行规范，合同履约良好，项目产出数量达标，项目实施效果显著。但项目实施过程中仍存在以下不足：**一是**项目立项程序规范性有待提升；**二是**绩效目标编制水平有待进一步提高；**三是**缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全；**四是**项目验收进度滞后，影响项目效益发挥；**五是**项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目立项程序规范性有待提升

经评价组核查，项目立项程序存在三方面问题，一是中瑞工程设计院有限公司的中标落款时间（2024年3月21日）早于招标公告约定的投标截止时间（2024年4月9日），招标流程出现时间倒置，与“项目按照规定的程序申请设立”要求不符，二是部分中标单位配套材料不规范，如河北华清建设集团有限公司的项目班子资质信息（技术质量负责人、安全生产负责人资格）标注不全，天煜荣泽工程咨询有限公司的开竣工日期未明确，不符合材料完整、清晰的要求；三是《山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目初步设计》评审意见的报告中甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司评审专家个人意见表缺少专家签字与评审日期，初步设计有效性难以保障。

（二）绩效目标编制水平有待进一步提高

在绩效指标设置方面，单位能够将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但存在以下问题：一是项目虽设定了绩效目标，但目标编制较为笼统，不够细化，无法明确考核项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平，也无法判断与预算确定的项目资金量的匹配情况；二是未设置成本指标，无法通过指标对项目资金提及的中央大气污染防治专项资金、设备采购及安装中标价等资金的使用效率与管控效果进行衡量；且产出指标设置冗杂且缺乏精准性，未结合项目核心建设内容形成聚焦性指标，难以精准反映项目产出成果，指标值设置不具体，未对应项目关键要求明确可量化的指标数

值，无法为绩效评价提供清晰依据。

(三) 缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全

经核查，张掖市生态环境局山丹分局针对山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目，严格按照《关于下达2023年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274号）资金使用要求执行，财务管理规范；业务管理制度方面，项目建设单位参照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国建筑法》等国家层面建设项目通用法规执行，但尚未建立符合单位实际，具有针对性、适用性的相关项目管理制度。

(四) 项目验收进度滞后，影响项目效益发挥

经核查，山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目受供暖工作影响，实施进度与验收安排存在调整：因2024年10月30日山丹县新城热力有限责任公司已启动2023-2024年度供暖工作，锅炉需保障供暖需求无法开展改造，该公司根据项目实施期限要求，计划待2024年4月供暖期结束后再推进项目改造，但受整体改造未推进影响，截至2024年10月31日，项目整体实施进度滞后，既未完成全流程实施资料归档，也未组织验收，暂无法对项目整体质量、环保达标情况及履约合规性进行最终确认。

(五) 项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现

根据《山丹县新城热力有限责任公司煤炭消耗量统计表》，山

丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目建设完成后，近 5 月煤炭消耗量依次为 64000 吨、80000 吨、66000 吨、70000 吨、60000 吨，未呈现逐年递减趋势，整体呈波动变化态势：项目完成后首月至次月，消耗量从 64000 吨增至 80000 吨，同比上升 25%；次月至第三月回落至 66000 吨，同比下降 17.5%；第三月至第四月小幅回升至 70000 吨，同比上升 6.1%；第四月至第五月降至 60000 吨，同比下降 14.3%。项目实施对降低煤炭消耗量成效不显著。

七、有关建议

（一）强化流程管控与材料审核，提升项目立项程序规范性

针对项目立项程序规范性有待提升的问题，建议由山丹县住房和城乡建设局牵头，联合山丹县新城热力有限责任公司开展立项流程整改：一是对招标时间线进行全面复核，建立“招标公告发布—投标截止—评审—中标通知发放”的时间节点管控机制，明确各环节间隔时限，杜绝类似中瑞工程设计院有限公司中标通知落款早于投标截止的流程倒置问题，后续招标需由监理单位同步监督时间节点合规性；二是由招标人负责完善中标单位配套材料，要求河北华清建设集团有限公司补充完整项目班子资质证书复印件并加盖公章，督促天煜荣泽工程咨询有限公司结合项目 180 日历天供货期明确开竣工日期，补充材料需经监理单位审核后归档；三是协调甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司补全初步设计评审专家签字及评审日期，由山丹县住建局对补正后的评审意见报告进行合规性复核，确保初步设计有效性。

（二）细化指标设计与成本管控，提高绩效目标编制水平

针对绩效目标编制水平有待进一步提高的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合张掖市生态环境局山丹分局优化绩效目标编制：一是将笼统目标拆解为“可量化、可考核”的具体指标，明确指标值与项目合同约定、环保标准的对应关系，确保与预算资金量匹配；二是新增成本指标，由资金监管部门定期核查成本指标完成情况；三是精简冗余产出指标，剔除与项目无关的泛化指标，围绕“脱硫、脱硝、除尘”核心内容保留关键指标，为绩效评价提供清晰依据。

（三）结合本地实际与项目特性，健全项目管理制度体系

针对缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全的问题，建议张掖市生态环境局山丹分局指导山丹县新城热力有限责任公司建立针对性管理制度：一是在国家通用法规基础上，结合山丹县集中供热项目“冬季供暖刚需、锅炉改造窗口期短”的本地特性，制定《集中供热项目改造期间供暖保障预案》《锅炉改造与供暖衔接管理办法》，明确供暖期与改造期的切换流程、应急保障措施；二是由建设单位牵头制定《项目全过程管理制度》，涵盖“招标管理、施工监管、资料归档、资金支付”等环节，其中施工监管需明确监理单位的履职标准，资料归档需规定各环节文件的收集节点与保存要求；三是制度制定后需组织建设单位、施工单位、监理单位开展培训，确保各参建方熟悉制度要求，后续项目实施需严格按制度执行并定期开展制度执行情况自查。

（四）统筹供暖需求与改造进度，加快项目验收推进节奏

针对项目验收进度滞后，影响项目效益发挥的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合天煜荣泽工程咨询有限公司（监理单位）制定验收推进计划：一是结合供暖周期优化改造与验收时序，在2024年4月供暖期结束后，立即启动剩余改造工作，明确改造完工后30日内完成全流程实施资料的汇总归档，由监理单位对资料完整性进行审核；二是提前与山丹县住建局对接，明确验收流程、所需材料清单，在资料归档完成后15日内提交验收申请，同步协调设计单位、施工单位配合验收，提供技术支撑；三是建立验收进度台账，由监理单位每周更新进度，若出现资料缺失、整改滞后等问题，及时召开参建方协调会解决，确保项目尽快完成验收，早日发挥环保效益。

（五）优化运行管理与能效提升，推动煤炭消耗降低效益显现

针对项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合专业节能机构开展煤炭消耗优化：一是对近5月煤炭消耗波动原因进行深度分析，结合供暖面积、冬季气温、锅炉运行负荷等数据，建立“消耗量-影响因素”关联模型，识别低效运行环节，针对性制定运行优化方案；二是在现有环保改造基础上，适时开展锅炉能效提升改造，由专业机构出具改造方案并测算节能效益，改造资金可申请后续大气污染防治专项资金支持；三是建立煤炭消耗月度监测机制，对比分析优化方案实施前后的消耗量变化，每月形成监测报告，由张掖市生态环境局山丹分

局监督监测数据真实性，逐步推动煤炭消耗实现稳定下降。

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景	1
(二) 项目预算安排及使用情况	2
(三) 项目计划内容及实施情况	2
(四) 项目组织管理	3
二、项目绩效目标	6
(一) 总体绩效目标	6
(二) 年度绩效目标	7
三、评价基本情况	7
(一) 评价目的	7
(二) 评价对象与范围	8
(三) 评价依据	8
(四) 评价原则、评价方法	10
(五) 绩效评价指标体系	11
(六) 评价人员组成	11
(七) 绩效评价工作过程	11
四、评价结论及分析	13
(一) 综合评价情况及评价结论	13
(二) 非现场评价情况分析	15
(三) 现场评价情况分析	16
五、绩效评价指标分析	17

(一) 项目决策情况.....	17
(二) 项目过程情况.....	21
(三) 项目产出情况.....	25
(四) 项目效益情况.....	29
六、存在的问题及原因分析.....	31
(一) 项目立项程序规范性有待提升.....	31
(二) 绩效目标编制水平有待进一步提高.....	31
(三) 缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全.....	32
(四) 项目验收进度滞后，影响项目效益发挥.....	32
(五) 项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现...	33
七、有关建议.....	33
(一) 强化流程管控与材料审核，提升项目立项程序规范性.....	33
(二) 细化指标设计与成本管控，提高绩效目标编制水平.....	34
(三) 结合本地实际与项目特性，健全项目管理制度体系.....	35
(四) 统筹供暖需求与改造进度，加快项目验收推进节奏.....	35
(五) 优化运行管理与能效提升，推动煤炭消耗降低效益显现.....	36

八、需要说明的问题	37
附件 1: 绩效评价评分表	38
附件 2: 项目问题清单	49
附件 3: 满意度调查问卷	51

山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放 改造项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

为响应国家及省级冬季清洁取暖与大气污染防治工作要求，依据省发改委、省建设厅、省环保厅、省农牧厅联合印发的《甘肃省冬季清洁取暖总体方案（2017-2021）》（甘发改能源〔2018〕337号）文件精神，我省明确要求所有燃煤锅炉需实现达标排放并安装大气污染源在线监控设施，其中城市城区燃煤锅炉需全面启动超低排放改造，有条件地区可延伸至城郊及城乡结合部。在此刚性政策导向下，供热行业开展低碳改造、提升环保基础能力、实施超低排放改造已成为推动行业绿色发展的核心方向与重点任务。

