

山丹县交通局 2024 年农村公路小修
保养及日常养护项目
绩效评价报告
(政府采购)

项目名称: 山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养
及日常养护项目

项目主管部门: 山丹县交通运输局

评价实施部门: 山丹县财政局

评价机构名称: 甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司

2025 年 8 月



山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护 项目绩效评价结论表

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目		
	评价年度	2024 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	山丹县财政局	评价机构名称	甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司
	评价对象名称	山丹县交通运输局		
评价目的	通过运用规范的绩效评价指标体系和科学的绩效评价方法，旨在通过对项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度进行评价分析，全面掌握项目实施的具体进展与实际成效。一是精准识别项目在决策环节的合理性、管理过程的规范性、养护产出的质量与数量以及综合效益发挥等方面存在的问题和不足，进而针对性地提出合理化改进建议。二是通过评价推动项目管理机制的进一步完善，优化养护资金的分配结构与使用方向，提升资金使用的精准性和效能，确保养护资源得到最优配置。三是以评价结果为导向，强化项目全流程监管，保障养护工作规范高效开展，最终实现山丹县农村公路养护项目持续提质增效，更好地发挥其在支撑农村交通畅通、服务农民出行、促进乡村经济发展中的基础作用，为乡村振兴战略实施提供坚实交通保障。			
资金情况（万元）	预算安排资金	520	实际到位资金	520
	其中：中央财政		其中：中央财政	
	省级财政		省级财政	
	实际支出资金	519.94	结转结余资金	0.06
	预算执行率	99.99%		
二、绩效目标				
年度目标	完成山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目下达资金相应工程量。 1.县道：公路技术状况指数 MQI 值达到 79.35%，公路路面使用性能指数 PQI 值达到 79.28%，优良路率占评定里程的 56.35%； 2.乡道：公路技术状况指数 MQI 值达到 86.3%，公路路面使用性能指数 PQI 值达到 77.56%，优良路率占评定里程的 36.78%； 3.村道：达到“路面平整、横坡适度、标准齐全、排水畅通、构造物完好”的公路养护标准。确保农村公路畅、安、舒、美，使公路保持良好的技术状态；			

	4.养护范围：县域内全部农村公路，里程为：1904.884公里，列养率为100%。其中县道13条319.278公里，乡道15条316.718公里，村道416条1268.888公里。
三、评价基本情况	
评价范围	对象范围：山丹县交通局2024年农村公路小修保养及日常养护项目建设资金520万元。其中，施工费519.5万元，工程监理费0.5万元。 时间范围：2024年1月1日—2024年12月31日。
评价依据	<p>1.绩效评价文件</p> <p>(1)《中华人民共和国预算法》；</p> <p>(2)《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)；</p> <p>(3)《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》(财预〔2018〕167号)；</p> <p>(4)《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)；</p> <p>(5)《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(甘发〔2018〕32号)；</p> <p>(6)《甘肃省财政厅关于贯彻落实〈中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》(甘财绩〔2019〕6号)；</p> <p>(7)《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》(甘财绩〔2020〕5号)；</p> <p>(8)《中共张掖市委 张掖市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(市委发〔2019〕19号)；</p> <p>(9)《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》(县委办发〔2019〕97号)。</p> <p>2.项目业务文件</p> <p>(1)《农村公路技术状况评定标准》(JTG 5211—2024)；</p> <p>(2)《农村公路养护管理办法》(中华人民共和国交通运输部令2015年第22号)；</p> <p>(3)《甘肃省公路工程项目招标投标管理实施细则》(甘交规范〔2024〕13号)；</p> <p>(4)项目实施方案；</p> <p>(5)其他相关资料。</p>

绩效评价指标体系	<p>本次绩效评价指标体系紧紧围绕项目决策、项目组织管理、资金投入与使用、项目实施进度及目标实现情况等重要内容进行设计，结合绩效评价方法，从项目决策、过程、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。各项指标权重设计，根据《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5号）》中“同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性。其中，实施期间的评价应更加注重决策、管理和产出”，更加突出项目决策、管理和产出方面，提高相应指标权重，降低效益指标权重。最终指标体系包括4个一级指标，12个二级指标，30个三级指标。</p>
评价办法	<p>本次评价以评价指标体系为基础，主要采用指标分析法、文献法、公众评判法来评定项目在决策、过程、产出和效益各环节的实现与达成程度。</p>
数据采集及处理办法	<p>评价组运用科学的方法对现场评价和非现场评价所收集的数据，以及社会调查获取的信息进行整理、汇总、分析，获得项目支出的完整数据，梳理出完整的问题清单，记入评价工作底稿。对照绩效评价指标体系，以佐证材料为支撑，根据考核标准和实际情况逐项评价打分，做到实事求是，客观公正。</p>
绩效评价工作过程	<p>本次绩效评价工作过程主要分为前期准备、现场评价、数据分析、撰写报告及归集档案五个阶段。在前期准备阶段，确定项目主评人和负责人，成立评价工作组，构建评价指标体系、设计调查问卷、拟定访谈提纲等。现场评价阶段，首先拟定绩效评价通知书，接着开展评价工作对接，随后收集核查相关文件资料与资金使用管理资料，最后前往山丹县交通局现场调研，数据分析阶段，评价组运用科学方法整理汇总现场与非现场评价数据及社会调查信息，梳理问题清单记入工作底稿，对照评价指标体系，以佐证材料为支撑逐项打分。撰写报告阶段，先拟定报告提纲；再结合调研和问卷结果提炼成就、找出问题并分析原因，撰写报告初稿；经内部审核，征求委托方意见，核实反馈意见并修改完善，最终提交报告终稿。最后归集档案阶段，评价组按完整、有序、规范要求归集评价档案。</p>

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	88.22		评价等级	良
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益
	得分率	83.33%	92.8%	86.86%	82.48%

五、存在问题

（一）绩效目标设定不够精准，量化与衔接存在不足

该项目绩效目标合理性和绩效指标明确性均存在问题。具体表现在：一是目标设定未充分遵循量化原则，对行业核心技术指标（如MQI、PQI）的纳入考虑不足，导致绩效目标与公路养护专业标准衔接紧密性有所不足；二是预算与目标的联动机制缺失，无法通过预算明细明确目标对应的资金分配，难以验证目标的可行性；三是效益指标设计偏宏观，未将“长期效果”细化为可与年度养护任务挂钩的阶段性指标，导致目标与执行的关联性减弱。

（二）合同管理细节存在缺陷，责任约束不够完善

该项目监理合同细节存在缺陷，具体表现为：一是合同条款制定时对权责细化不足，尤其是对监理单位在质量监督、进度把控等核心职责的违约情形及处罚措施界定模糊，未形成闭环约束；二是风险防控意识不足，未充分预判监理服务中可能出现的履职偏差，导致合同对关键环节的约束力度不够，难以保障监理作用的有效发挥。

（三）项目验收规范性不足，产出质量指标失真

该项目验收方式以外观鉴定和资料查阅为主，未充分引用第三方检测结果，对隐蔽工程、不易检测分项工程的质量验证缺乏量化数据。具体表现在：一是验收流程设计缺乏硬性量化要求，未严格执行《公路工程质量检验评定标准》中关于第三方检测的规定，对灌缝密封性、交安设施性能等关键指标未纳入强制检测范围；二是验收资源投入不足，未委托专业机构开展系统性检测，依赖肉眼观察和资料审查，难以发现隐蔽性质量问题；三是验收标准执行不严格，对抽测比例、检测方法等未作出明确规定，导致验收结果的客观性和准确性不足。

（四）项目计划与实际衔接脱节，动态调整机制缺失

尽管该项目的预算执行率为99.99%，但存在项目计划实施内容、招标文件工程量清单与实际实施内容不一致的问题，计划的精准性和指导性不足。经评价组分析，产生上述问题的原因有：一是前期调研不够充分，养护计划编制时未完全结合农村公路实际病害情况和养护需求动态调整，导致计划内容与现场实际存在偏差；二是计划缺乏动态调整机制，在项目实施过程中，未根据养护任务的实际变化同步更新计划内容，缺乏对计划与执行差异的跟踪和修正；三是招标文件以及合同中均未明确工程量变更的审批流程和动态调整规则，未对实际实施与清单不一致时的调整条件、审核程序、责任界定等作出细化规定，缺乏对清单执行过程的跟踪与修正机制。

（五）长效养护机制不健全，养护体系多环节有缺失

山丹县2024年农村公路小修保养及日常养护项目长效养护机制不健全，具体表现为：一是长期规划缺失，未形成系统养护体系；二是职责分工模糊，参与主体角色不明确；三是考核机制空白，养护成效无标准评估，未建立专门的养护质量考核办法。导致这些问题的具体原因包括：规划层面，对农村公路养护工作的长期性、持续性重视不足，未从长远视角统筹谋划，仅聚焦当年短期项目任务，缺乏对后续养护工作的前瞻性布局，造成长期规划和系统年度计划缺位；管理层面，权责划分体系不完善，在制定实施方案时未充分梳理交通局、乡镇、养护单位等多方主体的核心职责与协作关系，未以制度形式明确各方在养护全流程中的角色定位，导致职

	<p>责碎片化、边界模糊；监督考核层面，未建立科学的养护质量评价体系，未结合项目实际制定可量化、可操作的考核指标，且对养护工作的激励与约束机制设计缺失，未考虑通过奖惩措施调动各方参与养护的积极性、保障养护质量，使得养护成效缺乏有效监督评估依据。</p>
<p>六、有关对策建议</p>	<p>（一）优化绩效目标设定，强化绩效目标编制能力</p> <p>根据绩效目标设定存在问题，评价组提出以下三条建议：一是强化指标量化与行业标准衔接。参照《公路工程质量检验评定标准》（JTG-P80/1-2017），将公路技术状况指数（MQI）、路面使用性能指数（PQI）等核心技术指标纳入绩效目标，明确量化标准，确保目标与专业规范紧密对接。二是建立预算与目标联动机制。在预算明细中明确各绩效目标对应的资金分配，通过“目标-任务-资金”三维对应表，验证目标可行性及与投资额的匹配性。三是细化效益指标阶段性任务。将“农村可持续发展长期效果”分解为年度阶段性指标（如“农副产品运输成本下降率”“农村物流频次提升量”），并与养护里程、病害处置面积等任务数直接挂钩，增强目标与执行的关联性。</p> <p>（二）完善违约条款，强化风险防控机制</p> <p>针对合同管理细节存在缺陷，评价组建议采取如下措施：一是完善监理合同违约责任条款，在监理合同中明确“质量监督不到位”“进度把控失职”等核心职责的违约情形（如未发现路面裂缝超标扣减10%监理费），细化追责措施（包括经济处罚、暂停服务、更换监理人员等），形成“职责-违约-处罚”闭环约束。二是强化风险预判与条款设计，结合公路养护监理常见风险（如隐蔽工程验收遗漏、安全隐患未整改），在合同中增设“风险责任清单”，明确监理单位对关键节点的验收签字追责机制。</p> <p>（三）规范量化验收流程，引入第三方检测</p> <p>针对项目验收规范不规范的问题，评价组建议项目主管单位严格执行《公路工程（交）竣工验收办法》，强制要求第三方检测机构参与验收，对沥青灌缝密封性、交安设施合规性等关键指标出具检测报告，杜绝仅依赖外观鉴定；在验收方案中规定抽测比例、抽测方法等，验收报告中详细列明抽测路段、检测项目占比及数据来源，确保验收范围的代表性和针对性；委托具备相应检测资质的第三方机构采用专业工具，开展系统性检测，确保隐蔽工程、不易检测分项工程的质量验证有量化数据支撑。</p> <p>（四）强化调研精准性，规范动态调整流程</p> <p>针对项目计划与实际衔接脱节，评价组提出以下建议：一是强化前期调研精准性，在编制养护计划前，全面摸排农村公路实际病害（如裂缝分布、路基沉降点），可借助无人机巡检、路面病害检测车等技术手段，形成公路实际病害分布图和养护需求统计表等资料，确保计划与实际需求一致。二是建立动态调整机制，在项目实施过程中，对比计划工程量与实际完成量的差异，偏差超过一定标准时，启动调整流程，由施工单位提交变更申请，经监理单位审核、建设单位审批后更新计划，同步存档变更依据。三是明确工程量变更审批流程，在招标文件及合同中增设“工程量变更管理办法”，明确变更条件、审核程序及责任界定，确保清单调整有规可依。</p> <p>（五）多部门协同发力，落实山丹县农村公路养护系列举措</p> <p>由县交通局牵头，联合乡镇政府、专业养护机构，完成全县农村公路现状</p>

	<p>普查（含道路等级、使用年限、病害频次等数据），结合县域乡村振兴规划、交通发展规划，编制《山丹县农村公路长效养护规划》，明确各年度养护重点，报县政府审批后发布实施，确保规划覆盖5年周期且每年可动态调整，同时建立年度养护计划制度，每年年底县交通局组织乡镇、养护单位开展下一年度养护需求调研，结合中长期规划制定《年度农村公路小修保养及日常养护计划》，明确养护路段、具体任务、时间节点、资金预算及责任主体，计划审批后印发至各相关单位；县交通局制定《山丹县农村公路养护工作权责划分办法》，以正式文件明确县交通局、乡镇政府、养护单位职责，细则印发后组织专题培训确保各方知晓职责，同时建立协作沟通机制，组织养护工作例会，通报进度与问题、协调跨部门难题；县交通局联合县财政局、住建局制定《山丹县农村公路小修保养及日常养护质量考核办法》，设置可量化考核指标，并完善奖惩激励机制，将考核结果与资金拨付、信用评价挂钩，对年度考核优秀的养护单位给予奖励，不合格的责令限期整改；对巡查不力、推诿扯皮的乡镇由县政府通报批评并约谈主要负责人，以此确保各方主动履职、提升养护质量。</p>
<p>七、其他需要说明的事项</p>	<p>无。</p>
<p>评价机构（盖章）： 主评人（签字）： 评价日期：2025年8月25日</p>	<p>评价工作组人员（签字）： 张洁、王腊梅 郭明、梁翔、柳阳娇 评价日期：2025年8月25日</p>
<p>附：项目主评人绩效评价师资质证书</p>	



摘 要

一、项目基本情况

农村公路作为我国交通网络的重要组成部分，是连接城乡、支撑农村经济社会发展的关键纽带。随着农村经济的快速发展和城乡一体化进程的不断推进，农村公路建设速度持续加快，路网覆盖范围不断扩大，其在农民出行、农副产品运输、农村资源开发等方面的作用愈发凸显。然而，随着使用年限增长和交通流量增加，农村公路路面磨损、设施老化等问题逐渐显现，若缺乏及时有效的养护管理，不仅会缩短公路使用寿命、增加后期大修成本，更会影响交通运输效率，威胁农民出行安全，制约农村经济社会发展。当前，农村人口流动日益频繁，农村特色产业、乡村旅游等蓬勃兴起，对农村公路的通行质量、安全保障提出了更高要求，加强农村公路小修保养及日常养护已成为改善农村交通条件、回应农民期盼的紧迫任务。

农村公路小修保养及日常养护的实施，旨在通过定期开展路面修复、路基加固、排水疏通、道路清洁、交通标志维护、安防设施完善等针对性工作，及时解决公路使用中的轻微病害，有效延长公路使用寿命，降低长期维修成本，保障公路长期稳定运行。同时，通过系统化的日常养护管理，持续提升农村公路的通行质量与安全性，优化道路通行环境，提高物流运输效率，降低农副产品运输成本，促进城乡物资流通，为农村市场发展注入活力。更重要的是，通过科学规

范的养护管理，能切实改善农村居民的出行条件，提升生活便利性与幸福感，为农村产业发展、劳动力流动、乡村建设提供坚实的交通支撑，进而推动农村经济全面发展，为乡村振兴战略的深入实施筑牢交通基础，实现农村公路从“通得了”向“通得好”的转变，让农村公路真正成为助力乡村振兴、服务农民群众的民生路、致富路。

二、项目预算安排和支出情况

1. 项目预算安排

山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目预算总投资 520 万元，其中建筑安装工程费 519.5 万元，工程监理费 0.5 万元。资金来源为山丹县财政局。

2. 资金到位情况

根据《山丹县财政局关于批复下达 2024 年部门预算及支出绩效目标的通知》（山财预〔2024〕3 号）下达资金计划，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目资金到位 520 万元，资金到位率 100%。

3. 资金支出情况

截至 2024 年 12 月 31 日，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目实际支出 519.94 万元，预算执行率 99.99%。资金用于支付甘肃诚野蒂茂建筑有限公司施工费 519.44 万元、江苏隆泰工程咨询监理有限公司张掖分公司监理费 0.5 万元。

三、项目实施情况

截至 2024 年底，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目实际完成情况如下：

1. Y023 马场四场五队至一场二队路面日常养护：4cm 细粒式沥青混凝土厚 697 m²，水泥混凝土路面（挖除清运）38.32m³，C30 混凝土（厚 18cm，7 天早强型，抗折 4.5pma）854 m²，低路肩培土 85 m²；

2. Y014 清泉镇至东乐镇西屯村路面日常养护：水泥混凝土路面（挖除清运）341.388m³，C30 混凝土（厚 18cm，7 天早强型，抗折 4.5pma）1896.6 m²；

3. C043 北滩村村道日常养护：橡胶减速带（350*45*1000）146m；

4. C290 位奇村村道日常养护：位奇镇边沟水篦子维修 55 套；

5. X008 丰城收费站至平羌口路面日常养护（山湾段涵洞）：C30 水泥混凝土盖板 2.4m³，水泥混凝土路面（挖除清运）2.4m³，C30 混凝土（厚 18cm，7 天早强型，抗折 4.5pma）12 m²；

6. C122 王城村村道日常养护：太阳能黄闪灯（单头）2 个；

7. C025 南湖村（澎湖湾）路面日常养护：水泥混凝土路面（挖除清运）15.48m³，C30 混凝土（厚 18cm，7 天早强型，抗折 4.5pma）86m³；

8. C206 丰城堡村村道日常养护：太阳能黄闪灯（单头）2

个;

9. X018 清泉至民联乡公路日常养护: 二波护栏板 (4320*310*85*4) 375 块, 普通护栏柱 (140*2150*4.5) 459 根, 大端头 (400*300) 32 只;

10. C282 暖泉村村道日常养护: 太阳能黄闪灯 (单头) 6 个, 基础 (600*600*80) 3 个, 单立杆 (89*4*2500) 3 根, 道口柱 (重埋、移装、维护等) 20 个;

11. C357 花寨村村道日常养护: 太阳能黄闪灯 (单头) 2 个;

12. X013 李桥交警队至军马三场路面日常养护: 4cm 厚细粒式沥青混凝土 19 m², 4cm 厚沥青混凝土路面 (挖除清运) 0.76m³, 透层油 19 m²;

13. X011 化新路立面日常养护: 4cm 厚细粒式沥青混凝土 385.7 m², 4cm 厚沥青混凝土路面 (挖除清运) 15.428m³, 透层油 385.7 m²;

14. X008 丰城收费站至平羌口路面日常养护 (范营至花寨段): 4cm 厚细粒式沥青混凝土 1384.3 m², 4cm 厚沥青混凝土路面 (挖除清运) 55.372m³, 透层油 1384.3 m²;

15. X013 李桥交警队至军马三场公路日常养护: 二波护栏板 (4320*310*85*4) 24 块, 普通护栏柱 (140*2150*4.5) 29 根, 大端头 (400*300) 5 只;

16. X013 李桥交警队至军马三场路面日常养护: 沥青路面灌封 (不开槽) 54758m;

17. X018 清泉至民联乡公路日常养护: 沥青路面灌封(不开槽) 51539m;

18. 山马路日常养护: 沥青路面灌封(不开槽) 180133m;

19. X014 马场三场八队至扁都口公路日常养护: 4cm 厚细粒式沥青混凝土 6500 m², 4cm 厚沥青混凝土路面(挖除清运) 260m³, 透层油 6500 m²;

20. 山马路桥梁日常养护: 跨明长城桥标识牌维修 2 块, 山丹河中桥标识牌维修 2 块, 山丹河小桥标识牌维修 2 块, 周家河中桥标识牌维修 2 块;

21. Y017 位奇镇十里堡至陈户镇山湾村日常养护: 太阳能黄闪灯(单头) 6 个, 基础(600*600*80) 2 个, 单立杆(89*4*2500) 2 个;

22. Y022 大马营镇至马场二场九队日常养护: 原水泥混凝土路面铣刨 18000 m², 黏层 18000 m², 裂缝贴 3000m, C30 预制路缘石混凝土 180m³, 水泥混凝土路面(挖除清运) 172.8m³, C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 960 m², 沥青路面灌缝(不开槽) 3730m, 4cm 厚细粒式沥青混凝土 18000 m²;

23. W098 东街村 6 社路面日常养护: 水泥混凝土路面(挖除清运) 325m³, C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 325 m²;

24. C052 南湖村村道路面日常养护: 水泥混凝土路面(挖除清运) 48m³, C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma)

48 m²; 井盖更换 1 套;

25. 石城门桥: 太阳能黄闪灯(单头)1个,基础(600*600*80)1个,单立杆(89*4*2500)1根;

26. X015 山丹一中路口: 橡胶减速带(350*45*1000)60m;

27. X019 山红路 1 号桥日常养护: M7.5 浆砌片(块)石铺砌(护坡及基础)117m³;

28. X019 山红路 8 号桥日常养护内容: C30 混凝土 13.02 m³, M7.5 浆砌片(块)石铺砌(基础)8.52m³, 土方回填 43m³;

29. X019 山红路 5 号桥日常养护内容: C30 混凝土 24.60 m³, M7.5 浆砌片(块)石铺砌(基础)11.8m³, 土方回填 29.57m³;

30. X019 山红路路面日常养护: 修复水泥混凝土路肩 1523.77 m², 清理孤石、坍塌体、滑坡等 273.75m³;

31. C358 黄家磨至城南村村道日常养护: C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 216 m²;

32. 花寨小桥日常养护: 砂浆抹面 304.64 m², M7.6 浆砌片(块)石 37.56m³, 土方回填 17.42m³;

33. 河湾小桥日常养护: M7.6 浆砌片(块)石 62.51m³, C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 25.62 m², 4cm 厚细粒式沥青混凝土 20.16 m², 土方回填 9.15m³;

34. 东队桥日常养护: 砂浆抹面 340 m², M7.6 浆砌片(块)石 83.29m³, 新增 C20 混凝土截水沟、急流槽 2.18m³;

35. C178 东沟村(末尾)涵洞日常养护: C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型、抗折 4.5pma) 64 m², C30 水泥混凝土 0.94 m³, M7.6 浆砌片(块)石 33.13m³、土方回填 11.85m³;

36. C178 东沟村(20号)涵洞日常养护: C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型、抗折 4.5pma) 63.96 m², M7.6 浆砌片(块)石 26.97m³, 土方回填 8.17m³;

37. C178 东沟村(11号)涵洞日常养护: C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 56 m², C30 水泥混凝土 1.24 m³, M7.6 浆砌片(块)石 40m³, 土方回填 13.12m³;

38. C178 东沟二社(27号)涵洞日常养护: 低路肩培土 18.20 m², M7.6 浆砌片(块)石 11.54m³, 土方回填 4.76m³。

四、绩效评价工作开展情况

本次山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目绩效评价工作过程主要分为前期准备、现场评价、数据分析、撰写报告及归集档案五个阶段。在**前期准备阶段**, 我公司接受委托任务后, 确定项目主评人和负责人, 明确评价目的与要求, 通过内外部途径获取资料以了解项目基本情况; 随后成立评价工作组, 明确各成员分工, 收集整理委托方及项目单位资料, 构建评价指标体系、设计调查问卷、拟定访谈提纲和抽样方案, 制定评价工作方案; 最后根据委托方要求对评价组成员开展现场评价前培训, 学习绩效评价相关政策文件及工作方案中的评价目的、思路、内容和组织实施等重点内容。**现场评价阶段**, 首先拟定绩效评价通知书,

明确评价任务、对象、内容、进程安排及所需资料，向项目业务主管部门发送资料清单；接着开展评价工作对接，由项目主管单位介绍资金分配、使用情况、项目计划实施及效益等内容，评价组梳理总结性材料以掌握项目全貌；随后收集核查相关文件资料与资金使用管理资料，对比核实数据真实性、完整性和有效性；最后前往山丹县交通局现场调研，复核查验前期数据，通过访谈和问卷调查了解项目实施效果及利益相关方满意度。**数据分析阶段**，评价组运用科学方法整理汇总现场与非现场评价数据及社会调查信息，梳理问题清单记入工作底稿，对照评价指标体系，以佐证材料为支撑逐项打分，依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），按总分100分划分为“优（90分及以上）、良（80-89分）、中（60-79分）、差（60分以下）”四档确定评价等级。**撰写报告阶段**，先拟定包含项目基本情况、绩效目标、评价情况、结论分析、问题建议等内容的报告提纲；再结合调研和问卷结果提炼成就、找出问题并分析原因，按要求撰写报告初稿；经内部质控评审报告完整性、合理性后，征求委托方意见，核实反馈意见并修改完善，最终提交报告终稿。最后**归集档案阶段**，评价组按完整、有序、规范要求归集评价档案，归档资料包括委托协议、项目文件、实施方案、指标体系、数据报表、现场记录、工作底稿及评价报告等。