山丹县老城区热源厂于2017年建成投运，配套安装4台84MW燃煤链条锅炉，虽同步建设布袋除尘器、湿法脱硫塔、低氮燃烧+SNCR脱硝等环保设施，但随着省级超低排放政策的严格实施，现有环保设施处理能力已无法满足最新排放要求。同时，结合未来环保标准持续趋严的趋势，为确保热源厂长期合规运行、助力区域大气环境质量改善，亟需启动山丹县老城区热源厂4台燃煤锅炉环保设施改造项目，通过技术升级使其达到超低排放标准，保障城区供热稳定与生

态环保目标协同实现。

(二) 项目预算安排及使用情况

根据甘肃省生态环境厅《关于下达 2023 年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274 号），2023 年 7 月 19 日，甘肃省生态环境厅下达山丹县 2023 年中央大气污染防治资金 1440 万元。截至 2024 年 12 月 31 日，项目实际支出 1440 万元，预算执行率为 100%。

(三) 项目计划内容及实施情况

1. 项目计划内容

根据山丹县住建局《关于山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目初步设计的批复》（山建〔2023〕322 号），山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目主要建设内容为：新建脱硫塔 2 座，对 4 台 120 蒸吨供暖燃煤锅炉增加 SCR 脱硝设施，对原有 4 套布袋除尘进行提标改造。

2. 项目实施情况

山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目于 2023 年 7 月 19 日下达专项资金，项目初步设计于 10 月 10 日经山丹县住建局批复。10 月 30 日山丹县新城热力有限责任公司启动 2023-2024 年度供暖工作，无法开展锅炉改造，根据项目实施期限要求，该公司在 2024 年 4 月供暖期结束后开展项目改造工作，于 10 月 30 日前完成全部改造任务，

截至 2024 年 12 月 31 日，项目未开展验收工作。

(四) 项目组织管理

1. 项目组织架构

张掖市生态环境局山丹分局：项目主管部门，负责中央大气污染防治专项资金（1440 万元）的下达与监管，确保资金专款专用；制定项目进度要求，通过下发督办通知督促项目进度；组织开展项目绩效评价，核查资金使用、工程进度及环保目标达成情况；协调县财政局、住建局等部门，解决项目推进中的跨部门问题，避免专项资金被收回或影响企业后续申报资格。

山丹县住房和城乡建设局：负责项目技术审批与建设监管，审核项目初步设计方案，出具批复文件，明确建设规模、技术标准及概算投资；监督项目建设过程中的工程质量与安全，确保施工符合《锅炉房设计标准》《锅炉大气污染物排放标准》等规范；配合生态环境局开展项目验收前的技术核查。

山丹县财政局：负责项目资金的统筹管理，根据项目进度与合规性审核结果，拨付中央专项资金及监督企业自筹资金到位情况；核查项目资金使用的合规性，防止截留、挤占、挪用，确保资金用于环保设施购置及安装工程；参与项目绩效评价中的资金管理成效评估，出具资金使用情况意见。

山丹县新城热力有限责任公司：全面负责项目实施与运

营，承担项目建设主体责任。具体包括：组织编制项目初步设计报告，向住建局申请批复；开展项目招投标工作，确定设备供应商与施工单位；协调供暖期与施工期冲突，制定合理施工计划。组织施工单位按批复方案推进改造，确保施工进度与质量；对接监理单位，及时整改监理反馈的问题；负责项目验收前的资料整理；项目完工后，负责环保设施的日常运维，确保排放指标长期稳定达标；配合生态环境局开展在线监测数据报送，接受环保部门的日常监管。

中瑞工程设计院有限公司：项目初步设计单位，依据国家规范与地方要求，编制项目初步设计报告，明确技术方案、设备参数、工程概算及环保措施；配合住建局完成初步设计评审，根据评审意见优化方案，确保设计深度满足施工需求。

天煜荣泽工程咨询有限公司：项目监理单位，依据《建设工程监理合同》，对项目设备采购及安装工程进行全过程监理。具体包括：核查进场设备的规格与质量，监督施工过程中的技术交底与工艺执行，确保符合设计要求。跟踪施工进度，对比计划工期，及时预警进度滞后风险，督促施工单位调整计划。检查施工现场安全措施，防范施工安全事故，参与分部分项工程验收，出具监理意见。

甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司：项目初步设计评审单位，受住建局委托，对中瑞工程设计院编制的初步设计报告进行技术评审，核查建设规模、技术方案、概算投资的

合理性与合规性，出具《评审意见报告》（长源咨评审〔2023〕91号），为住建局批复提供专业依据，确保设计方案满足超低排放要求与工程可行性。

2. 项目实施流程

（1）项目前期工作阶段

项目实施单位根据项目目标、建设期和其他相关要求组织编制可行性研究报告、项目投资概算等，项目实施单位继续完成施工图设计和工程预算，取得建设工程规划许可证、建设用地规划许可证、建设项目选址意见书，建设工程施工许可证等完成前期准备工作。

（2）项目建设实施阶段

根据山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目初步设计报告的批复内容，项目建设单位山丹县新城热力有限责任公司通过政府采购平台开展项目施工、项目监理等的招标工作。招投标结果出来后，项目建设单位与中标单位分别签订监理合同、施工合同等各项合同协议。项目施工单位按合同约定的内容完成施工；项目监理单位履行监理职责，对各阶段实施有效地监督和科学管理。

（3）项目竣工阶段

项目建设竣工后按相关规定及标准组织验收工作，并做好项目资料归档工作，山丹县新城热力有限责任公司及时向有关部门做好汇报并严格按照项目预算、内部管理制度流程

以及项目进度要求完成项目经费支付以及相应的会计核算工作。

3. 资金拨付流程

山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目资金拨付以招标人为核心主体，按“合同约定 - 进度匹配 - 分单位支付”的逻辑推进：首先，招标前明确建设资金来源为中央大气污染防治专项资金及企业自筹，招标人为山丹县新城热力有限责任公司，待河北华清建设集团有限公司（设备采购及安装中标人）、中瑞工程设计院有限公司（设计中标人）、天煜荣泽工程咨询有限公司（监理中标人）分别在中标后 10 日内与招标人签订合同，资金支付将严格依据各合同中约定的支付条款执行；支付时，招标人统筹中央专项资金与企业自筹资金，针对不同中标单位按对应服务/供货进度分阶段支付——对河北华清建设集团有限公司，结合设备供货进度，按设备采购、安装、验收等关键节点履约情况支付资金；对中瑞工程设计院有限公司，依据设计成果交付、设计方案评审通过等进度履约情况支付资金；对天煜荣泽工程咨询有限公司，根据监理服务阶段性成果履约情况支付资金，确保每笔资金支付均与项目各环节实际履约成效相匹配。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

通过实施燃煤锅炉超低排放改造，使锅炉烟气主要污染

物满足超低排放的要求：尘 $<10\text{mg}/\text{m}^3$ 、 SO_2 、 $<35\text{mg}/\text{m}$ 、 NO_x $<50\text{mg}/\text{m}$ ，实现年削减 SO_2 27.32吨、 NO_x 77.74吨。

(二) 年度绩效目标

在现有脱硫塔内新增1层喷淋层，进一步提升系统脱硫效率，增大气液比，设计效率达到85%；对现有炉内脱硝(SNCR)尿素溶液喷枪系统进行改造，增加喷头数量，并安装SNCR精准脱硝系统；对现有炉外脱硝(SCR)烟道陶瓷脱硝反应器进行改造，新增催化剂层；改造部分排烟管道，按照时限完成建设任务。通过提标改造，进一步降低大气污染物排放浓度，改善企业周边大气环境质量。

三、评价基本情况

(一) 评价目的

对山丹县集中供热 $4 \times 84\text{MW}$ 锅炉烟气超低排放改造项目开展绩效评价工作，其目的**一是**把握项目实施的具体情况，评价本项目资金使用的合规性、过程管理的规范性、项目任务完成情况及产生的效益情况。**二是**通过本次绩效评价强化项目预算支出责任，项目主管部门能够更为全面、准确地了解本项目具体的资金配套到位情况及使用情况，提高财政资金使用效益，保证财政资金安全、规范。**三是**发现项目实施中存在的薄弱环节和问题、困难，协助项目主管部门及各项目实施单位对绩效评价过程中发现的问题进行针对性地改进，从而规范管理，提高项目的管理水平和资金使用效益，

同时为下一步预算资金安排、完善政策提供参考。

(二) 评价对象与范围

1. 评价对象

本次评价对象为甘肃省生态环境厅下达山丹县 2023 年中央大气污染防治资金 1440 万元。

2. 评价范围

山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目绩效评价范围聚焦采购与建设相关内容，具体涵盖：采购环节，包括招标条件合规性、投标人资格审核、招标文件获取及投标文件递交的规范性，中标单位确定程序、中标通知书内容完整性及合同签订时限要求；建设环节，包括招标范围中“4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目设备采购及安装”与中标内容的匹配度，中标单位设备供货及安装任务、中瑞工程设计院有限公司设计服务、天煜荣泽工程咨询有限公司监理服务与建设需求的衔接性，以及中标约定的质量等级、工期要求与建设实施的对应性。

评价时间范围为 2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日。

(三) 评价依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- (3) 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全

面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（5）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

（6）《甘肃省财政厅关于贯彻落实〈中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（甘财绩〔2019〕6号）；

（7）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理辦法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）；

（8）《中共张掖市委 张掖市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）；

（9）《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》（县委办发〔2019〕97号）；

（10）《关于山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目初步设计的批复》（山建〔2023〕322号）；

（11）《关于下达2023年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274号）；

（12）项目绩效目标申报表；

（13）项目管理制度、财务管理制度、项目资金管理办

法；

(14) 项目可行性研究报告、招标文件及合同协议；

(15) 资金拨付凭证；

(16) 施工日志及验收资料。

(四) 评价原则、评价方法

1. 评价原则

(1) 科学规范

严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

(2) 公开透明

评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。

(3) 绩效相关

评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

2. 评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。本次绩效评价采用以下评价方法：

(1) 文献法：通过搜集、整理、分析项目相关文件、管理制度等资料，了解本项目开展的背景、目的、意义及相关要求。

(2) 目标比较法：通过分析对比项目既定绩效目标和当前项目所产生的实际效益，考虑研究影响目标完成情况的原因，从而进行评价的方法。

(3) 公众评判法：通过调查问卷对周边群众进行抽样调查，综合评判周边群众对山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目的满意程度，进而分析绩效目标的实现程度。

(五) 绩效评价指标体系

根据《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》（县委办发〔2019〕97号）的相关要求，结合本项目的实际情况，在深入分析绩效目标申报表的基础上，制定山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目绩效评价指标体系。绩效评价指标体系表由三级指标构成，设置一级指标 4 个，二级指标 11 个，三级指标 27 个。绩效评价指标体系详见附件 1。

(六) 评价人员组成

评价工作组由甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司李进军、王腊梅、韩丹丹、柳阳娇、张洁、梁鹏 6 人组成。其中，

李进军为项目主评人，主要负责项目的总体协调，确定实施方案，计划安排。王腊梅为项目负责人，主要负责完成绩效评价过程中各环节成果物的终审以及项目进度管控工作；韩丹丹为项目经理，负责组织项目的具体实施；柳阳娇

为咨询顾问，配合项目经理完成调研分析、资料研读、指标体系设置和数据分析等事项；张洁、梁鹏为咨询助理负责做好项目的相关辅助工作。

（七）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作实施流程主要分为前期准备、组织实施和提交绩效评价报告三个流程，具体实施步骤如表 3-1 所示：

表 3-1 绩效评价工作流程

工作流程	序号	任务阶段	任务内容	分工与责任
前期准备	1	前期调研	评价组了解被评价项目及相关单位业务情况，收集相关资料，全面了解项目立项、绩效目标设置、预算安排、实施内容、组织管理等情况，为编制评价方案奠定基础。	由评价组与被评价单位共同参与
	2	设计部门评价实施方案	确定绩效评价指标体系、绩效评价方法、现场评价和非现场评价的范围、编制社会调查方案、确定评价资料清单。	由评价组主导，被评价单位参与，共同完成
	3	实施方案论证与定稿	对绩效评价方案中的绩效评价指标体系、评价依据和评价方法、非现场评价和现场评价范围以及资料收集清单等内容进行论证与定稿。	由被评价单位主导，评价组参与修改，共同完成
组织实施	4	资料收集	根据工作方案中确定的资料清单，由被评价单位提供相关资料和数据，评价组核实分析资料的真实性、完整性和有效性。	共同完成

工作流程	序号	任务阶段	任务内容	分工与责任
	5	实施非现场评价和现场评价	<p>(1) 非现场评价。对搜集获取的文件、资料等进行分类、整理和分析，评价组对照评价指标体系，形成非现场评价结果。</p> <p>(2) 现场评价。根据评价方案确定的现场评价抽样范围，进行调研访谈、资料核查、实地勘察、社会调查和分析评价。</p>	共同完成
	6	形成初步结论并交换意见	评价组根据工作底稿、评价指标体系、工作记录等情况，形成评价初步结论，并将初步评价结论与被评价部门单位充分交换意见。意见不一致的，被评价部门单位应于5个工作日内书面反馈，逾期视为无意见。	评价组形成初步结论，并根据被评价单位的意见确定评价结论
提交绩效评价报告	7	撰写绩效评价报告	评价组研究分析被评价单位意见，对采集并经过复核的数据进行处理和分析，撰写绩效评价报告。	由评价组完成
	8	论证报告	召开论证会，对绩效评价报告初稿的完整性、逻辑性、合理性、充分性及所提意见建议的针对性、可操作性、可实现程度等征求意见形成论证报告，为改进报告提供依据。	由被评价单位主导，评价组参与完成
	9	提交报告	根据论证意见，评价组对评价报告进行修改和完善，在规定时间内提交评价报告终稿。	由评价组完成

四、评价结论及分析

（一）综合评价情况及评价结论

根据评价组设计的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、资料研究、沟通交流等方式，对山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目进行客观评价，最终得分80.5分，评价结果为“良”。

根据此次评价结论，山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目资金使用效益总体情况较好，项目立项依据充分、绩效目标编制合理、科学；资金到位及时，采购执行规范，合同履行良好，项目产出数量达标，项目实施效果显著。但项目实施过程中仍存在以下不足：一是项目立项程序规范性有待提升；二是绩效目标编制水平有待进一步提高；三是缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全；四是项目验收进度滞后，影响项目效益发挥；五是项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现。

表 4-1 山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目
绩效指标（一级）得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
决策	小计	12	9	75%
	项目立项	4	4	100%
	绩效目标	4	2	50%
	资金投入	3	3	100%
过程	小计	26	23.5	90%
	资金管理	9	9	100%
	组织实施	17	14.5	85%
产出	小计	39	29	74%
	产出数量	20	20	100%

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
	产出质量	6	0	0%
	产出时效	8	4	50%
	产出成本	5	5	100%
效益	小计	23	19	83%
	生态效益	18	14	78%
	服务对象满意度	5	5	100%
合计		100	80.5	80.5%

注：绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级，分值和对应等级划分为四档：综合评分为 90 分（含）-100 分为“优”，80 分（含）-90 分为“良”，60 分（含）-80 分为“中”，60 分以下为“差”。

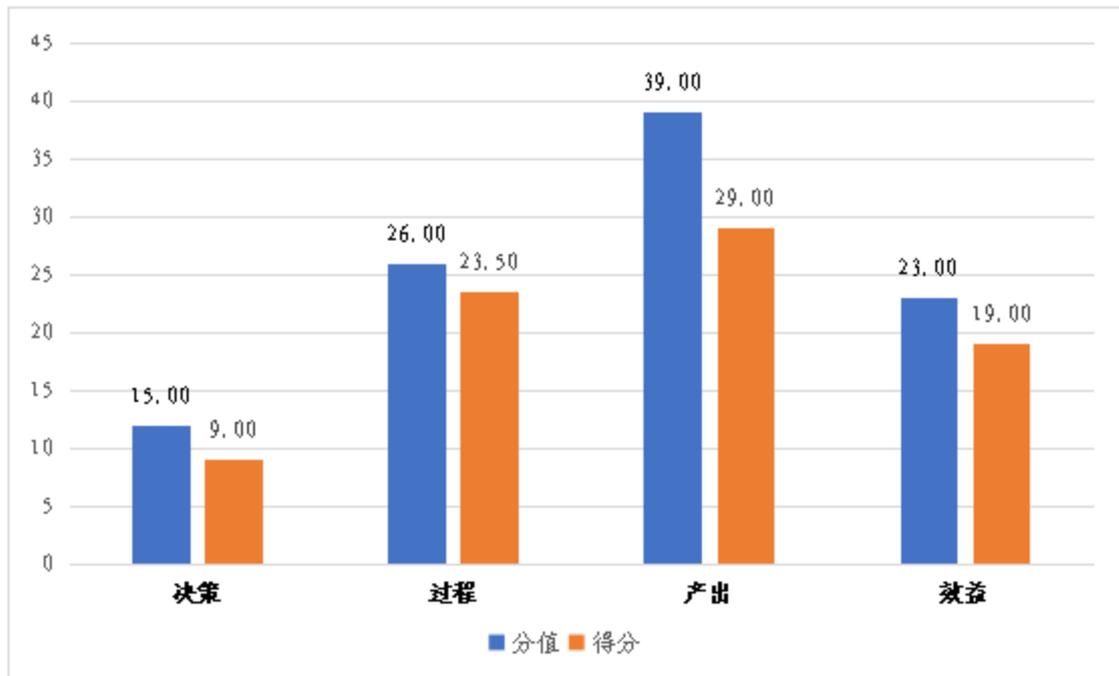


图 4-1 山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目支出一级指标得分率分析

（二）非现场评价情况分析

1. 资料研读

评价组向张掖市生态环境局山丹分局发送了资料收集清单，收集了 2024 年度决算表、2024 年度工作总结、绩效目标申报表、山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目财务明细账、单位内部管理制度等资料。并在资料收

集过程中通过张掖市生态环境局山丹分局等官网搜集关于山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目内容的相关资料，了解山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目的立项背景、资金使用方向等内容，确定了评价的基本方向。

2. 资料整理

评价组对张掖市生态环境局山丹分局提供的资料进行深入研读，将前期资料研读过程中通过各网站收集的资料与单位提供的资料进行了汇总整合研究，基本确定了项目的主要实施内容，并以此为依据设立了评价指标体系。对于结果明确的指标直接进行打分，对于结果不明确的指标评价组梳理了问题清单以及现场评价核查清单，以便全面、真实、客观地形成评价结果。

3. 报告分析

评价组根据前期调研、资料收集、资料整理、现场评价等工作的结果，按照省、市级要求，评价组撰写了《张掖市生态环境局山丹分局》，并召开内部绩效评价报告论证会，对评价报告的完整性、逻辑性、合理性、充分性及所提意见建议的针对性、可操作性、可实现程度等提出内部意见，根据内部意见再次修改完善报告。

(三) 现场评价情况分析

1. 前期调研

评价组分别就项目背景、项目实施内容与范围、项目资金使用情况、项目评价重点等与张掖市生态环境局山丹分局、山丹县新城热力有限责任公司进行了初步沟通，以便初步了解项目实施的目的及主要内容，为确定项目评价思路和方案奠定了基础。

2. 现场核查

评价组在前期现场调研与非现场评价工作的基础上，根据梳理的问题清单、现场评价核查清单，对项目材料购置、建设内容、验收内容等记录资料以及资料整理阶段发现的问题进行了现场核实，张掖市生态环境局山丹分局组织相关内部部门参与配合。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策包括项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标，指标分值 12 分，评价得分 8 分。具体三级指标得分情况如下（见表 5-1）。