五、评价结论

本次绩效评价分别从决策、管理、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。评价组通过查阅项目资料、实地调研、问卷调查等方式获取佐证数据，严格按照指标体系评分标准对项目评价指标进行量化打分，综合评价得分为88.22分，评价结果等级为良。

该项目整体实施成效良好，在多个关键环节表现突出。项目决策依据充分、程序规范，资金到位率100%且使用合规，预算执行率达99.99%；组织实施中管理制度健全、监理与采购规范；产出方面，路面病害处置、桥涵维护等数量指标均达标，项目提前完工；效益上，项目有效降低长期维修成本、改善群众出行安全与农副产品流通，村民满意度达95.75%。但同时也存在以下问题：一是绩效目标设定不够精准，量化与衔接存在不足；二是合同管理细节存在缺陷，责任约束不够完善；三是项目验收规范性不足，产出质量指标失真；四是项目计划与实际衔接脱节，动态调整机制缺失；五是长效养护机制不健全。

六、主要经验及做法

无。

七、主要问题

（一）绩效目标设定不够精准，量化与衔接存在不足

该项目绩效目标合理性和绩效指标明确性均存在问题。具体表现在：一是目标设定未充分遵循量化原则，对行业核心技术指标（如MQI、PQI）的纳入考虑不足，导致绩效目标

与公路养护专业标准衔接紧密性有所不足；二是预算与目标的联动机制缺失，无法通过预算明细明确目标对应的资金分配，难以验证目标的可行性；三是效益指标设计偏宏观，未将“长期效果”细化为可与年度养护任务挂钩的阶段性指标，导致目标与执行的关联性减弱。

（二）合同管理细节存在缺陷，责任约束不够完善

该项目监理合同细节存在缺陷，具体表现为：一是合同条款制定时对权责细化不足，尤其是对监理单位在质量监督、进度把控等核心职责的违约情形及处罚措施界定模糊，未形成闭环约束；二是风险防控意识不足，未充分预判监理服务中可能出现的履职偏差，导致合同对关键环节的约束力度不够，难以保障监理作用的有效发挥。

（三）项目验收规范性不足，产出质量指标失真

该项目验收方式以外观鉴定和资料查阅为主，未充分引用第三方检测结果，对隐蔽工程、不易检测分项工程的质量验证缺乏量化数据。具体表现在：一是验收流程设计缺乏硬性量化要求，未严格执行《公路工程质量检验评定标准 第一册 土建工程》JTG F80/1-2017 关于第三方检测的规定，对灌缝密封性、交安设施性能等关键指标未纳入强制检测范围；二是验收资源投入不足，未委托专业机构开展系统性检测，依赖肉眼观察和资料审查，难以发现隐蔽性质量问题；三是验收标准执行不严格，对抽测比例、检测方法等未作出明确规定，导致验收结果的客观性和准确性不足。

（四）项目计划与实际衔接脱节，动态调整机制缺失

尽管该项目的预算执行率为 99.99%，但存在项目计划实施内容、招标文件工程量清单与实际实施内容不一致的问题，计划的精准性和指导性不足。经评价组分析，产生上述问题的原因有：一是前期调研不够充分，养护计划编制时未完全结合农村公路实际病害情况和养护需求动态调整，导致计划内容与现场实际存在偏差；二是计划缺乏动态调整机制，在项目实施过程中，未根据养护任务的实际变化同步更新计划内容，缺乏对计划与执行差异的跟踪和修正；三是招标文件以及合同中均未明确工程量变更的审批流程和动态调整规则，未对实际实施与清单不一致时的调整条件、审核程序、责任界定等作出细化规定，缺乏对清单执行过程的跟踪与修正机制。

（五）长效养护机制不健全，养护体系多环节有缺失

山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目长效养护机制不健全，具体表现为：一是长期规划缺失，未形成系统养护体系；二是职责分工模糊，参与主体角色不明确；三是考核机制空白，养护成效无标准评估，未建立专门的养护质量考核办法。导致这些问题的具体原因包括：规划层面，对农村公路养护工作的长期性、持续性重视不足，未从长远视角统筹谋划，仅聚焦当年短期项目任务，缺乏对后续养护工作的前瞻性布局，造成长期规划和系统年度计划缺位；管理层面，权责划分体系不完善，在制定实施方案时未充分梳

理交通局、乡镇、养护单位等多方主体的核心职责与协作关系，未以制度形式明确各方在养护全流程中的角色定位，导致职责碎片化、边界模糊；监督考核层面，未建立科学的养护质量评价体系，未结合项目实际制定可量化、可操作的考核指标，且对养护工作的激励与约束机制设计缺失，未考虑通过奖惩措施调动各方参与养护的积极性、保障养护质量，使得养护成效缺乏有效监督评估依据。

八、有关建议

（一）优化绩效目标设定，强化绩效目标编制能力

根据绩效目标设定存在问题，评价组提出以下三条建议：一是强化指标量化与行业标准衔接。参照《公路工程质量检验评定标准》(JTG-F80/1-2017)，将公路技术状况指数(MQI)、路面使用性能指数(PQI)等核心技术指标纳入绩效目标，明确量化标准，确保目标与专业规范紧密对接。二是建立预算与目标联动机制。在预算明细中明确各绩效目标对应的资金分配，通过“目标-任务-资金”三维对应表，验证目标可行性及与投资额的匹配性。三是细化效益指标阶段性任务。将“农村可持续发展长期效果”分解为年度阶段性指标（如“农副产品运输成本下降率”“农村物流频次提升量”），并与养护里程、病害处置面积等任务数直接挂钩，增强目标与执行的关联性。

（二）完善违约条款，强化风险防控机制

针对合同管理细节存在缺陷，评价组建议采取如下措施：

一是完善监理合同违约责任条款，在监理合同中明确“质量监督不到位”“进度把控失职”等核心职责的违约情形（如未发现路面裂缝超标扣减10%监理费），细化追责措施（包括经济处罚、暂停服务、更换监理人员等），形成“职责-违约-处罚”闭环约束。二是强化风险预判与条款设计，结合公路养护监理常见风险（如隐蔽工程验收遗漏、安全隐患未整改），在合同中增设“风险责任清单”，明确监理单位对关键节点的验收签字追责机制。

（三）规范量化验收流程，引入第三方检测

针对项目验收规范不规范的问题，评价组建议项目主管单位严格执行《公路工程（交）竣工验收办法》，强制要求第三方检测机构参与验收，对沥青灌缝密封性、交安设施合规性等关键指标出具检测报告，杜绝仅依赖外观鉴定；在验收方案中规定抽测比例、抽测方法等，验收报告中详细列明抽测路段、检测项目占比及数据来源，确保验收范围的代表性和针对性；委托具备相应检测资质的第三方机构采用专业工具，开展系统性检测，确保隐蔽工程、不易检测分项工程的质量验证有量化数据支撑。

（四）强化调研精准性，规范动态调整流程

针对项目计划与实际衔接脱节，评价组提出以下建议：一是强化前期调研精准性，在编制养护计划前，全面摸排农村公路实际病害（如裂缝分布、路基沉降点），可借助无人机巡检、路面病害检测车等技术手段，形成公路实际病害分

布图和养护需求统计表等资料，确保计划与实际需求一致。二是建立动态调整机制，在项目实施过程中，对比计划工程量与实际完成量的差异，偏差超过一定标准时，启动调整流程，由施工单位提交变更申请，经监理单位审核、建设单位审批后更新计划，同步存档变更依据。三是明确工程量变更审批流程，在招标文件及合同中增设“工程量变更管理办法”，明确变更条件、审核程序及责任界定，确保清单调整有规可依。

（五）多部门协同发力，落实山丹县农村公路养护系列举措

由县交通局牵头，联合乡镇政府、专业养护机构，完成全县农村公路现状普查（含道路等级、使用年限、病害频次等数据），结合县域乡村振兴规划、交通发展规划，编制《山丹县农村公路长效养护规划》，明确各年度养护重点，报县政府审批后发布实施，确保规划覆盖5年周期且每年可动态调整，同时建立年度养护计划制度，每年年底县交通局组织乡镇、养护单位开展下一年度养护需求调研，结合中长期规划制定《年度农村公路小修保养及日常养护计划》，明确养护路段、具体任务、时间节点、资金预算及责任主体，计划审批后印发至各相关单位；县交通局制定《山丹县农村公路养护工作权责划分办法》，以正式文件明确县交通局、乡镇政府、养护单位职责，细则印发后组织专题培训确保各方知晓职责，同时建立协作沟通机制，组织养护工作例会，通报

进度与问题、协调跨部门难题；县交通局联合县财政局、住建局制定《山丹县农村公路小修保养及日常养护质量考核办法》，设置可量化考核指标，并完善奖惩激励机制，将考核结果与资金拨付、信用评价挂钩，对年度考核优秀的养护单位给予奖励，不合格的责令限期整改；对巡查不力、推诿扯皮的乡镇由县政府通报批评并约谈主要负责人，以此确保各方主动履职、提升养护质量。

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景及实施目的	1
(二) 项目预算安排和支出情况	2
(三) 项目主要内容及实施情况	3
二、项目绩效目标	8
(一) 总体绩效目标	8
(二) 项目年度目标	8
三、评价基本情况	9
(一) 绩效评价目的	9
(二) 绩效评价对象和范围	10
(三) 评价依据	10
(四) 评价原则、评价方法	11
(五) 评价重点	12
(六) 绩效评价指标体系	13
(七) 评价人员组成	15
(八) 绩效评价工作过程	16
四、评价结论及分析	19
(一) 评价得分	19
(二) 评价结论	20
五、绩效评价指标分析	21

(一) 项目决策情况	21
(二) 项目过程情况	25
(三) 项目产出情况	31
(四) 项目效益情况	38
六、主要经验及做法	43
七、存在的问题及原因分析	43
(一) 绩效目标设定不够精准，量化与衔接存在不足	43
(二) 合同管理细节存在缺陷，责任约束不够完善	43
(三) 项目验收规范性不足，产出质量指标失真	43
(四) 项目计划与实际衔接脱节，动态调整机制缺失	44
(五) 长效养护机制不健全，养护体系多环节有缺失	45
八、有关建议	45
(一) 优化绩效目标设定，强化绩效目标编制能力	45
(二) 完善违约条款，强化风险防控机制	46
(三) 规范量化验收流程，引入第三方检测	46
(四) 强化调研精准性，规范动态调整流程	47
(五) 多部门协同发力，落实山丹县农村公路养护系列举措	47

九、需要说明的问题	48
十、附件	48
附件 1 - 项目支出绩效评价评分表	49
附件 2 - 项目问题清单	58
附件 3 - 满意度调查问卷	61

山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护 项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

农村公路作为我国交通网络的重要组成部分，是连接城乡、支撑农村经济社会发展的关键纽带。随着农村经济的快速发展和城乡一体化进程的不断推进，农村公路建设速度持续加快，路网覆盖范围不断扩大，其在农民出行、农副产品运输、农村资源开发等方面的作用愈发凸显。然而，随着使用年限增长和交通流量增加，农村公路路面磨损、设施老化等问题逐渐显现，若缺乏及时有效的养护管理，不仅会缩短公路使用寿命、增加后期大修成本，更会影响交通运输效率，威胁农民出行安全，制约农村经济社会发展。当前，农村人口流动日益频繁，农村特色产业、乡村旅游等蓬勃兴起，对农村公路的通行质量、安全保障提出了更高要求，加强农村公路小修保养及日常养护已成为改善农村交通条件、回应农民期盼的紧迫任务。

农村公路小修保养及日常养护的实施，旨在通过定期开展路面修复、路基加固、排水疏通、道路清洁、交通标志维护、安防设施完善等针对性工作，及时解决公路使用中的轻微病害，有效延长公路使用寿命，降低长期维修成本，保障公路长期稳定运行。同时，通过系统化的日常养护管理，持

续提升农村公路的通行质量与安全性，优化道路通行环境，提高物流运输效率，降低农副产品运输成本，促进城乡物资流通，为农村市场发展注入活力。更重要的是，通过科学规范的养护管理，能切实改善农村居民的出行条件，提升生活便利性与幸福感，为农村产业发展、劳动力流动、乡村建设提供坚实的交通支撑，进而推动农村经济全面发展，为乡村振兴战略的深入实施筑牢交通基础，实现农村公路从“通得了”向“通得好”的转变，让农村公路真正成为助力乡村振兴、服务农民群众的民生路、致富路。

（二）项目预算安排和支出情况

1. 项目预算安排

山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目预算总投资 520 万元，其中建筑安装工程费 519.5 万元，工程监理费 0.5 万元。资金来源为山丹县财政局。