表 5-1 项目决策绩效评价指标（三级）得分情况

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	分值	得分
项目立项	立项依据充分性	充分	100%	2	2
	立项程序规范性	规范	33.33%	3	1
绩效目标	绩效目标合理性	合理	50%	2	1
	绩效指标明确性	明确	50%	2	1
资金投入	预算编制科学性	科学	100%	3	3
合计				12	8

1. 项目立项

(1) 立项依据充分性

山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目建设契合国家与省级规划精神，符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中“持续改善环境质量、深入打好污染防治攻坚战”及《中共甘肃省委关于制定甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中“实施大气污染治理工程、推进冬季清洁取暖改造”的要求，属于政策支持的重点环保领域；另一方面，项目具有明确环境、经济与社会效益，投运后脱硫脱硝及除尘系统可使 SO₂、NO_x、烟尘排放浓度满足环保标准，助力企业实现二氧化硫总量排放控制、提升可持续发展能力，同时能减少区域大气污染、推动节能减排，且契合国家法治建设战略导向，无与其他项目内容重叠情况，项目立项依据充分。

该指标分值 2 分，评价得分 2 分。

(2) 立项程序规范性

山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目依据《山丹县住房和城乡建设局关于山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目初步设计的批复》（山建〔2023〕322 号）文件立项，批复文件明确项目建设内容、资金来源，具备核心要素。其次，县生态环境局组织部门领导、专家对

项目实施风险进行准确评估，项目设立经过必要的集体决策，项目审批文件完整、立项程序规范。但结合中标通知书，项目立项程序存在三方面问题，一是中瑞工程设计院有限公司的中标落款时间（2024年3月21日）早于招标公告约定的投标截止时间（2024年4月9日），招标流程出现时间倒置，与“项目按照规定的程序申请设立”要求不符，二是部分中标单位配套材料不规范，如河北华清建设集团有限公司的项目班子资质信息（技术质量负责人、安全生产负责人资格）标注不全，天煜荣泽工程咨询有限公司的开竣工日期未明确，不符合材料完整、清晰的要求；三是《山丹县集中供热4x84MW锅炉烟气超低排放改造项目初步设计》评审意见的报告中甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司评审专家个人意见表缺少专家签字与评审日期，初步设计有效性难以保障。

该指标分值3分，评价得分1分。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

根据《山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目绩效目标申报表》，项目年度绩效目标为：在现有脱硫塔内新增1层喷淋层，进一步提升系统脱硫效率，增大气液比，设计效率达到85%；对现有炉内脱硝（SNCR）尿素溶液喷枪系统进行改造，增加喷头数量，并安装SNCR精准脱硝系统；对现有炉外脱硝（SCR）烟道陶瓷脱硝反应器进行改

造，新增催化剂层；改造部分排烟管道，按照时限完成建设任务。通过提标改造，进一步降低大气污染物排放浓度，改善企业周边大气环境质量。项目虽设定了绩效目标，但目标编制较为笼统，不够细化，无法明确考核项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平，也无法判断与预算确定的项目资金量的匹配情况。扣 1 分。

该指标分值 2 分，评价得分 1 分。

(2) 绩效指标明确性

山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目 2024 年绩效指标设置具体情况如下表 5-2 所示：

表 5-2 山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目
绩效目标申报表指标设置情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	改造脱硫塔 2 台,新建脱硫塔 2 台,新建脱硝设施 4 台,改建布袋除尘器 4 套。	建设完成
	质量指标	锅炉烟气主要污染物满足超低排放的要求	烟尘<10mg/m ³ 、SO ₂ <35mg/m ³ 、NO<50mg/m ³ 。
	时效指标	拟定于 2024 年 10 月建设完成	按照时限完成建设任务
	社会效益指标	区域环境空气质量	通过提标改造,进一步降低大气污染物排放浓度,改善企业周边大气环境质量。
	生态效益指标	降低污染物排放浓度,实现减排目标	现年削减烟尘 19.5 吨、SO ₂ 696 吨、NO _x 744 吨。
	可持续影响指标	生态环境保护	推动环境空气质量持续改善,助力打赢蓝天保卫战。
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%

由表 5-2 可知，张掖市生态环境局山丹分局虽已将山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目年度总体绩效目标细化为具体绩效指标，但指标体系存在明显缺陷。一是未设置成本指标，无法通过指标对项目资金提及的中央大气污染防治专项资金、设备采购及安装中标价等资金的使用效率与管控效果进行衡量；二是产出指标设置冗杂且缺乏精准性，未结合项目核心建设内容形成聚焦性指标，难以精准反映项目产出成果；三是指标值设置不具体，未对应项目关键要求明确可量化的指标数值，无法为绩效评价提供清晰依据。

该指标分值 2 分，评价得分 1 分。

3. 资金投入

(1) 预算编制科学性

山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目预算按照《建设项目投资概算表》测算确定，资金测算依据充分，预算确定的资金额度与项目建设内容及建设规模相匹配，预算编制科学合理。

该指标分值 3 分，评价得分 3 分。

(二) 项目过程情况

项目过程指标包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、招标采购规范性、合同管理规范性、工程监理规范性、项目“四制”管理

规范性 9 个三级指标，指标分值 26 分，评价得分 23.5 分，具体三级指标得分情况如表 5-2 所示：

表 5-2 项目过程绩效评价指标（三级）得分情况

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	权重	得分
资金管理	资金到位率	100%	100%	2	2
	预算执行率	100%	100%	3	3
	资金使用合规性	合规	100%	4	4
组织实施	管理制度健全性	健全	50%	3	1.5
	制度执行有效性	有效	100%	2	2
	招标采购规范性	规范	66.67%	3	2
	合同管理规范性	规范	100%	3	3
	工程监理规范性	规范	100%	3	3
	项目“四制”管理规范性	规范	100%	3	3
合计				26	23.5

1. 资金管理

（1）资金到位率

经评价组核查项目支付凭证等财务资料，山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目省级下达资金 1440 万元，资金到位率为 100%。

该指标分值 2 分，评价得分 2 分。

（2）预算执行率

经核查，甘肃省生态环境厅下达山丹县 2023 年中央大气污染防治资金 1440 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，该笔资金已全部支付完毕，预算执行率为 100%。

该指标分值 3 分，评价得分 3 分。

(3) 资金使用合规性

经评价组核查山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目相关审批资料、合同协议、支付凭证等资料，该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

该指标分值 4 分，评价得分 4 分。

2. 组织实施

(1) 管理制度健全性

经核查，张掖市生态环境局山丹分局针对山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目，严格按照《关于下达 2023 年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274 号）资金使用要求执行，财务管理规范；业务管理制度方面，项目建设单位参照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国建筑法》等国家层面建设项目通用法规执行，但尚未建立符合单位实际，具有针对性、适用性的相关项目管理制度。

该指标分值 3 分，评价得分 1.5 分。

(2) 制度执行有效性

通过现场核查项目相关合同、支付凭证、审批单等资料

发现，项目的执行遵守相关法律法规和相关管理规定，资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

该指标分值 2 分，评价得分 2 分。

(3) 招标采购规范性

根据招标公告、中标通知书及资金使用单位提供的相关资料，山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目设计、施工、监理环节均按规定开展招投标：招标公告明确招标人为山丹县新城热力有限责任公司，清晰界定投标人资格要求，规范设定招标文件获取与投标文件递交的流程及时限，文件编制符合基础规范；中标通知书确定中瑞工程设计院有限公司（设计）、河北华清建设集团有限公司（设备采购及安装）、天煜荣泽工程咨询有限公司（监理）为中标单位，且要求中标单位 10 日内签订合同，招投标文件编制与程序整体符合规定。但经核查，中瑞工程设计院有限公司中标通知书落款时间（2024 年 3 月 21 日）早于招标公告约定的投标截止时间（2024 年 4 月 9 日），违背“先投标评审、后确定中标人”流程，存在流程倒置问题，可能影响中标结果合规性与公正性，扣 1 分。

该指标分值 3 分，评价得分 2 分。

(4) 合同管理规范性

经评价组核查，项目所签订合同内容与招标文件相符，

服务内容、方式及要求，工作条件和协作事项、合同履行期限、验收标准和方式、价格与付款条件、争议解决等条款完整清晰，合同按约定工作内容和付款条件履行。合同管理规范，资料完备无缺失。

该指标权重分 3 分，根据评分标准得 3 分。

(5) 工程监理规范性

经评价组核查，天煜荣泽工程咨询有限公司受山丹县新城热力有限责任公司委托，承接山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目设备采购及安装监理服务，双方已签订项目监理合同；该公司按要求在项目实施地设立专门的项目监理机构，委派项目总监理工程师及专业监理工程师，在总监理工程师领导下，围绕设备采购及安装质量、180 日历天供货期、项目投资、环境合规及施工安全实施全流程控制，同时协调项目参建各方关系，工程监理工作符合规范要求。

该指标权重分 3 分，根据评分标准得 3 分。

(6) 项目“四制”管理规范性

经评价组核查，该项目设有项目法人，招标手续齐全，合同管理完备，工程监理规范。项目“四制”管理落实到位。

该指标权重分 3 分，根据评分标准得 3 分。

(三) 项目产出情况

产出类指标下设产出数量、质量、时效、成本 4 个二级指标 8 个三级指标，权重分 35 分，实际得分 29 分。具体三级指标得分情况如表 5-3 所示：

表 5-3 项目产出绩效评价指标（三级）得分情况

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	分值	得分
产出数量	改造脱硫塔数量	2 台	100%	5	5
	新建脱硫塔数量	2 台	100%	5	5
	新建脱硝设施数量	4 台	100%	5	5
	改建布袋除尘器数量	4 套	100%	5	5
产出质量	工程验收合格率	100%	100%	6	0
产出时效	项目完成及时性	及时	100%	4	5
	工程验收及时性	及时	100%	4	0
产出成本	成本控制情况	在预算范围内	100%	5	5
合计				35	29

1. 产出数量

（1）改造脱硫塔

根据《项目实施方案》《建设施工合同》及项目竣工图，截至 2024 年 10 月 31 日，山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目改造脱硫塔 2 台，达到目标值。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

（2）新建脱硫塔数量

根据《项目实施方案》《建设施工合同》及项目竣工图，截至 2024 年 10 月 31 日，山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目已完成新建脱硫塔 2 台，达到目标值。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

(3) 新建脱硝设施数量

根据《项目实施方案》《建设施工合同》及项目竣工图，截至 2024 年 10 月 31 日，山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目已完成新建脱硝设施 2 台，达到目标值。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

(4) 改建布袋除尘器数量

根据《项目实施方案》《建设施工合同》及项目竣工图，截至 2024 年 10 月 31 日，山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目已完成改建布袋除尘器 4 套，达到目标值。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

2. 产出质量

(1) 工程验收合格率

经核查，山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目受供暖工作影响，实施进度与验收安排存在调整：因 2024 年 10 月 30 日山丹县新城热力有限责任公司已启动 2023-2024 年度供暖工作，锅炉需保障供暖需求无法开展改造，该公司根据项目实施期限要求，计划待 2024 年 4 月供暖期结束后再推进项目改造，但受整体改造未推进影响，截至 2024 年 10 月 31 日，项目整体实施进度滞后，既未完成全流程实施资料归档，也未组织验收，暂无法对项目整体质量、环保达标情况及履约合规性进行最终确认。

该指标分值 6 分，评价得分 0 分。

3. 产出时效

(1) 项目完成及时性

评价组核查，结合《项目实施方案》《建设施工合同》及项目竣工图，山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目虽受供暖工作影响，但核心建设任务推进有序，截至 2024 年 10 月 31 日，改造脱硫塔、新建脱硫塔、新建脱硝设施、改建布袋除尘器等关键建设任务均已全部完成：其中改造脱硫塔涵盖塔体结构优化、脱硫剂喷射系统升级等工序，新建脱硫塔与脱硝设施按设计标准完成设备安装及管路衔接，改建布袋除尘器实现滤袋更换、清灰系统升级等改造内容，且各项任务的完成质量与技术指标（如脱硫效率、脱硝效率、除尘效率，出口 SO₂、NO_x、烟尘浓度）均符合《项目实施方案》中约定的目标值。

该指标分值 4 分，评价得分 4 分。

(2) 工程验收及时性

经评价组核查，山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目核心建设任务已于 2024 年 10 月 31 日全部完成，各项技术指标符合方案与合同约定标准。但由于供暖期 4 月 1 日结束，企业锅炉检测无法进行，截至本次评价日（2025 年 8 月 20 日），项目尚未组织整体验收。

该指标分值 4 分，评价得分 0 分。

4. 产出成本

(1) 成本控制情况

山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目省生态环境厅下达资金数 1440 万元，全年执行数为 1440 万元，各项开支均未超出预算，成本控制在预算范围之内，达到标杆值的要求。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

(四) 项目效益情况

效益类指标下设生态效益和服务对象满意度 2 个二级指标 5 个三级指标，权重分 23 分，实际得分 23 分，得分率为 100%。具体三级指标得分情况如表 5-4 所示：

表 5-4 项目效益绩效评价指标（三级）得分情况

二级指标	三级指标	指标标杆值	业绩值	分值	得分
生态效益	煤炭消耗量	逐月递减	100%	6	6
	颗粒物排放浓度	≤ 50mg/m ³	100%	4	4
	SO ₂ 排放浓度	≤ 300mg/m ³	100%	4	4
	NO _x 排放浓度	≤ 300mg/m ³	100%	4	4
服务对象满意度	周边群众满意度	≥ 85%	100%	5	5
合计				23	23

1. 生态效益

(1) 煤炭消耗量

根据《山丹县新城热力有限责任公司煤炭消耗量统计表》，山丹县集中供热 4 × 84MW 锅炉烟气超低排放改造项目建设完成后，近 5 月煤炭消耗量依次为 64000 吨、80000 吨、66000 吨、70000 吨、60000 吨，未呈现逐年递减趋势，整体

呈波动变化态势：项目完成后首月至次月，消耗量从 64000 吨增至 80000 吨，同比上升 25%；次月至第三月回落至 66000 吨，同比下降 17.5%；第三月至第四月小幅回升至 70000 吨，同比上升 6.1%；第四月至第五月降至 60000 吨，同比下降 14.3%。项目实施对降低煤炭消耗量成效不显著。

该指标分值 4 分，评价得分 0 分。

(2) 颗粒物排放浓度

根据《张掖市山丹生态环境监测站监测报告》山环测〔2024〕22 号），张掖市山丹生态环境监测站采取固定污染源排气中颗粒物测定与气态污染物采样方法及修改单的监测方式对颗粒物排放浓度进行监测，监测结果显示颗粒物排放浓度均处于 $20\text{mg}/\text{m}^3$ 以下，达到目标值。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

(3) SO₂ 排放浓度

根据《张掖市山丹生态环境监测站监测报告》山环测〔2024〕22 号），张掖市山丹生态环境监测站采取固定污染源废气中二氧化硫的测定定电位电解法对 SO₂ 排放浓度进行监测，监测结果显示 SO₂ 排放浓度处于 $30\sim 33\text{mg}/\text{m}^3$ 区间，达到目标值。

该指标分值 5 分，评价得分 5 分。

(4) NO_x排放浓度

根据《张掖市山丹生态环境监测站监测报告》山环测

〔2024〕22号），张掖市山丹生态环境监测站采取固定污染源废气中氮氧化物的测定定电位电解法对NO_x排放浓度进行监测，监测结果显示NO_x排放浓度处于242-246mg/m³区间，达到目标值。

该指标分值5分，评价得分5分。

2. 服务对象满意度

（1）周边群众满意度

评价组通过问卷调查的方式收集周边群众对本项目实施情况的满意度，回收问卷105份，经评价组对回收的关于本项目的满意度调查问卷数据进行统计与计算，得出周边群众总体的满意度为95.96，达到标杆值85%。

该指标权重分5分，根据评分标准得5分。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目立项程序规范性有待提升

经评价组核查，项目立项程序存在三方面问题，一是中瑞工程设计院有限公司的中标落款时间（2024年3月21日）早于招标公告约定的投标截止时间（2024年4月9日），招标流程出现时间倒置，与“项目按照规定的程序申请设立”要求不符，二是部分中标单位配套材料不规范，如河北华清建设集团有限公司的项目班子资质信息（技术质量负责人、安全生产负责人资格）标注不全，天煜荣泽工程咨询有限公司的开竣工日期未明确，不符合材料完整、清晰的要求；三

是《山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目初步设计》评审意见的报告中甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司评审专家个人意见表缺少专家签字与评审日期，初步设计有效性难以保障。

（二）绩效目标编制水平有待进一步提高

在绩效指标设置方面，单位能够将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但存在以下问题：一是项目虽设定了绩效目标，但目标编制较为笼统，不够细化，无法明确考核项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平，也无法判断与预算确定的项目资金量的匹配情况；二是未设置成本指标，无法通过指标对项目资金提及的中央大气污染防治专项资金、设备采购及安装中标价等资金的使用效率与管控效果进行衡量；且产出指标设置冗杂且缺乏精准性，未结合项目核心建设内容形成聚焦性指标，难以精准反映项目产出成果，指标值设置不具体，未对应项目关键要求明确可量化的指标数值，无法为绩效评价提供清晰依据。

（三）缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全

经核查，张掖市生态环境局山丹分局针对山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目，严格按照《关于下达 2023 年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274 号）资金使用要求执行，财务管理规

范；业务管理制度方面，项目建设单位参照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国建筑法》等国家层面建设项目通用法规执行，但尚未建立符合单位实际，具有针对性、适用性的相关项目管理制度。

（四）项目验收进度滞后，影响项目效益发挥

经核查，山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目受供暖工作影响，实施进度与验收安排存在调整：因 2024 年 10 月 30 日山丹县新城热力有限责任公司已启动 2023-2024 年度供暖工作，锅炉需保障供暖需求无法开展改造，该公司根据项目实施期限要求，计划待 2024 年 4 月供暖期结束后再推进项目改造，但受整体改造未推进影响，截至 2024 年 10 月 31 日，项目整体实施进度滞后，既未完成全流程实施资料归档，也未组织验收，暂无法对项目整体质量、环保达标情况及履约合规性进行最终确认。

（五）项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现

根据《山丹县新城热力有限责任公司煤炭消耗量统计表》，山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目建设完成后，近 5 月煤炭消耗量依次为 64000 吨、80000 吨、66000 吨、70000 吨、60000 吨，未呈现逐年递减趋势，整体呈波动变化态势：项目完成后首月至次月，消耗量从 64000 吨增至 80000 吨，同比上升 25%；次月至第三月回落至 66000

吨，同比下降 17.5%；第三月至第四月小幅回升至 70000 吨，同比上升 6.1%；第四月至第五月降至 60000 吨，同比下降 14.3%。项目实施对降低煤炭消耗量成效不显著。

七、有关建议

（一）强化流程管控与材料审核，提升项目立项程序规范性

针对项目立项程序规范性有待提升的问题，建议由山丹县住房和城乡建设局牵头，联合山丹县新城热力有限责任公司开展立项流程整改：一是对招标时间线进行全面复核，建立“招标公告发布-投标截止-评审-中标通知发放”的时间节点管控机制，明确各环节间隔时限，杜绝类似中瑞工程设计院有限公司中标通知落款早于投标截止的流程倒置问题，后续招标需由监理单位同步监督时间节点合规性；二是由招标人负责完善中标单位配套材料，要求河北华清建设集团有限公司补充完整项目班子资质证书复印件并加盖公章，督促天煜荣泽工程咨询有限公司结合项目 180 日历天供货期明确开竣工日期，补充材料需经监理单位审核后归档；三是协调甘肃长源建筑设计咨询有限责任公司补全初步设计评审专家签字及评审日期，由山丹县住建局对补正后的评审意见报告进行合规性复核，确保初步设计有效性。