2. 资金到位情况

根据《山丹县财政局关于批复下达 2024 年部门预算及支出绩效目标的通知》（山财预〔2024〕3 号）下达资金计划，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目资金到位 520 万元，资金到位率 100%。

3. 资金支出情况

截至 2024 年 12 月 31 日，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目实际支出 519.94 万元，预算执行率 99.99%。资金用于支付甘肃诚野蒂茂建筑有限公司施工

费 519.44 万元、江苏隆泰工程咨询监理有限公司张掖分公司监理费 0.5 万元。

（三）项目主要内容及实施情况

1. 项目计划内容

2024 年山丹县交通局计划实施的预防性养护维修工程共 7 项 80.83 公里。具体如下：

表 1-1 山丹县 2024 年农村公路养护工程项目明细表

单位：公里

行政等级	路线编码	路线名称	养护工程里程	主要实施养护内容
县道	X007620725	石湾子至东水泉煤矿公路	16.83	沥青路面灌缝 8000 米、整修路肩边沟 16 公里、修补破损油面 5000 m ² 、路面清扫 5000 m ² 。
县道	X008620725	丰城收费站至平羌口公路	18.00	水泥路面修复 3000 m ² ，整修路肩 18 公里、边沟清淤 18 公里、桥梁养护 1 座、护栏养护 2 公里。
县道	X014620725	军马三场八队至扁都口公路	15.43	水泥路面（油面）修复 2500 m ² ，整修路肩 15 公里、边沟清淤 15 公里、桥梁养护 1 座、护栏养护 8 公里。
县道	X015620725	山丹育才中学至拾号村	10.45	沥青路面灌缝 15000 米、修补破损油面 1000 m ² 、桥梁养护 2 座、标志牌、标线修复 10 处。
县道	X017620725	山丹至大佛寺公路	7.84	沥青路面灌缝 5000 m ² 、整修路肩边沟 7 公里、修补破损油面 500 m ² 、桥梁养护 2 座、涵洞清淤 4 处、道口桩示警桩维护 50 个。
乡道	Y009620728	老军乡潘庄至孙庄村	5.03	路面修复 1200 m ² ，灌缝 2000 米，整修路肩 5 公里、边沟清淤 5 公里、桥梁养护 1 座、护栏维护 2 公里。
乡道	Y021620725	大马营镇前山村至马场二场七队	7.25	路面局部坑槽、错台修补 500 m ² 、路面裂缝灌缝 800 米，涵洞疏通 1 处、整修路肩、边沟整修路肩 7 公里。

2. 项目实施情况

截至 2024 年底，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保

养及日常养护项目实际完成情况如下:

1. Y023 马场四场五队至一场二队路面日常养护: 4cm 细粒式沥青混凝土厚 697 m², 水泥混凝土路面 (挖除清运) 38.32m³, C30 混凝土 (厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 854 m², 低路肩培土 85 m²;

2. Y014 清泉镇至东乐镇西屯村路面日常养护: 水泥混凝土路面 (挖除清运) 341.388m³, C30 混凝土 (厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 1896.6 m²;

3. C043 北滩村村道日常养护: 橡胶减速带 (350*45*1000) 146m;

4. C290 位奇村村道日常养护: 位奇镇边沟水篦子维修 55 套;

5. X008 丰城收费站至平羌口路面日常养护 (山湾段涵洞): C30 水泥混凝土盖板 2.4m³, 水泥混凝土路面 (挖除清运) 2.4m³, C30 混凝土 (厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 12 m²;

6. C122 王城村村道日常养护: 太阳能黄闪灯 (单头) 2 个;

7. C025 南湖村 (澎湖湾) 路面日常养护: 水泥混凝土路面 (挖除清运) 15.48m³, C30 混凝土 (厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 86m³;

8. C206 丰城堡村道日常养护: 太阳能黄闪灯 (单头) 2 个;

9. X018 清泉至民联乡公路日常养护：二波护栏板（4320*310*85*4）375块，普通护栏柱（140*2150*4.5）459根，大端头（400*300）32只；

10. C282 暖泉村村道日常养护：太阳能黄闪灯（单头）6个，基础（600*600*80）3个，单立杆（89*4*2500）3根，道口柱（重埋、移装、维护等）20个；

11. C357 花寨村村道日常养护：太阳能黄闪灯（单头）2个；

12. X013 李桥交警队至军马三场路面日常养护：4cm厚细粒式沥青混凝土 19 m²，4cm厚沥青混凝土路面（挖除清运）0.76m³，透层油 19 m²；

13. X011 化新路立面日常养护：4cm厚细粒式沥青混凝土 385.7 m²，4cm厚沥青混凝土路面（挖除清运）15.428m³，透层油 385.7 m²；

14. X008 丰城收费站至平羌口路面日常养护（范营至花寨段）：4cm厚细粒式沥青混凝土 1384.3 m²，4cm厚沥青混凝土路面（挖除清运）55.372m³，透层油 1384.3 m²；

15. X013 李桥交警队至军马三场公路日常养护：二波护栏板（4320*310*85*4）24块，普通护栏柱（140*2150*4.5）29根，大端头（400*300）5只；

16. X013 李桥交警队至军马三场路面日常养护：沥青路面灌封（不开槽）54758m；

17. X018 清泉至民联乡公路日常养护：沥青路面灌封（不

开槽) 51539m;

18. 山马路日常养护: 沥青路面灌封(不开槽) 180133m;

19. X014 马场三场八队至扁都口公路日常养护: 4cm 厚细粒式沥青混凝土 6500 m², 4cm 厚沥青混凝土路面(挖除清运) 260m³, 透层油 6500 m²;

20. 山马路桥梁日常养护: 跨明长城桥标识牌维修 2 块, 山丹河中桥标识牌维修 2 块, 山丹河小桥标识牌维修 2 块, 周家河中桥标识牌维修 2 块;

21. Y017 位奇镇十里堡至陈户镇山湾村日常养护: 太阳能黄闪灯(单头) 6 个, 基础(600*600*80) 2 个, 单立杆(89*4*2500) 2 个;

22. Y022 大马营镇至马场二场九队日常养护: 原水泥混凝土路面铣刨 18000 m², 黏层 18000 m², 裂缝贴 3000m, C30 预制路缘石混凝土 180m³, 水泥混凝土路面(挖除清运) 172.8m³, C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 960 m², 沥青路面灌缝(不开槽) 3730m, 4cm 厚细粒式沥青混凝土 18000 m²;

23. W098 东街村 6 社路面日常养护: 水泥混凝土路面(挖除清运) 325m³, C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 325 m²;

24. C052 南湖村村道路面日常养护: 水泥混凝土路面(挖除清运) 48m³, C30 混凝土(厚 18cm, 7 天早强型, 抗折 4.5pma) 48 m²; 井盖更换 1 套;

25. 石城门桥：太阳能黄闪灯（单头）1个，基础（600*600*80）1个，单立杆（89*4*2500）1根；
26. X015 山丹一中路口：橡胶减速带（350*45*1000）60m；
27. X019 山红路1号桥日常养护：M7.5浆砌片（块）石铺砌（护坡及基础）117m³；
28. X019 山红路8号桥日常养护内容：C30混凝土13.02m³，M7.5浆砌片（块）石铺砌（基础）8.52m³，土方回填43m³；
29. X019 山红路5号桥日常养护内容：C30混凝土24.60m³，M7.5浆砌片（块）石铺砌（基础）11.8m³，土方回填29.57m³；
30. X019 山红路路面日常养护：修复水泥混凝土路肩1523.77m²，清理孤石、坍塌体、滑坡等273.75m³；
31. C358 黄家磨至城南村村道日常养护：C30混凝土（厚18cm，7天早强型，抗折4.5pma）216m²；
32. 花寨小桥日常养护：砂浆抹面304.64m²，M7.6浆砌片（块）石37.56m³，土方回填17.42m³；
33. 河湾小桥日常养护：M7.6浆砌片（块）石62.51m³，C30混凝土（厚18cm，7天早强型，抗折4.5pma）25.62m²，4cm厚细粒式沥青混凝土20.16m²，土方回填9.15m³；
34. 东队桥日常养护：砂浆抹面340m²，M7.6浆砌片（块）石83.29m³，新增C20混凝土截水沟、急流槽2.18m³；
35. C178 东沟村（末尾）涵洞日常养护：C30混凝土（厚

18cm, 7天早强型、抗折 4.5pma) 64 m², C30 水泥混凝土 0.94 m³, M7.6 浆砌片(块)石 33.13m³、土方回填 11.85m³;

36. C178 东沟村(20号)涵洞日常养护: C30 混凝土(厚 18cm, 7天早强型、抗折 4.5pma) 63.96 m², M7.6 浆砌片(块)石 26.97m³, 土方回填 8.17m³;

37. C178 东沟村(11号)涵洞日常养护: C30 混凝土(厚 18cm, 7天早强型, 抗折 4.5pma) 56 m², C30 水泥混凝土 1.24 m³, M7.6 浆砌片(块)石 40m³, 土方回填 13.12m³;

38. C178 东沟二社(27号)涵洞日常养护: 低路肩培土 18.20 m², M7.6 浆砌片(块)石 11.54m³, 土方回填 4.76m³。

二、项目绩效目标

(一) 总体绩效目标

通过山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的实施, 确保农村公路畅、安、舒、美, 使公路保持良好的技术状态, 改善当地群众出行条件。

(二) 项目年度目标

完成山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目下达资金相应工程量。

1. 县道: 公路技术状况指数 MQI 值达到 79.35%, 公路路面使用性能指数 PQI 值达到 79.28%, 优良路率占评定里程的 56.35%;

2. 乡道: 公路技术状况指数 MQI 值达到 86.3%, 公路路面使用性能指数 PQI 值达到 77.56%, 优良路率占评定里程的

36.78%;

3.村道：达到“路面平整、横坡适度、标准齐全、排水畅通、构造物完好”的公路养护标准。确保农村公路畅、安、舒、美，使公路保持良好的技术状态；

4.养护范围：县域内全部农村公路，里程为：1904.884公里，列养率为100%。其中县道13条319.278公里，乡道15条316.718公里，村道416条1268.888公里。

三、评价基本情况

（一）绩效评价目的

本次山丹县交通局2024年农村公路小修保养及日常养护项目绩效评价工作，通过运用规范的绩效评价指标体系和科学的绩效评价方法，旨在通过对项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度进行评价分析，全面掌握项目实施的具体进展与实际成效。一是精准识别项目在决策环节的合理性、管理过程的规范性、养护产出的质量与数量以及综合效益发挥等方面存在的问题和不足，进而针对性地提出合理化改进建议。二是通过评价推动项目管理机制的进一步完善，优化养护资金的分配结构与使用方向，提升资金使用的精准性和效能，确保养护资源得到最优配置。三是以评价结果为导向，强化项目全流程监管，保障养护工作规范高效开展，最终实现山丹县农村公路养护项目持续提质增效，更好地发挥其在支撑农村交通畅通、服务农民出行、促进乡村经济发展中的基础作用，为乡村振兴战略实施提供坚实交通保

障。

（二）绩效评价对象和范围

本次评价对象为山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目建设资金 520 万元。其中，施工费 519.5 万元，工程监理费 0.5 万元。

评价时间范围为 2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日。

（三）评价依据

1. 绩效评价文件

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（3）《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

（5）《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）；

（6）《甘肃省财政厅关于贯彻落实〈中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（甘财绩〔2019〕6 号）；

（7）《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理暂行办法〉等 6 个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5

号)；

(8)《中共张掖市委 张掖市人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(市委发〔2019〕19号)；

(9)《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于〈全面实施预算绩效管理实施意见〉的通知》(县委办发〔2019〕97号)。

2. 项目业务文件

(1)《农村公路技术状况评定标准》(JTG 5211—2024)；

(2)《农村公路养护管理办法》(中华人民共和国交通运输部令 2015 年第 22 号)；

(3)《甘肃省公路工程项目招标投标管理实施细则》(甘交规范〔2024〕13号)；

(4)项目实施方案；

(5)其他相关资料。

(四) 评价原则、评价方法

1. 评价原则

(1) **科学规范。**严格执行规定的评价程序，采用定量为主定性为辅的综合分析方法，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

(2) **绩效相关。**针对财政资金具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(3) **客观公正。**评价内容客观、公正，标准统一、资

料可靠，评价过程与结果依法公开并接受监督。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求。

2. 评价方法

本次评价以评价指标体系为基础，主要采用指标分析法、文献法、公众评判法来评定项目在决策、过程、产出和效益各环节的实现与达成程度。

(1) 指标分析法

通过指标分析结果的提炼，反映对项目的设立、执行和实现效果等各个环节的判断结果，在评价时对绩效指标体系中的扣分点进行定性分析，并具体描述，重点剖析此项绩效指标的扣分对整个项目实施的影响程度，并且在对应的问题和建议中给予反映。

(2) 文献法

通过前期自行调研，搜集、整理、分析国家及甘肃省关于农村公路小修保养及日常养护的政策文件，充分了解项目支出重点方向，以便全面、客观地设立评价指标。

(3) 公众评判法

本项目的受益对象为山丹县农村公路小修保养及日常养护收益的当地村民。因此本次绩效评价将通过调查问卷对受益群众进行满意度抽样调查，综合判断受益群体对本项目支出实施结果的满意程度，进而分析绩效目标的实现程度。

(五) 评价重点

该项目绩效评价的重点主要从四个核心角度展开。一是

项目决策角度，重点评价决策的科学性与合理性，包括立项依据是否充分适配农村公路实际养护需求、目标设定是否明确且符合乡村交通发展规划、前期调研论证是否全面、决策程序是否规范合规等，以此判断项目立项的必要性和程序规范性。二是项目管理角度，聚焦管理过程的规范性与有效性，重点核查资金管理是否规范（如预算执行、资金拨付、使用监管等是否合规高效）、制度建设是否完善（是否建立明确的养护标准、流程及责任机制）、人员配备与执行是否到位、日常监管与质量控制机制是否有效运行等，确保项目实施过程可控。三是项目产出角度，着重评估实际成果与计划的匹配度，包括养护工程的完成数量（如路面修复里程）、产出质量（养护工程是否符合技术标准、通行条件是否实质改善）、完成及时性（是否按计划时间节点推进）以及资源利用效率（成本控制是否合理）等，检验项目落地成效。四是项目效益角度，重点分析项目的综合价值，涵盖经济效益（是否降低长期维修成本、提升物流运输效率）、社会效益（是否改善农民出行安全与便利性、助力农副产品流通和乡村产业发展）以及可持续效益（是否建立长效养护机制、保障公路长期稳定运行）等，衡量项目对乡村振兴和民生改善的实际贡献。

（六）绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系紧紧围绕项目决策、项目组织管理、资金投入与使用、项目实施进度及目标实现情况等

重要内容进行设计，结合绩效评价方法，从项目决策、过程、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。各项指标权重设计，根据《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5号）》中“同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性。其中，实施期间的评价应更加注重决策、管理和产出”，更加突出项目决策、管理和产出方面，提高相应指标权重，降低效益指标权重。具体指标体系框架如表3-1所示：

表3-1 绩效评价指标体系

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值
决策 15分	项目立项 6分	立项依据充分性	3	充分
		立项程序规范性	3	规范
	绩效目标 5分	绩效目标合理性	2	合理
		绩效指标明确性	3	明确
	资金投入 4分	预算资金到位情况	4	足额到位
过程 25分	资金管理 7分	预算执行率	3	100%
		资金使用合规性	4	合规
	组织实施 18分	管理制度健全性	2	健全
		制度执行有效性	4	有效
		工程监理规范性	4	规范
		政府采购规范性	2	规范
		合同管理完备性	3	完备
		项目验收规范性	3	规范
产出 35分	产出数量 12分	路面病害处置综合面积	3	31613 m ²

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值
		桥涵结构维护综合工程量	3	483m ³
		安防设施完成率	3	100%
		沥青灌缝实施长度	3	290160m
	产出质量 14分	路基工程合格率	4	100%
		路面修复平整度	4	100%
		沥青灌缝密封性	3	100%
		交安设施合规率	3	100%
	产出时效 5分	项目完成及时性	5	及时
	产出成本 4分	成本控制情况	4	在预算范围内
	效益 25分	社会效益	降低长期维修成本	3
提升物流运输效率			4	提升
改善当地群众出行安全与便利性			3	改善
提高农副产品流通			4	提高
可持续影响		长效养护机制健全性	3	健全
		促进农村经济发展	4	发展
满意度		受益群众满意度	4	≥90%
合计			100	

(七) 评价人员组成

在承担本次评价工作任务后，我方成立一支由项目主评人、项目负责人及项目咨询顾问的5人评价团队，各司其职承担具体工作任务。评价工作组由李进军、张洁、韩丹丹、柳阳娇、梁鹏5人组成。其中，李进军为项目主评人，负责评价项目全过程指导及成果物的质量控制；张洁为项目负责人，主要负责评价过程中各环节以及成果物的终审工作；韩

丹丹、柳阳娇、梁鹏为咨询顾问，配合项目负责人完成调研分析、资料研读、指标体系设置和数据分析等事项。

(八) 绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

(1) 接受委托任务。第三方机构确定项目主评人和项目负责人，明确本次项目绩效评价目的和要求，通过内部和外部途径获取相关资料与信息，了解项目基本情况。

(2) 拟定评价方案。第三方机构成立评价工作组，明确评价组成员及分工，收集、分析、整理委托方及项目单位提供的资料，进一步明确工作目标和任务。评价组分析实施路径，明确整体评价思路，构建评价指标体系、设计调查问卷，拟定访谈提纲、明确调查抽样，制定评价工作方案。

(3) 组织开展培训。第三方机构根据委托方要求对评价组成员开展现场评价前培训，学习绩效评价相关的政策及管理文件，学习评价工作方案中评价目的、评价思路、评价内容、组织实施等重点内容。

2. 现场评价阶段

(1) 下达评价通知书

拟定绩效评价通知书，明确评价任务、对象、内容、工作进程安排、需被评价单位提供的资料等，向项目业务主管部门发送资料清单。

(2) 绩效评价对接

评价组进行评价工作对接，项目主管单位分别从资金分

配、资金使用情况、项目计划及实施情况以及项目实施产生的效益等方面对项目进行简要说明，并梳理项目实施的总结性材料，评价组掌握资金使用情况 and 项目实施情况。

(3) 资料收集与核查

评价组根据评价需求查阅并收集与绩效评价相关的文件资料，包括项目管理文件及报告类资料、资金使用管理类资料。对收集到的数据资料进行对比，核实分析资料的真实性、完整性和有效性。

(4) 现场调研

评价组前往山丹县交通局现场开展调研工作，评价项目预算执行情况、实施进度、建设情况以及效益发挥情况，对前期获取的数据进行复核查验，以保障数据收集的真实性与客观性。同时开展社会调查，采取访谈和调查问卷的方式，对项目实施效果和利益相关方满意度进行调查。

3. 数据分析阶段

评价组运用科学的方法对现场评价和非现场评价所收集的数据，以及社会调查获取的信息进行整理、汇总、分析，获得项目支出的完整数据，梳理出完整的问题清单，记入评价工作底稿。对照绩效评价指标体系，以佐证材料为支撑，根据考核标准和实际情况逐项评价打分，做到实事求是，客观公正。

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）规定，评价结果采用评分和

评级相结合的方式，具体分值和对应等级根据不同评价内容设定。总分设置为 100 分，分值和对应等级划分为四档：90 分（含）-100 分为“优”、80 分（含）-90 分为“良”、60 分（含）-80 分为“中”、60 分以下为“差”。根据各评价指标得分分值的总和，确定评价对象最后达到的评价等级。

4. 撰写评价报告

（1）拟定报告提纲。拟定评价报告各部分内容，初步确定报告提纲：I. 项目基本情况；II. 项目绩效目标；III. 评价基本情况；IV. 评价结论和绩效分析；V. 绩效评价指标分析；VI. 项目主要经验及做法；VII. 存在问题及原因分析；VIII. 有关建议；IX. 需要说明的问题。

（2）撰写报告初稿。评价组根据数据收集、现场核查整理出有参考价值的信息，结合现场调研、问卷调查结果，提炼项目取得的成就，找出存在的问题，并就问题产生原因进行分析，提出相应的改进建议。以问题为导向，按照绩效评价要求和规定的文本格式撰写评价报告，在要求的时间范围内提交内容完整、结论明确的报告初稿。

（3）报告内部质控。评价报告初稿撰写完毕后，第三方机构就评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等进行公司内部的报告质控和评审。

（4）征求反馈意见。第三方机构将经审核质控的绩效评价报告初稿提交委托方，就评价报告内容征求委托方的意见建议。

(5) **提交报告终稿。**第三方机构对委托方的反馈意见逐一核实，对评价报告进行修改和完善，在规定时间内将评价报告终稿提交委托方。

5. 归集评价档案

评价组按照完整、有序、规范的要求，及时对评价业务资料进行收集、整理、建档工作。归档资料包括但不限于：委托评价协议（合同）、评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、评价指标体系及评分表、基础数据报表、现场核查记录、评价工作底稿及附件、绩效评价报告等。

四、评价结论及分析

(一) 评价得分

本次绩效评价紧紧围绕项目决策、组织管理、资金投入与使用、项目产出目标实现程度及效益发挥情况等重要内容，以结果为导向，设计绩效评价指标体系，选取适合项目特点的绩效评价方法，分别从决策、管理、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。评价组通过查阅项目资料、实地调研、问卷调查等方式获取佐证数据，严格按照指标体系评分标准对项目评价指标进行量化打分，综合评价得分88.22分，评价结果等级为良。

表 4-1 绩效指标得分情况汇总表

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
决策	小计	15	12.5	83.33%
	项目立项	6	6	100%

一级指标	二级指标	分值	得分	得分率
	绩效目标	5	4	80%
	资金投入	4	4	100%
过程	小计	25	23.2	92.8%
	资金管理	7	7	100%
	组织实施	18	16.2	90%
产出	小计	35	30.4	86.86%
	产出数量	12	12	100%
	产出质量	14	9.4	67.14%
	产出时效	5	5	100%
	产出成本	4	4	100%
效益	小计	25	20.62	82.48%
	社会效益	14	13.61	75.71%
	可持续影响	7	3.01	43%
	满意度	4	4	100%
合计		100	88.22	88.22%

(二) 评价结论

该项目整体实施成效良好，在多个关键环节表现突出。项目决策依据充分、程序规范，资金到位率 100%且使用合规，预算执行率达 99.99%；组织实施中管理制度健全、监理与采购规范；产出方面，路面病害处置、桥涵维护等数量指标均达标，项目提前完工；效益上，项目有效降低长期维修成本、改善群众出行安全与农副产品流通，村民满意度达 95.75%。但同时也存在以下问题：一是绩效目标设定不够精准，量化与衔接存在不足；二是合同管理细节存在缺陷，责任约束不够完善；三是项目验收规范性不足，产出质量指标失真；四

是项目计划与实际衔接脱节，动态调整机制缺失；五是长效养护机制不健全。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标下设 3 个二级指标和 5 个三级指标，权重分 15 分，实际得分 14 分，得分率为 93.33%。

表 5-1 项目决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	标杆值	业绩值	分值	得分
项目立项	立项依据充分性	充分	100%	3	3
	立项程序规范性	规范	100%	3	3
绩效目标	绩效目标合理性	合理	75%	2	1.5
	绩效指标明确性	明确	83.33%	3	2.5
资金投入	预算资金到位情况	足额到位	50%	4	4
合计				15	14

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

该项目严格依据《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》《甘肃省人民政府办公厅关于印发〈甘肃省深化农村公路管理养护体制改革实施方案〉的通知》以及张掖市相关工作方案制定，完全符合国家及省级层面的法律法规和政策框架。同时，以“四好农村路”建设为核心，聚焦脱贫攻坚成果巩固、乡村振兴、农业农村现代化等国家重大战略任务，提出构建现代化农村公路路网，与国民经济和社会发展规划中城乡融合发展、交通强国建设等目标

高度契合，服务于国家战略落地需求。

山丹县交通运输局承担“农村公路规划、建设、养护及路政管理”职责，本项目从立项到施工招标均由该局主导，符合《甘肃省农村公路管理办法》关于“县级人民政府为农村公路建设主体”的规定，符合山丹县交通运输局的部门职责。

该项目直接响应《山丹县深化农村公路管理养护体制改革工作方案》（山政办发〔2021〕55号）中提出的“2022年建立管理养护体制机制、2025年改善交通条件、2035年建成完备体系”的三阶段目标，已纳入2021年及后续年度工作部署，成为山丹县交通运输局年度重点推进任务，与年度工作计划有效衔接。

综上，该项目全面落实《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》《农村公路条例》等顶层设计，完全在山丹县交通运输局法定职能范围内，跨部门协同机制有效，山丹县交通局2024年农村公路小修保养及日常养护项目立项依据充分。根据评分标准得3分。

（2）立项程序规范性

该项目严格遵循《甘肃省农村公路养护工程管理办法（试行）》等制度框架，按照“年度计划编制—设计审批—组织实施”的标准化流程推进。审批文件及材料符合相关执行技术标准和文件审查制度。项目充分落实可行性研究、绩效评估和集体决策机制。山丹县交通局结合农村公路技术状