（二）细化指标设计与成本管控，提高绩效目标编制水平

针对绩效目标编制水平有待进一步提高的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合张掖市生态环境局山丹分局优化绩效目标编制：一是将笼统目标拆解为“可量化、可考核”的具体指标，明确指标值与项目合同约定、环保标准的对应关系，确保与预算资金量匹配；二是新增成本指标，由资金监管部门定期核查成本指标完成情况；三是精简冗余产出指标，剔除与项目无关的泛化指标，围绕“脱硫、脱硝、除尘”核心内容保留关键指标，为绩效评价提供清晰依据。

（三）结合本地实际与项目特性，健全项目管理制度体系

针对缺乏与本地适用性强的项目管理机制，项目管理制度有待建立健全的问题，建议张掖市生态环境局山丹分局指导山丹县新城热力有限责任公司建立针对性管理制度：一是在国家通用法规基础上，结合山丹县集中供热项目“冬季供暖刚需、锅炉改造窗口期短”的本地特性，制定《集中供热项目改造期间供暖保障预案》《锅炉改造与供暖衔接管理办法》，明确供暖期与改造期的切换流程、应急保障措施；二是由建设单位牵头制定《项目全过程管理制度》，涵盖“招标管理、施工监管、资料归档、资金支付”等环节，其中施工监管需明确监理单位的履职标准，资料归档需规定各环节文件的收集节点与保存要求；三是制度制定后需组织建设单位、施工单位、监理单位开展培训，确保各参建方熟悉制度

要求，后续项目实施需严格按制度执行并定期开展制度执行情况自查。

（四）统筹供暖需求与改造进度，加快项目验收推进节奏

针对项目验收进度滞后，影响项目效益发挥的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合天煜荣泽工程咨询有限公司（监理单位）制定验收推进计划：一是结合供暖周期优化改造与验收时序，在2024年4月供暖期结束后，立即启动剩余改造工作，明确改造完工后30日内完成全流程实施资料的汇总归档，由监理单位对资料完整性进行审核；二是提前与山丹县住建局对接，明确验收流程、所需材料清单，在资料归档完成后15日内提交验收申请，同步协调设计单位、施工单位配合验收，提供技术支撑；三是建立验收进度台账，由监理单位每周更新进度，若出现资料缺失、整改滞后等问题，及时召开参建方协调会解决，确保项目尽快完成验收，早日发挥环保效益。

（五）优化运行管理与能效提升，推动煤炭消耗降低效益显现

针对项目实施后煤炭消耗降低效益未有效显现的问题，建议山丹县新城热力有限责任公司联合专业节能机构开展煤炭消耗优化：一是对近5月煤炭消耗波动原因进行深度分析，结合供暖面积、冬季气温、锅炉运行负荷等数据，建立

“消耗量－影响因素”关联模型，识别低效运行环节，针对性制定运行优化方案；二是在现有环保改造基础上，适时开展锅炉能效提升改造，由专业机构出具改造方案并测算节能效益，改造资金可申请后续大气污染防治专项资金支持；三是建立煤炭消耗月度监测机制，对比分析优化方案实施前后的消耗量变化，每月形成监测报告，由张掖市生态环境局山丹分局监督监测数据真实性，逐步推动煤炭消耗实现稳定下降。

八、需要说明的问题

无。

附件 1：绩效评价评分表

山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目支出绩效评价评分表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
决策 (12分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性	2	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合省、市州事权支出责任划分原则； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。 以上要素各占1/5权重。	100%	2	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》 《中共甘肃省委关于制定甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。	网络文献查找；县生态环境局。	文献资料查找；资料清单收集；现场调研。
		立项程序规范性	3	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上要素各占1/3权重。	67%	2	《山丹县住房和城乡建设局关于山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目初步设计的批复》（山建〔2023〕322号）、中标通知书。		资料清单收集；现场调研。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	2	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平; ④与预算确定的项目资金量相匹配。 符合所有评价要点得满分;若不符合要点①的要求,该项指标直接得分;在符合要点①的基础上②③④每出现一项不符合要求扣权重分的1/4。	50%	1	绩效目标申报表。		资料清单收集;现场调研。
		绩效指标明确性	2	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目年度任务数或计划数相对应; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上要素各占1/4权重。	50%	1			资料清单收集;现场调研。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
	资金投入 (3分)	预算编制科学性	3	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制经过科学论证； ②预算内容与项目内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制； ④预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/4。	100%	3	《建设项目投资概算表》。		资料清单收集；现场调研。
过程 (26分)	资金管理 (9分)	资金到位率	2	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实及时情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点：资金到位率-（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的财政资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的财政资金。 到位率为100%得满分；每出现一项不符合要求扣5%权重分。	100%	2	项目支付凭证等财务资料。		资料清单收集；现场调研。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
		预算执行率	3	100%	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 该项分值=预算执行率×权重。	100%	3	项目工程费用申请表; 项目建设进度表; 财政直接支付资金审批表。		资料清单收集;现场调研。
		资金使用合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。此项为否决性核心指标。	评价要点: ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续; ③符合项目预算批复或合同规定的用途; ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况; 符合所有评价要点得满分;①②③⑤中每出现一项不符合要求扣权重分的1/4。	100%	4	项目工程费用申请表; 项目建设进度表; 财政直接支付资金审批表。		资料清单收集;现场调研。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
	组织实施 (17分)	管理制度健全性	3	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。 符合所有评价要点得满分;每出现一项不符合要求扣权重分的1/2。	50%	1.5	《关于下达2023年中央大气污染防治资金(第二批)投资计划的函》(甘环函(2023)274号)、《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国建筑法》。		资料清单收集;现场调研。
		制度执行有效性	2	有效	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。 符合所有评价要点得满分;每出现一项不符合要求扣权重分的1/4。	100%	2	项目相关合同、支付凭证、审批单。		资料清单收集;现场调研。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
		招标采购规范性	3	规范	反映评估招标采购程序的合法性和透明度。	<p>评价要点:</p> <p>①勘察、设计、施工、监理是否按规定招投标;合同是否签订;</p> <p>②招标文件编制和发布是否符合相关的规范性要求,如标书格式、公告媒介、公开时间等。</p> <p>③项目招标采购程序是否符合相关的法律、法规和规范性文件的要求。符合所有评价要点得满分;每出现一项不符合要求扣权重分的1/3。</p>	67%	2	招标公告、项目中标通知书。		资料清单收集;现场调研。
		合同管理规范性	3	规范	考察合同签订是否合法、合规,合同要素是否齐全。	<p>评价要点:</p> <p>①合同中有明确、清晰、完整的质量标准或验收标准;</p> <p>②合同有明确、清晰、完整的交付方式及地点;</p> <p>③合同履行期限明确、清晰、完整;</p> <p>④合同违约责任界定明确、清晰、完整;</p> <p>⑤合同双方按照约定履行。</p> <p>符合所有评价要点得满分;每出现一项不符合要求扣权重分的1/5</p>	100%	3	《建设工程施工合同》《项目监理合同》等。		资料清单收集;现场调研。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
		工程监理规范性	3	规范	考察项目实施过程中监理工作开展的情况。	评价要点： ①监理日志、月报完整、齐全； ②对项目实施情况采取在线监测、现场核查等方式进行监督检查； ③项目建设单位通过在线平台如实报送项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/3。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/2。	100%	3	施工单位监理日志。		资料清单收集；现场调研。
		项目“四制”管理规范性	3	规范	考察项目“四制”管理规范情况。	评价要点：项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制执行到位得满分，否则不得分。	100%	3	项目中标通知书、监理资料、合同资料。		
产出 (35分)	产出数量 (20分)	改造脱硫塔数量	5	2台	反映脱硫塔改造工作完成情况。	评价要点： 达到目标值得满分，否则不得分。	100%	5	《项目实施方案》《建设施工合同》及项目竣工图。		资料清单收集；

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
		新建脱硫塔数量	5	2台	反映新建脱硫塔新建工作完成情况。	评价要点： 达到目标值得满分，否则不得分。	80%	5			现场调研。
		新建脱硝设施数量	5	4台	反映脱硝设施新建工作完成情况。	评价要点： 达到目标值得满分，否则不得分。	80%	5			
		改建布袋除尘器数量	5	4套	反映布袋除尘器改建完成情况。	评价要点： 达到目标值得满分，否则不得分。	80%	5			

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
	产出质量 (6分)	工程验收合格率	6	100%	反映乡村振兴基础设施建设各项工程的验收合格情况。	评价要点： ①按验收流程及标准组织验收工作； ②在规定时间内完成竣工验收工作； ③验收合格后，相关验收文件齐全、有效； ④在规定时间内完成竣工结算，按照相关规定完成竣工结算审核与结算审计，按照相关规定完成竣工结算，形成决算报告； 验收项目（6个）符合所有评价要点得满分；每出现一项（个）不符合要求扣权重分的1/4。	0%	0	验收单、验收报告、项目竣工图。		资料清单收集；现场调研。
	产出时效 (8分)	项目完成及时性	4	及时	反映项目是否在规定的时间内完成。	评价要点：项目完成及时率=（在计划时间内完成的项目数/全部的项目数）100%。 项目完成及时率达到100%得满分，否则按照比例得分。	100%	4			资料清单收集；现场调研。
		工程验收及时性	4	及时	反映项目验收工作是否在规定的时间内完成。	评价要点：工程验收在规定时间内完成得满分，否则不得分		0	验收单、验收报告、项目竣工图。		资料清单收集；