况检测数据，对小修保养路段的病害类型、发展趋势进行分析，科学确定养护方案，例如针对路面裂缝、坑槽等问题制定预防性养护计划；项目以“四好农村路”建设为目标，将养护质量、资金使用效率等纳入考核体系，确保项目实施效果可量化、可追溯；项目计划纳入年度工作部署，由主要领导牵头推进，体现了决策的民主性和科学性。

综上，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目在立项程序规范性上严格遵循省级政策要求，完成可行性研究及绩效目标设定，决策过程经过集体研究，根据评分标准得 3 分。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性

经查阅分析，山丹县交通运输管理局设立了项目绩效目标，并于 2024 年 1 月 29 日通过山丹县财政局审核批复《山丹县财政局关于批复下达 2024 年部门预算及支出绩效目标的通知》（山财预〔2024〕3 号）；项目绩效目标与实际工作内容具有较强的相关性，例如设定的破损路面恢复面积、道路通畅率、项目完成时间等产出目标，与山丹县农村公路小修保养及日常养护工作紧密相连；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，例如保证农村公路沿线农副产品运输，加强农村道路养护、促进公路沿线合理利用等效益目标，是公路养护项目预期能够达到的正常效果。但由于未提供预算明细，无法确切判断是否与预算确定的项目投资额或资金

量相匹配，扣 0.5 分。综上，根据评分标准得 1.5 分。

（2）绩效指标明确性

经查阅分析《公路养护项目绩效目标申报表》，该项目绩效目标细化分解，年度目标中对县道、乡道、村道的公路技术状况指数等有明确要求并说明了养护范围和里程，绩效指标部分从产出、效益和满意度指标进一步细分，与年度目标紧密相关；指标通过清晰、可衡量的指标值体现，如破损路面恢复的 9500 m²、验收合格率为 100%、受益人员满意度 ≥100%；绩效指标与项目目标计划有一定对应关系，产出指标对应年度目标中的养护里程等任务数，但公路技术状况指数 MQI 值和公路路面使用性能指数 PQI 值未在绩效指标中设置，效益指标在与具体任务数对应上不够紧密，如社会效益指标中农村可持续发展的“长期”效果较难与具体任务数或计划数直接挂钩。总体而言，该项目有一定绩效指标明确性基础，但仍需进一步完善，酌情扣 0.5 分。综上，根据评分标准得 2.5 分。

3. 资金投入

（1）预算资金到位情况

经核查，截至评价日根据《山丹县财政局关于批复下达 2024 年部门预算及支出绩效目标的通知》（山财预〔2024〕3 号）下达资金计划，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目资金到位 520 万元，资金到位率 100%。综上，根据评分标准得 4 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标下设 2 个二级指标和 8 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 23.2 分，得分率为 92.8%。

表 5-2 项目过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	标杆值	业绩值	分值	得分
资金管理	预算执行率	100%	99.99%	3	3
	资金使用合规性	合规	100%	4	4
组织实施	管理制度健全性	健全	100%	2	2
	制度执行有效性	有效	100%	4	4
	工程监理规范性	规范	100%	4	4
	政府采购规范性	规范	100%	2	2
	合同管理完备性	完备	90%	3	2.7
	项目验收规范性	规范	50%	3	1.5
合计				25	23.2

1. 资金管理

（1）预算执行率

截至 2024 年 12 月 31 日，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目预算金额 520 万元，其中建筑安装工程费 519.5 万元，工程监理费 0.5 万元。实际支出 519.94 万元，其中支付甘肃诚野蒂茂建筑有限公司施工费 519.44 万元，江苏隆泰工程咨询监理有限公司张掖分公司监理费 0.5 万元。通过计算，预算执行率 99.99%。综上，根据评分标准得 3 分。

（2）资金使用合规性

经对山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养

护项目资金支出情况进行核查，山丹县交通局遵循国家财经法规和财务管理制度，对农村公路小修保养及日常养护资金依照有关专项资金管理办法执行，能够按照规定的资金开支范围将资金用于公路的小修保养和日常维护工作。资金的拨付有完整的审批程序和手续；严格按照预算批复和相关合同规定的用途使用，确保专款专用；不存在资金被截留、挤占、挪用或虚列支出的情况；能够严格按照规定的程序和要求进行政府采购和政府购买服务。综上，根据评分标准得 4 分。

2. 组织实施

(1) 管理制度健全性

经核查，山丹县交通运输管理局已制定相应的财务和业务管理制度，各项制度符合法律法规合法、合规、完整。综上，根据评分标准得 2 分。

(2) 制度执行有效性

通过核查山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目相关合同书及国库集中支付凭证等资料发现，项目的执行总体上遵守法律法规和相关管理规定，项目财务资料、合同书、监理资料、验收报告等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准得 4 分。

(3) 工程监理规范性

经查阅项目资料，山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目严格执行监理制度，将监理服务纳入整体工程

管理体系，形成了完整的“招标—中标—履约”监督管理流程；通过合规招标选定江苏隆泰工程咨询监理有限公司承担监理任务，该公司具备交通主管部门颁发的公路行业（公路）专业乙级及以上资质，符合项目对监理单位的资质要求；双方签订了规范的监理合同，明确了监理范围、服务目标、权利义务及费用支付方式等，对项目工程质量、进度控制、工程投资以及安全生产管理进行明确的要求和规范。质量控制方面，监理需审查施工组织设计中的安全技术措施，监督施工单位按规范施工，确保工程质量符合合格标准；进度控制方面，监理服务期限覆盖从施工开始至竣工及缺陷责任期的全过程，通过对施工进度的跟踪监督保障工程按期完成；投资控制方面，监理需对工程计量、资金使用等进行监督，确保投资合规；安全生产管理方面，安全监理责任合同明确监理需督促施工单位建立安全生产制度、审查专项施工方案，发现安全隐患及时要求整改，对严重隐患有权要求停工并报告建设单位，形成了全流程的安全监理机制。综上，根据评分标准得4分。

（5）政府采购规范性

经查阅项目资料，**在监理采购方面**，项目严格按照《张掖市人民政府办公室关于张掖市阳光采购平台上线运行的通知》等规定执行，通过“甘肃省阳光采购平台（张掖市）”发布招标公告，明确项目概况、投标人资格要求、竞价时间（2024年4月8日至10日）及方式（按控制价竞价且报价

低于控制价），确保采购信息公开。招标过程中，对投标人资质（公路行业专业乙级及以上资质等）、信用记录（无失信被执行人等情形）进行严格审查，程序规范。最终通过平台竞价确定江苏隆泰工程咨询监理有限公司为中标单位，中标金额及结果通过中标通知书公示，全过程流程公开透明可追溯，符合法律法规对采购流程和公开透明的要求。在**施工采购方面**，项目依据《中华人民共和国政府采购法》等规定开展公开招标，采购意向提前在甘肃政府采购管理交易系统公示，明确养护范围（7条共80.8公里农村公路）、预算金额（520万元）及预计采购时间（2024年5月），保障了采购信息的预先公开。招标公告通过张掖市公共资源交易网发布，详细列明项目编号、采购需求、投标人资格（公路工程施工总承包叁级及以上资质等）、招标文件获取方式及开标时间（2024年7月9日），程序合规。开标后通过中标通知书明确甘肃诚野蒂茂建筑有限公司为中标单位及中标金额（519.8201万元），结果公开透明。此外，项目从采购意向公示、招标公告发布到中标结果确认的全流程均在公共资源交易平台记录留痕，符合政府采购对流程规范性和信息公开性的要求。根据评分标准得2分。

（6）合同管理完备性

经查阅该项目施工合同与监理合同，该项目合同整体符合基本要求，但存在部分细节缺陷。**施工合同方面**，合同完整性较好，包含合同协议书、中标通知书、廉政合同、安全

生产合同、技术规范及已标价工程量清单等核心组成部分，正本与附件齐全，工程结算单、签证单等材料进一步补充了合同履行细节。合同条款完备，核心条款明确界定了项目概况（县乡村道路养护维修改造）、签约合同价（5198201元）、质量标准（按《公路工程质量检验评定技术准则》验收合格）、工期（2024年7月22日至11月10日）及结算方式（开工预付30%，完工后财政评审分期支付）；权利义务条款清晰划分，发包人负责计划审批、质量监督及资金筹措，承包人承担施工实施、缺陷修复及农民工工资发放责任；违约责任条款在廉政合同和安全生产合同中细化，明确了违规后的党纪政纪处分、经济赔偿及市场禁入等可执行措施。合同签订流程规范，通过公开招标确定甘肃诚野蒂茂建筑有限公司为施工单位，中标通知书明确结果后，双方于2024年7月22日签订合同，均加盖单位章并由法定代表人或委托代理人签字，符合法定程序。**监理合同方面**，山丹县交通运输局与江苏隆泰工程咨询监理有限公司张掖分公司签订了规范的监理合同，包含合同协议书、项目专用合同条款等核心内容，明确了监理范围（涵盖施工阶段及缺陷责任期）、服务目标（工程质量达到合格标准）、权利义务及费用支付方式，同时配套签订廉政合同和安全监理责任合同，进一步细化了监理过程中的廉政要求和安全管理职责，合同体系完整且权责清晰。核心条款中，监理职责涵盖工程质量、进度、投资及安全生产监督，与施工合同中对监理的要求相衔接；权利义

务围绕监理单位对施工全过程的监督职责及发包人配合义务展开。但违约责任未详细列明，未包含履职不到位的追责条款，酌情扣 0.3 分。根据评分标准得 2.7 分。

（7）项目验收规范性

经查阅项目资料，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目由山丹县交通运输局组织交通工程质量安全管理站、交通运输服务中心、监理单位、施工单位及第三方检测机构开展交（竣）工验收，验收依据《公路工程（交）竣工验收办法》《公路工程质量检验评定标准》等规范进行，通过现场抽测、查阅施工及监理资料等方式开展，整体流程有明确制度依据；但验收报告中提及对隐蔽工程和不易检测分项工程主要依赖资料查阅，且以外观鉴定为主（如路基边坡平顺性、路面平整度等），未引用第三方检测结果，亦未充分体现专业检测工具的系统性应用，验收方式的全面性和准确性存在不足。验收虽覆盖了项目实际完成的养护内容，包括多条线路的路面修补、护栏维护、桥涵养护等工程类型，但验收报告未明确提及现场抽测的具体范围（如抽测路段、抽测项目占比等），导致验收范围的针对性和代表性不够清晰，全面性和明确性受到影响。项目计划交工日期为 2024 年 11 月 10 日，实际完工后施工单位编制了工程结算书，县交通运输局及时组织验收并形成验收报告，验收时间与工程完工节点衔接顺畅，符合计划要求。综上，由于验收方式和验收范围存在一定不足，酌情扣 1.5 分，根

据评分标准得 1.5 分。

(三) 项目产出情况

项目产出类指标下设 4 个二级指标 10 个三级指标，权重分 35 分，实际得分 30.4 分，得分率 86.86%。

表 5-3 项目产出指标得分情况表

二级指标	三级指标	标杆值	业绩值	权重	得分
产出数量	路面病害处置综合面积	31613 m ²	31613.34 m ²	3	3
	桥涵结构维护综合工程量	483m ³	483.49m ³	3	3
	安防设施完成率	100%	100%	3	3
	预防性养护实施长度	290160m	290160m	3	3
产出质量	路基工程合格率	100%	100%	4	4
	路面修复平整度	100%	90%	4	3.6
	沥青灌缝密封性	100%	0%	3	0
	交安设施合规性	100%	60%	3	1.8
产出时效	项目完成及时性	及时	100%	5	5
合计				35	30.4

1. 产出数量

(1) 路面病害处置综合面积

路面病害处置主要考察农村公路小修保养及日常养护整合沥青混凝土修补（含挖除清运+新铺）和水泥混凝土路面修复（含挖除清运+新浇捣）两项内容。经查阅项目验收资料及实地调研，关于**沥青混凝土修补**，项目对多条线路实施了细粒式沥青混凝土新铺作业，包括 Y023 马场四场五队至一场二队 697 m²、X013 李桥交警队至军马三场 19 m²、X011 化新路 385.7 m²、X008 丰城收费站至平羌口（范营至花寨段）

1384.3 m²、X014 马场三场八队至扁都口 6500 m²、Y022 大马营镇至马场二场九队 18000 m²、河湾小桥 20.16 m²，累计沥青混凝土修补面积为 27006.16 m²。关于**水泥混凝土路面修复**，项目对破损水泥路面进行了新浇捣处理，涵盖 Y023 马场四场五队至一场二队 854 m²、Y014 清泉镇至东乐镇西屯村 1896.6 m²、X008 丰城收费站至平羌口（山湾段涵洞）12 m²、Y022 大马营镇至马场二场九队 960 m²、C025 南湖村（澎湖湾）86 m²、W098 东街村 6 社 325 m²、C052 南湖村村道 48 m²、C358 黄家磨至城南村村道 216 m²、河湾小桥 25.62 m²、C178 东沟村相关涵洞 183.96 m²（64 m²+63.96 m²+56 m²），累计水泥混凝土修复面积为 4607.18 m²。综上，路面病害处置综合面积 31613.34 m²，根据评分标准得 3 分。