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
	产出成本(5分)	成本控制情况	5	在预算范围内	反映项目资金是否控制在预算范围内。	评价要点: ①工程建设费用控制在预算范围内; ②工程建设其他费用控制在预算范围内。 符合所有评价要点得满分;每出现一项不符合要求扣权重分的1/2。	100%	5	项目实施方案; 项目工程费用申请表; 项目建设进度表; 财政直接支付资金审批表。		现场调研。
效益(23分)	生态效益(18分)	煤炭消耗量	4	逐月递减	反映项目实施对锅炉能源消耗总量的影响。	评价要点: 达到目标值得满分,否则不得分。	0%	0	《山丹县新城热力有限责任公司煤炭消耗量统计表》《张掖市山丹生态环境监测站监测报告》山环测(2024)22号)。		资料清单收集;现场调研。
		颗粒物排放浓度	5	$\leq 50\text{mg}/\text{m}^3$	反映项目实施对锅炉烟气中固态污染物减排效果的影响。	评价要点: 达到目标值得满分,否则不得分。	100%	5			资料清单收集;现场调研。
		SO ₂ 排放浓	5	$\leq 300\text{m}$	反映项目实施对锅炉烟气中酸性气体(二	评价要点: 达到目标值得满分,否则不得分。	100%	5			资料清单收

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	指标标杆值	指标解释	评价标准	业绩值	得分	依据	依据来源	证据收集方式
		度		g/m ³	氧化硫) 治理成效的影响。						集; 现场调研。
		NO _x 排放浓度	4	≦ 300mg/m ³	反映项目实施对锅炉烟气中氮氧化物净化效果及大气污染防治的影响。	评价要点: 达到目标值得满分, 否则不得分。	100%	4			资料清单收集; 现场调研。
	满意度 (5分)	周边群众满意度	5	≧ 85%	反映周边群众对项目实施情况的满意度。	评价要点: 周边群众满意度达到85%得满分, 否则每降低1%扣除5%权重分。	100%	5	满意度调查问卷。	发放周边群众满意度调查问卷。	现场调研。
合计			100	得分				80.5	—	—	—

附件 2：项目问题清单

山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	山丹县新城热力有限责任公司	经评价组核查，项目立项程序存在三方面问题，一是中瑞工程设计院有限公司的中标落款时间（2024 年 3 月 21 日）早于招标公告约定的投标截止时间（2024 年 4 月 9 日），招标流程出现时间倒置，与“项目按照规定的程序申请设立”要求不符，二是部分中标单位配套材料不规范，如河北华清建设集团有限公司的项目班子资质信息（技术质量负责人、安全生产负责人资格）标注不全，天煜荣泽工程咨询有限公司的开竣工日期未明确，不符合材料完整、清晰的要求；三是《山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目初步设计》评审意见的报告中甘肃长源建筑设计咨询有限公司评审专家个人意见表缺少专家签字与评审日期，初步设计有效性难以保障。
	2	张掖市生态环境局山丹分局	在绩效指标设置方面，单位能够将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，但存在以下问题：一是项目虽设定了绩效目标，但目标编制较为笼统，不够细化，无法明确考核项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平，也无法判断与预算确定的项目资金量的匹配情况；二是未设置成本指标，无法通过指标对项目资金提及的中央大气污染防治专项资金、设备采购及安装中标价等资金的使用效率与管控效果进行衡量；且产出指标设置冗杂且缺乏精准性，未结合项目核心建设内容形成聚焦性指标，难以精准反映项目产出成果，指标值设置不具体，未对应项目关键要求明确可量化的指标数值，无法为绩效评价提供清晰依据。
项目过程方面存在的问题	3	张掖市生态环境局山丹分局	经核查，张掖市生态环境局山丹分局针对山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目，严格按照《关于下达 2023 年中央大气污染防治资金（第二批）投资计划的函》（甘环函〔2023〕274 号）资金使用要求执行，财务管理规范；业务管理制度方面，项目建设单位参照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国建筑法》等国家层面建设项目通用法规执行，但尚未建立符合单位实际，具有针对性、适用性的相关项目管理制度。

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目产出方面存在的问题	4	山丹县新城热力有限责任公司	经核查,山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放改造项目受供暖工作影响,实施进度与验收安排存在调整:因2024年10月30日山丹县新城热力有限责任公司已启动2023-2024年度供暖工作,锅炉需保障供暖需求无法开展改造,该公司根据项目实施期限要求,计划待2024年4月供暖期结束后再推进项目改造,但受整体改造未推进影响,截至2024年10月31日,项目整体实施进度滞后,既未完成全流程实施资料归档,也未组织验收,暂无法对项目整体质量、环保达标情况及履约合规性进行最终确认。
项目效益方面存在的问题	5	山丹县新城热力有限责任公司	根据《山丹县新城热力有限责任公司煤炭消耗量统计表》,山丹县集中供热4×84MW锅炉烟气超低排放项目建设完成后,近5月煤炭消耗量依次为64000吨、80000吨、66000吨、70000吨、60000吨,未呈现逐年递减趋势,整体呈波动变化态势:项目完成后首月至次月,消耗量从64000吨增至80000吨,同比上升25%;次月至第三月回落至66000吨,同比下降17.5%;第三月至第四月小幅回升至70000吨,同比上升6.1%;第四月至第五月降至60000吨,同比下降14.3%。项目实施对降低煤炭消耗量成效不显著。
备注:无。			

附件 3：满意度调查问卷

附件 3-1：山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目周边群众满意度调查问卷

您好！为进一步提升山丹县集中供热 4x84MW 锅炉烟气超低排放改造项目的资金使用效益，优化经费管理与分配，现开展本次满意度调查。您的意见对我们至关重要，问卷采用匿名形式，请根据实际情况如实填写，感谢您的支持与配合！

一、基本信息

1. 您的居住地与项目场地的距离？

- A. 1 公里以内
- B. 1-3 公里
- C. 3-5 公里
- D. 5 公里以上

2. 您是否知晓该锅炉烟气超低排放改造项目？

- A. 非常了解（知道改造目标、内容等）
- B. 一般了解（知道有改造项目）
- C. 不太了解
- D. 完全不了解

3. 您的主要职业类型？

- A. 企业职工
- B. 个体经营者
- C. 退休人员
- D. 学生
- E. 其他

二、基本问题

1. 项目施工期间，您认为对周边环境（如噪声、扬尘）的影响程度如何？

- A. 无明显影响
- B. 影响较小，可接受
- C. 影响较大，需改善
- D. 影响严重，难以忍受

2. 您是否感受到改造后周边空气质量的变化？

- A. 明显改善
- B. 略有改善
- C. 无明显变化
- D. 不清楚

3. 您认为该项目对提升区域环境质量的必要性如何？

- A. 非常必要
- B. 有必要
- C. 无所谓
- D. 不必要

三、满意度问题

1. 您对项目实施后周边空气质量改善效果的满意程度如何？

- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般
- D. 不满意
- E. 非常不满意

2. 您对项目施工期间的环境管控措施（如降噪、防尘）满意程度如何？

- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般
- D. 不满意
- E. 非常不满意

3. 您对项目信息公开透明度（如改造内容、进度等）满意程度如何？

- A. 非常满意 B. 满意 C. 一般
D. 不满意 E. 非常不满意

4. 您对项目整体提升生活环境质量的效果满意程度如何？

- A. 非常满意 B. 满意 C. 一般
D. 不满意 E. 非常不满意

5. 您对相关部门在项目实施过程中的服务与响应（如投诉处理）满意程度如何？

- A. 非常满意 B. 满意 C. 一般
D. 不满意 E. 非常不满意

再次感谢您抽出宝贵时间填写问卷！

附件 3-2：山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目周边群众满意度调查问卷分析

本项目周边群众满意度问题共 5 个，根据满意度调查问卷回收结果，满意度分析如下：

问题 1：您对项目实施后周边空气质量改善效果的满意程度如何？

通过数据处理分析，周边群众对项目实施后周边空气质量改善效果非常满意的占 81.9%，比较满意的占 16.69%，基本满意的占 1.9，不太满意的占 0，非常不满意的占 0。经计算，周边群众对项目实施后周边空气质量改善效果总体满意度为 96%。问题 1 满意程度具体数据分析如图 1 所示：

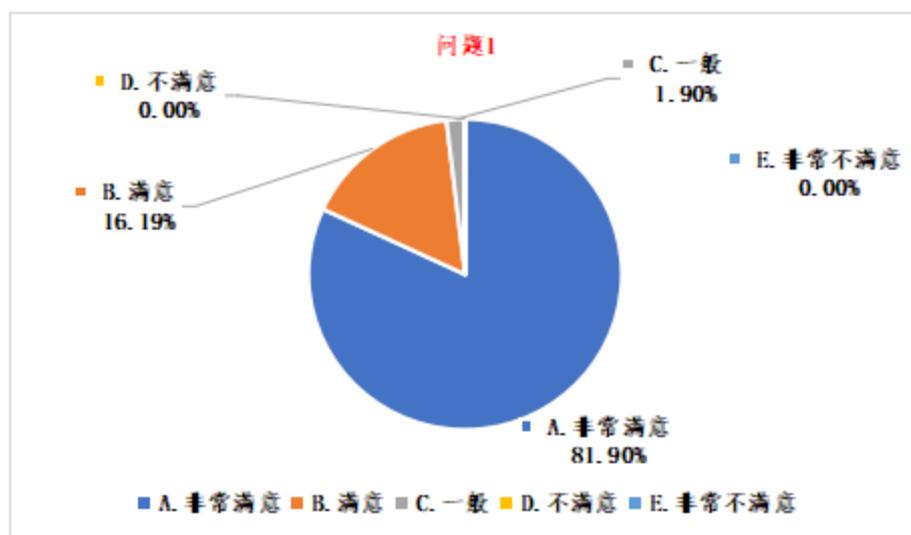


图 1 周边群众对问题 1 满意度调查结果统计图

问题 2：您对项目施工期间的环境管控措施（如降噪、防尘）满意程度如何？

通过数据处理分析，周边群众对项目施工期间的环境

管控措施（如降噪、防尘）非常满意的占 79.05%，比较满意的占 19.05%，基本满意的占 1.90%，不太满意的占 0，非常不满意的占 0。经计算，周边群众对项目施工期间的环境管控措施（如降噪、防尘）总体满意度为 94.53%。问题 2 满意程度具体分析如图 2 所示：