（2）桥涵结构维护综合工程量

桥涵结构维护工程考察桥梁（护坡/基础砌筑、结构加固）和涵洞（混凝土盖板、浆砌石、截水沟）的实体工程量。经查阅项目验收资料及实地调研，关于**桥梁维护工程**，重点涵盖护坡/基础砌筑及结构加固两类工程。其中护坡与基础砌筑涉及 X019 山红路 1 号桥 M7.5 浆砌片（块）石 117m³、8 号桥 M7.5 浆砌片（块）石 8.52m³、5 号桥 M7.5 浆砌片（块）石 11.8m³，花寨小桥 M7.6 浆砌片（块）石 37.56m³，河湾小桥 M7.6 浆砌片（块）石 62.51m³，东队桥 M7.6 浆砌片（块）石 83.29m³，累计浆砌石工程量 320.68m³；结构加固涉及 X019 山红路 8 号桥 C30 混凝土 13.02m³、5 号桥 C30 混凝土

24.6m³，河湾小桥 C30 混凝土（厚 18cm）4.61m³，东队桥新增 C20 混凝土截水沟 2.18m³，累计混凝土结构加固工程量 44.41m³。关于涵洞维护工程，主要包括混凝土盖板、浆砌石及截水沟等关键结构。其中，混凝土盖板及结构涉及 X008 丰城收费站至平羌口（山湾段涵洞）C30 水泥混凝土盖板 2.4m³，C178 东沟村（末尾）涵洞 C30 水泥混凝土 0.94m³、（11 号）涵洞 C30 水泥混凝土 1.24m³，累计混凝土工程量 4.58m³；浆砌石涉及 C178 东沟村（末尾）涵洞 M7.6 浆砌片（块）石 33.13m³、（20 号）涵洞 26.97m³、（11 号）涵洞 40m³、（27 号）涵洞 11.54m³，累计浆砌石工程量 111.64m³。综上，桥涵结构维护综合工程量合计约 483.49m³，根据评分标准得 3 分。

（3）安防设施完成率

安防设施考察黄闪灯、减速带、护栏板、护栏柱以及端头的安装完成情况。经查阅项目验收资料及实地调研，在 C122 王城村村道、C206 丰城堡村道、C282 暖泉村村道、C357 花寨村村道、Y017 位奇镇路段及石城门桥等多处关键节点安装太阳能黄闪灯共 17 个；C043 北滩村村道、X015 山丹一中路口安装橡胶减速带累计 206m（C043 路段 146m，X015 路段 60m），材料规格统一为 350*45*1000mm；X018 清泉至民联乡公路及 X013 李桥交警队至军马三场公路共安装二波护栏板 399 块（X018 路段 375 块、X013 路段 24 块），配套护栏柱 488 根（X018 路段 459 根、X013 路段 29 根）及端头 37

只（X018 路段 32 只、X013 路段 5 只）。综上，安防设施的种类、数量均与标杆值一致，根据评分标准得 3 分。

（4）沥青灌缝实施长度

山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的沥青灌缝具体表现在：X013 李桥交警队至军马三场公路多个路段开展了沥青灌缝作业，涵盖 K0+000-K3+000 至 K18+000-K19+560 等区间，累计长度达 54758m；X018 清泉至民联乡公路对 K0+000-K3+000 至 K15+000-K18+210 段进行灌缝处理，总长度为 51539m；山马路作为重点养护线路，灌缝覆盖 K0+000-K3+000 至 K57+000-K58+500 等多段，累计长度达 180133m；此外，Y022 大马营镇至马场二场九队公路也实施了 3730m 的沥青灌缝作业。综上，沥青路面灌缝（不开槽）总长度为 290160m，通过对路面裂缝的及时封闭处理，有效阻止了水分渗入路基、延缓了路面病害扩展，根据评分标准得 3 分。

2. 产出质量

（1）路基工程合格率

山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的路基工程符合《公路工程质量检验评定标准》（JTG-F80/1-2017）合格标准要求。项目针对性开展了系列养护作业：对 X008 丰城收费站至平羌口公路整修路肩 18 公里、乡道 Y009 线老军乡潘庄村至孙庄整修路肩 5 公里，通过路肩整修、边坡修整等措施保障路基结构稳定；日常养护中对边沟淤积、边坡

冲沟等问题及时处理，确保排水畅通以维持路基完整性。经查阅工程验收资料，全线路基边坡坡面平顺、稳定，坡度满足要求，路肩宽度、横坡等指标符合设计标准，虽验收初期发现部分乡道路肩不平整，但已完成整改，路基工程合格率100%。根据评分标准得4分。

(2) 路面修复平整度

经查阅工程验收资料，山丹县2024年农村公路小修保养及日常养护项目的路面修复平整度指标在外观质量合规，但缺乏量化数据。该项目对多条线路实施了沥青混凝土和水泥混凝土路面修复，其中沥青混凝土修补涵盖Y023马场路段、X014扁都口路段等，水泥混凝土修复涉及Y014清泉镇路段、W098东街村路段等，通过观察沥青混凝土路面平整密实，路面纵、横接缝平顺紧密，修补区域与原路面的平顺衔接。但验收报告未提及沥青路面平整度偏差（标准要求 $\leq 3\text{mm}$ ）和水泥路面平整度偏差（标准要求 $\leq 5\text{mm}$ ）的具体检测数据，缺乏量化指标对平整度的精确验证。综合来看，项目路面修复在外观平顺性上符合基本要求，但因缺少具体偏差数值记录，无法全面判定其是否完全满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017中关于平整度的量化标准，存在一定的评价局限性，酌情扣0.4分。根据评分标准得3.6分。

(3) 沥青灌缝密封性

经查阅工程验收资料，山丹县2024年农村公路小修保养及日常养护项目的沥青灌缝密封性指标缺乏明确的质量

验证记录，无法全面判定是否满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017 合格标准。该项目在 X013 李桥交警队至军马三场、X018 清泉至民联乡、山马路及 Y022 大马营镇等路段实施了大规模沥青路面灌缝（不开槽）作业，覆盖县域内多条主要公路的裂缝预防性养护需求，但仅通过外部观察，无法确认灌缝胶与裂缝侧壁的粘结状态是否饱满连续且无气泡、胶体与裂缝的粘结牢固性是否无整块脱落，以及雨后（中雨及以上）裂缝处是否存在渗水痕迹等，施工记录、签证单及竣（交）工验收报告中均未提供相关检测数据和描述，无法确认该项目沥青灌缝密封性是否达到合格标准。综上，由于存在质量验证环节的信息缺失，根据评分标准得 0 分。

（4）交安设施合规率

山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的交安设施合规率指标在外观质量层面表现良好，但关键性能检测存在信息缺失，无法全面判定是否完全满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017 合格标准。项目施划的标线清晰、无缺损，符合标准中对外观完整性的基本要求；安装的护栏板无变形、无锈蚀，结构外观状态良好，初步满足防腐和结构稳定性的外观要求；设置的标志标牌反光均匀，反光效果在视觉层面符合规范预期。但通过查阅工程验收资料，未提及标志标牌夜间可见距离的相关检测数据。综上，该项目交安设施外观合规，但因夜间可见距离这一关键性能

指标的检测信息缺失，且未明确提供标线逆反射系数、护栏防腐层厚度等量化检测数据，导致无法全面确认其是否完全符合标准要求，根据评分标准得 1.8 分。

3. 产出时效

(1) 项目完成及时性

经查阅项目招投标及合同资料，山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的完成及时，有效实现了产出时效目标。项目施工合同明确计划交工日期为 2024 年 11 月 10 日，实际实施过程中，项目于 2024 年 7 月 15 日开工，至 10 月 30 日完成全部施工任务，实际完工时间早于计划交工日期，提前完成了既定养护内容。完工后施工单位及时编制工程结算书，山丹县交通运输局于 2024 年 11 月 8 日组织验收并形成验收报告，时间节点衔接紧密，整体流程紧凑有序，未出现因工期延误导致的后续环节滞后问题。综上，项目实际完成时间提前于计划完成时间，项目进度管理有效，根据评分标准得 5 分。

4. 产出成本

(1) 成本控制情况

山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的成本控制情况良好，总支出严格控制在 520 万元的预算范围内。施工费完工后经第三方评审公司审定后的金额为 519.44 万元，监理费用为 0.5 万元，项目支出合计 519.94 万元，未出现超预算情况，成本控制良好。根据评分标准此项得 4 分。

(四) 项目效益情况

效益指标下设 3 个二级指标 7 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 20.62 分，得分率为 82.48%。

表 5-4 项目效益指标得分情况表

二级指标	三级指标	标杆值	业绩值	分值	得分
社会效益	降低长期维修成本	降低	100%	3	3
	提升物流运输效率	提升	95%	4	3.8
	改善当地群众出行安全与便利性	改善	100%	3	3
	提高农副产品流通	提高	95.30%	4	3.81
可持续影响	长效养护机制健全性	改善	0%	3	0
	促进农村经济发展	发展	75.25%	4	3.01
满意度	村民满意度	≥90%	95.75%	4	3.83
合计				25	20.62

1. 社会效益

(1) 降低长期维修成本

经过评价组现场调研与查阅资料，山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目有效落实降低长期维修成本的目标。一是将早期病害处置列为优先事项，针对沥青路面细微裂缝实施大规模不开槽沥青灌缝作业，通过封闭裂缝阻断水分渗入路基以延缓病害扩展，作业总长度达 290160 米；二是对桥涵结构局部冲刷、边坡松散等初期隐患，采用浆砌石砌筑、混凝土加固等措施及时处理，累计完成桥涵维护工程量约 483.49m³，从源头减少病害扩大导致的大修成本；三是依托施工单位日常养护职责与监理单位监督职能建立常

态化巡查制度，对路基路肩不平整、路面小面积破损、安防设施轻微松动等小隐患及时响应，形成了早期病害快速处置的闭环管理。综上，项目通过预防性养护与常态化巡查响应，有效降低了病害恶化引发的长期大修风险，为持续控制后续维修成本提供了有力支撑，根据评分标准得 3 分。

(2) 提升物流运输效率

根据评价组查阅项目资料以及调研了解，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目直接改善了路面连续性与通行顺畅度。项目的实施封闭了大量早期裂缝，维持路面结构完整；消除了坑洼、沉降等影响通行的障碍，从根本上提升了道路整体连续性。这些措施直接减少了车辆因路面破损导致的减速、绕行等颠簸阻滞现象，降低了因路面不平引发的车辆零部件损耗及故障风险，减少了交通事故对通行的干扰，进一步保障了物流运输的连贯性，对提升物流运输效率作用显著。综上，该项目实施后路面通行顺畅度显著提升。根据调查问卷统计分析结果，有 80% 的调查对象认为当地物流运输效率有显著提升，20% 的调查对象认为有所提升，调查问卷得分=80%*2 分+20%*1 分=1.8 分。根据评分标准得 3.8 分。

(3) 改善当地群众出行安全与便利性

山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的实施有效改善了当地群众出行的安全与便利性，显著提升了农村公路通行条件。一是项目通过安装 17 个黄闪灯、206 米减

速带及 399 块护栏板等安防设施，强化了村口、学校路口等重点节点的安全防护；二是对桥涵结构实施约 483.49m³的维护加固，消除了边坡冲刷、结构松动等隐患，保障了桥涵通行稳定性；三是路基工程经整修后边坡平顺、路肩衔接紧密，路面修复通过沥青与水泥混凝土修补减少了坑洼破损，从结构安全与通行环境两方面降低了出行风险；四是项目完成 290160 米沥青灌缝封闭早期裂缝，修复 31613 平方米路面病害，有效减少了路面颠簸与通行阻碍；五是工程按计划及时完工，未因工期延误影响农民日常出行；六是通过预防性养护延缓路面病害恶化，保障了道路长期畅通。综上，该项目从安全防护强化、路况改善及通行保障等多维度发力，切实显著改善了农民出行条件，根据评分标准得 3 分。

（4）提高农副产品流通

根据评价组查阅项目资料以及调研了解，山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目通过改善道路通行条件，对当地农副产品流通形成了直接的提升效果。项目实施后，减少了农副产品运输过程中的颠簸损耗，保障了运输通道的结构安全，确保农副产品运输路线的稳定畅通，降低了运输安全风险，增强了运输车辆通行的可靠性。这些措施共同缩短了农副产品从产地到市场的运输时间，减少了运输过程中的损耗与阻滞，对提高农副产品流通作用显著。综上，该项目为农产品拓展外销渠道、提高流通效率创造了基础条件，直接促进了当地农副产品流通效果的提升。根据调