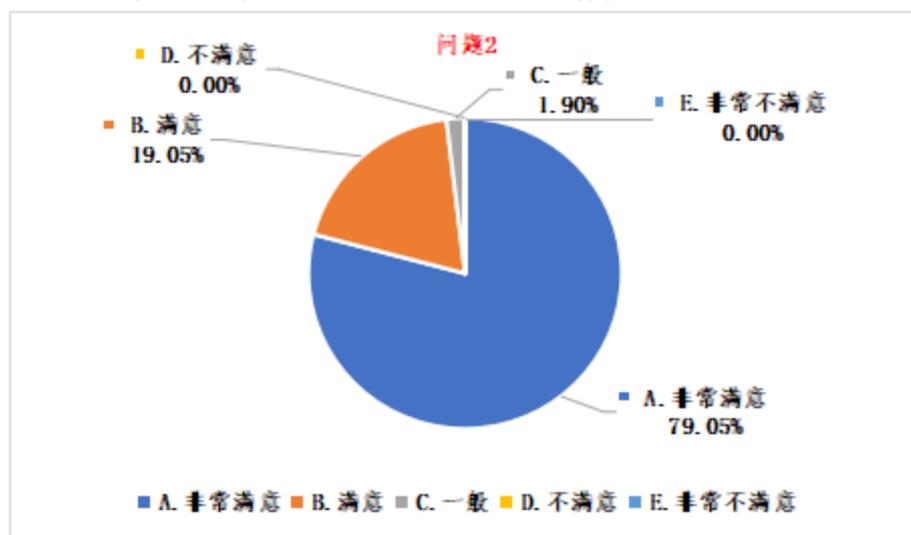


图 2 周边群众对问题 2 满意度调查结果统计图

问题 3：您对项目信息公开透明度（如改造内容、进度等）满意程度如何？

通过数据处理分析，周边群众对项目信息公开透明度（如改造内容、进度等）非常满意的占 80%，比较满意的占 18.1%，基本满意的占 1.9%，不太满意的占 0，非常不满意的占 0。经计算，对项目信息公开透明度（如改造内容、进度等）总体满意度为 92.62%。问题 3 满意程度具体分析如图 3 所示：

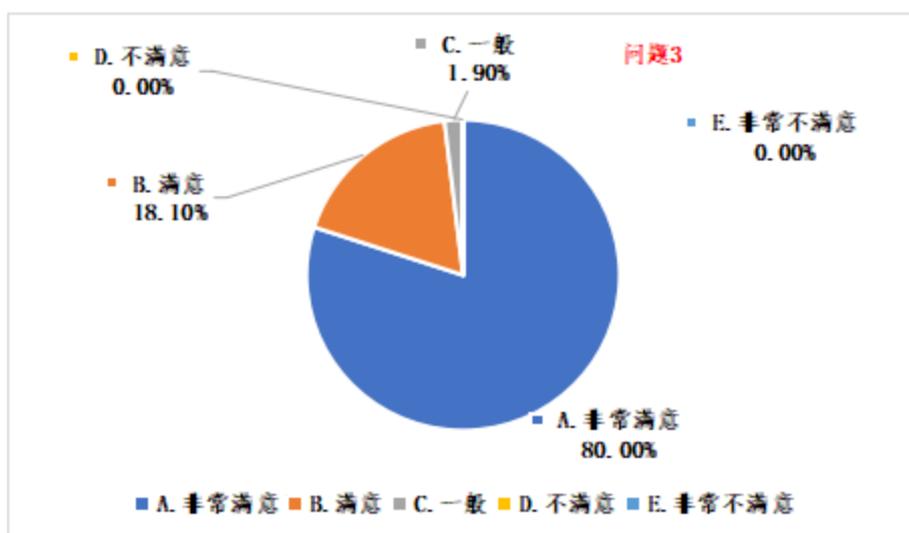


图 3 周边群众对问题 3 满意度调查结果统计图

问题 4: 您对项目整体提升生活环境质量的效果满意程度如何?

通过数据处理分析，周边群众对项目整体提升生活环境质量的效果非常满意的占 83.81%，比较满意的占 15.24%，基本满意的占 0.95%，不太满意的占 0，非常不满意的占 0。经计算，周边群众对项目整体提升生活环境质量的效果总体满意度为 96.57%。问题 4 满意度具体分析如图 4 所示：

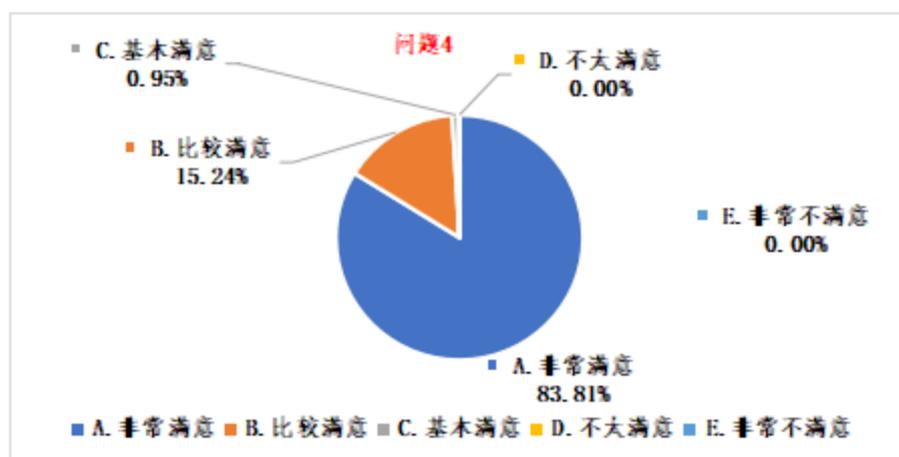


图 4 周边群众对问题 4 满意度调查结果统计图

问题 5: 您对相关部门在项目实施过程中的服务与响应（如投诉处理）满意程度如何？

通过数据处理分析，周边群众对相关部门在项目实施过程中的服务与响应（如投诉处理）非常满意的占 80.95%，比较满意的占 19.05%，基本满意的占 0%，不太满意的占 0%，非常不满意的占 0。经计算，周边群众对相关部门在项目实施过程中的服务与响应（如投诉处理）总体满意度为 96.19%。问题 5 满意程度具体数据分析如图 5 所示：

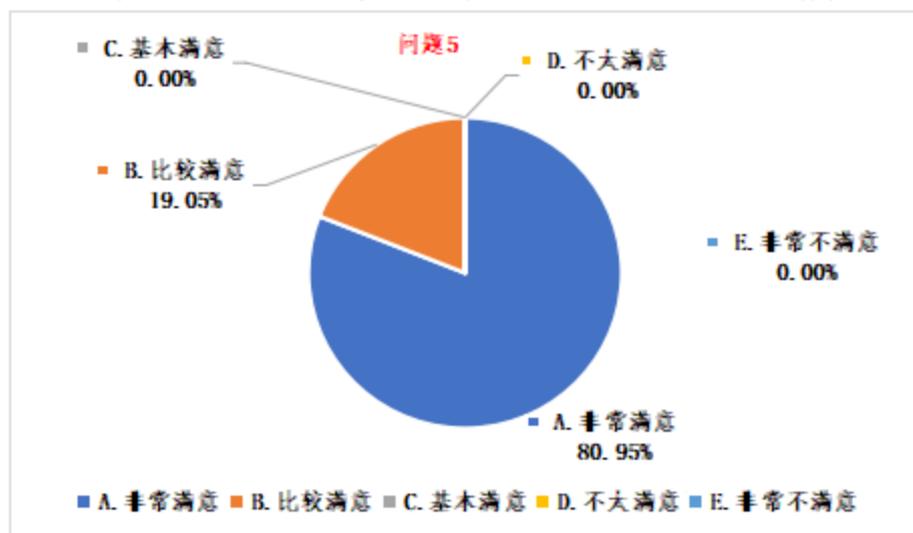


图 5 周边群众对问题 5 满意度调查结果统计图

附件 3-3：山丹县集中供热 4×84MW 锅炉烟气超低排放改造项目周边群众满意度调查问卷报告

1. 您对项目实施后周边空气质量改善效果的满意程度如何？		
选项	小计	百分比
A. 非常满意	86	81.90%
B. 比较满意	17	16.19%
C. 基本满意	2	1.90%
D. 不太满意	0	0.00%
E. 非常不满意	0	0.00%
有效填写量	105	100%
2. 您对项目施工期间的环境管控措施（如降噪、防尘）满意程度如何？		
选项	小计	百分比
A. 非常满意	83	79.05%
B. 比较满意	20	19.05%
C. 基本满意	2	1.90%
D. 不太满意	0	0.00%
E. 非常不满意	0	0.00%
有效填写量	105	100%
3. 您对项目信息公开透明度（如改造内容、进度等）满意程度如何？		
选项	小计	百分比
A. 非常满意	84	80.00%
B. 比较满意	19	18.10%
C. 基本满意	2	1.90%
D. 不太满意	0	0.00%
E. 非常不满意	0	0.00%
有效填写量	105	100%

4. 您对项目整体提升生活环境质量的效果满意程度如何?		
选项	小计	百分比
A. 非常满意	88	83.81%
B. 比较满意	16	15.24%
C. 基本满意	1	0.95%
D. 不太满意	0	0.00%
E. 非常不满意	0	0.00%
有效填写量	105	100%
5. 您对相关部门在项目实施过程中的服务与响应(如投诉处理)满意程度如何?		
选项	小计	百分比
A. 非常满意	85	80.95%
B. 比较满意	20	19.05%
C. 基本满意	0	0.00%
D. 不太满意	0	0.00%
E. 非常不满意	0	0.00%
有效填写量	105	100%