查问卷统计分析结果，有 81.25%的调查对象认为农副产品的流通效果显著提高，有 18.75%的调查对象认为有所提高，调查问卷得分=81.25%*2 分+18.75%*1 分=1.81 分。根据评分标准得 3.81 分。

3. 可持续影响

(1) 长效养护机制健全性

山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目长效养护机制不健全。《山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护工程实施方案》仅明确了 2024 年该项目的具体养护内容，如路面病害处置、桥涵结构维护、安防设施完善等，但还未出台覆盖更长周期的长期养护规划，也未形成系统的年度养护计划，交通局、乡镇及养护单位在养护工作中的职责分工无法明确，通过查阅资料评价组只得到交通局组织验收、施工单位实施作业等碎片化参与情况，未对乡镇在日常养护中的角色、养护单位的长期责任等进行界定，导致各方职责边界模糊。农村公路小修保养及日常养护项目未建立专门的养护质量考核办法，无法通过标准化的考核指标评估养护成效，相关奖惩措施也未设置，既无对养护质量达标的激励机制，也无对养护不到位的约束办法。综上，该项目长效养护机制缺失，机制健全性未得到体现，根据评分标准得 0 分。

(2) 促进农村经济发展

根据评价组查阅项目资料以及调研了解，山丹县交通局

2024 年农村公路小修保养及日常养护项目对农村经济发展的促进作用体现在直接促进作用与间接促进作用两个层面。

直接影响表现为：通过修复路面病害、实施沥青灌缝及桥涵维护，显著提升了路面连续性与通行稳定性，减少了农副产品运输过程中的颠簸损耗，降低了因道路破损导致的运输中断风险，保障了农产品从田间到市场的运输效率。

间接影响体现为：安防设施的完善增强了运输安全性，间接减少了物流损失；预防性养护措施延缓了路面病害恶化，降低了长期大修对交通的影响，维持了农村生产资料运输的连续性。但由于现有资料未直接提供经济数据（如农户收入增长、农产品销量变化等），需由县交通运输局联合农业农村局、统计局重点关注相关数据：一是通过农户问卷调查收集农副产品运输成本、销售范围变化等信息；二是依托乡镇农技站统计农产品外销量、收购价格波动数据；三是对接物流企业获取运输频次、货物周转量等台账，通过多部门数据联动验证项目对经济发展的实际拉动效应。综上，养护资金的使用对促进农村经济发展作用还需要具体数据量化体现。根据调查问卷统计分析结果，有 81.25% 的调查对象认为对当地农村经济发展促进作用显著，有 18.75% 的调查对象认为有一定作用，调查问卷得分=81.25%*2 分+18.75%*1 分=1.81 分。根据评分标准得 3.01 分。

4. 满意度

（1）村民满意度

经统计分析，受益群众对山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的满意程度为 95.75%，超出标杆值 $\geq 90\%$ 。根据评分标准此项得 4 分。

六、主要经验及做法

无。

七、存在的问题及原因分析

（一）绩效目标设定不够精准，量化与衔接存在不足

该项目绩效目标合理性和绩效指标明确性均存在问题。具体表现在：一是目标设定未充分遵循量化原则，对行业核心技术指标（如 MQI、PQI）的纳入考虑不足，导致绩效目标与公路养护专业标准衔接紧密性有所不足；二是预算与目标的联动机制缺失，无法通过预算明细明确目标对应的资金分配，难以验证目标的可行性；三是效益指标设计偏宏观，未将“长期效果”细化为可与年度养护任务挂钩的阶段性指标，导致目标与执行的关联性减弱。

（二）合同管理细节存在缺陷，责任约束不够完善

该项目监理合同细节存在缺陷，具体表现为：一是合同条款制定时对权责细化不足，尤其是对监理单位在质量监督、进度把控等核心职责的违约情形及处罚措施界定模糊，未形成闭环约束；二是风险防控意识不足，未充分预判监理服务中可能出现的履职偏差，导致合同对关键环节的约束力度不够，难以保障监理作用的有效发挥。

（三）项目验收规范性不足，产出质量指标失真

该项目验收方式以外观鉴定和资料查阅为主，未充分引用第三方检测结果，对隐蔽工程、不易检测分项工程的质量验证缺乏量化数据。具体表现在：一是验收流程设计缺乏硬性量化要求，未严格执行《公路工程质量检验评定标准》中关于第三方检测的规定，对灌缝密封性、交安设施性能等关键指标未纳入强制检测范围；二是验收资源投入不足，未委托专业机构开展系统性检测，依赖肉眼观察和资料审查，难以发现隐蔽性质量问题；三是验收标准执行不严格，对抽测比例、检测方法等未作出明确规定，导致验收结果的客观性和准确性不足。

（四）项目计划与实际衔接脱节，动态调整机制缺失

尽管该项目的预算执行率为 99.99%，但存在项目计划实施内容、招标文件工程量清单与实际实施内容不一致的问题，计划的精准性和指导性不足。经评价组分析，产生上述问题的原因有：一是前期调研不够充分，养护计划编制时未完全结合农村公路实际病害情况和养护需求动态调整，导致计划内容与现场实际存在偏差；二是计划缺乏动态调整机制，在项目实施过程中，未根据养护任务的实际变化同步更新计划内容，缺乏对计划与执行差异的跟踪和修正；三是招标文件以及合同中均未明确工程量变更的审批流程和动态调整规则，未对实际实施与清单不一致时的调整条件、审核程序、责任界定等作出细化规定，缺乏对清单执行过程的跟踪与修正机制。

（五）长效养护机制不健全，养护体系多环节有缺失

山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目长效养护机制不健全，具体表现为：一是长期规划缺失，未形成系统养护体系；二是职责分工模糊，参与主体角色不明确；三是考核机制空白，养护成效无标准评估，未建立专门的养护质量考核办法。导致这些问题的具体原因包括：规划层面，对农村公路养护工作的长期性、持续性重视不足，未从长远视角统筹谋划，仅聚焦当年短期项目任务，缺乏对后续养护工作的前瞻性布局，造成长期规划和系统年度计划缺位；管理层面，权责划分体系不完善，在制定实施方案时未充分梳理交通局、乡镇、养护单位等多方主体的核心职责与协作关系，未以制度形式明确各方在养护全流程中的角色定位，导致职责碎片化、边界模糊；监督考核层面，未建立科学的养护质量评价体系，未结合项目实际制定可量化、可操作的考核指标，且对养护工作的激励与约束机制设计缺失，未考虑通过奖惩措施调动各方参与养护的积极性、保障养护质量，使得养护成效缺乏有效监督评估依据。

八、有关建议

（一）优化绩效目标设定，强化绩效目标编制能力

根据绩效目标设定存在问题，评价组提出以下三条建议：一是强化指标量化与行业标准衔接。参照《公路工程质量检验评定标准》(JTG-F80/1-2017)，将公路技术状况指数(MQI)、路面使用性能指数(PQI)等核心技术指标纳入绩效目标，

明确量化标准，确保目标与专业规范紧密对接。二是建立预算与目标联动机制。在预算明细中明确各绩效目标对应的资金分配，通过“目标-任务-资金”三维对应表，验证目标可行性及与投资额的匹配性。三是细化效益指标阶段性任务。将“农村可持续发展长期效果”分解为年度阶段性指标（如“农副产品运输成本下降率”“农村物流频次提升量”），并与养护里程、病害处置面积等任务数直接挂钩，增强目标与执行的关联性。

（二）完善违约条款，强化风险防控机制

针对合同管理细节存在缺陷，评价组建议采取如下措施：一是完善监理合同违约责任条款，在监理合同中明确“质量监督不到位”“进度把控失职”等核心职责的违约情形（如未发现路面裂缝超标扣减10%监理费），细化追责措施（包括经济处罚、暂停服务、更换监理人员等），形成“职责-违约-处罚”闭环约束。二是强化风险预判与条款设计，结合公路养护监理常见风险（如隐蔽工程验收遗漏、安全隐患未整改），在合同中增设“风险责任清单”，明确监理单位对关键节点的验收签字追责机制。

（三）规范量化验收流程，引入第三方检测

针对项目验收规范不规范的问题，评价组建议项目主管单位严格执行《公路工程（交）竣工验收办法》，强制要求第三方检测机构参与验收，对沥青灌缝密封性、交安设施合规性等关键指标出具检测报告，杜绝仅依赖外观鉴定；在验

收方案中规定抽测比例、抽测方法等，验收报告中详细列明抽测路段、检测项目占比及数据来源，确保验收范围的代表性和针对性；委托具备相应检测资质的第三方机构采用专业工具，开展系统性检测，确保隐蔽工程、不易检测分项工程的质量验证有量化数据支撑。

（四）强化调研精准性，规范动态调整流程

针对项目计划与实际衔接脱节，评价组提出以下建议：
一是强化前期调研精准性，在编制养护计划前，全面摸排农村公路实际病害（如裂缝分布、路基沉降点），可借助无人机巡检、路面病害检测车等技术手段，形成公路实际病害分布图和养护需求统计表等资料，确保计划与实际需求一致。
二是建立动态调整机制，在项目实施过程中，对比计划工程量与实际完成量的差异，偏差超过一定标准时，启动调整流程，由施工单位提交变更申请，经监理单位审核、建设单位审批后更新计划，同步存档变更依据。
三是明确工程量变更审批流程，在招标文件及合同中增设“工程量变更管理办法”，明确变更条件、审核程序及责任界定，确保清单调整有规可依。

（五）多部门协同发力，落实山丹县农村公路养护系列举措

由县交通局牵头，联合乡镇政府、专业养护机构，完成全县农村公路现状普查（含道路等级、使用年限、病害频次等数据），结合县域乡村振兴规划、交通发展规划，编制《山

《山丹县农村公路长效养护规划》，明确各年度养护重点，报县政府审批后发布实施，确保规划覆盖 5 年周期且每年可动态调整，同时建立年度养护计划制度，每年年底县交通局组织乡镇、养护单位开展下一年度养护需求调研，结合中长期规划制定《年度农村公路小修保养及日常养护计划》，明确养护路段、具体任务、时间节点、资金预算及责任主体，计划审批后印发至各相关单位；县交通局制定《山丹县农村公路养护工作权责划分办法》，以正式文件明确县交通局、乡镇政府、养护单位职责，细则印发后组织专题培训确保各方知晓职责，同时建立协作沟通机制，组织养护工作例会，通报进度与问题、协调跨部门难题；县交通局联合县财政局、住建局制定《山丹县农村公路小修保养及日常养护质量考核办法》，设置可量化考核指标，并完善奖惩激励机制，将考核结果与资金拨付、信用评价挂钩，对年度考核优秀的养护单位给予奖励，不合格的责令限期整改；对巡查不力、推诿扯皮的乡镇由县政府通报批评并约谈主要负责人，以此确保各方主动履职、提升养护质量。

九、需要说明的问题

无。

十、附件

附件 1—项目支出绩效评价评分表

山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目绩效评价评分表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
决策 15 分	项目立项 6 分	立项依据充分性	3	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：1. 是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展总体规划；2. 是否符合单位部门确定的职责；3. 是否符合单位中长期规划或年度工作计划。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/3。	3	政策文件
		立项程序规范性	3	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 项目是否按照规定的程序申请设立；2. 审批文件、材料是否符合相关要求；3. 事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/3。	3	立项批复文件
	绩效目标 5 分	绩效目标合理性	2	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 (此项可根据工作需要设置否决性核心指标)	评价要点：1. 项目是否有绩效目标；2. 项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；3. 项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；4. 是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/4。	1.5	绩效目标申报表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
		绩效指标明确性	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。（此项可根据工作需要设置否决性核心指标）	评价要点：1.是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；2.是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；3.是否与项目目标任务数或计划数相对应。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/3。	2.5	绩效目标申报表
	资金投入 4分	预算资金到位情况	4	足额到位	考察预算资金及时、足额到位情况，反映资金的到位程度。	资金及时、足额到位得满分，否则不得分。	4	财务凭证
过程 25分	资金管理 7分	预算执行率	3	100%	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100% 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 预算执行率为100%得满分；否则每降低1%扣权重分的2%，扣完为止。	3	计算

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
		资金使用合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。此项可根据工作需要设置否决性核心指标。	评价要点：1.是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；2.资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；3.是否符合项目预算批复或合同规定的用途；4.是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；5.是否按规定实施政府采购和政府购买服务。 符合所有评价要点得满分，有一项不符合要求得0分。	4	政策文件，相关会计凭证，项目明细账
	组织实施 18分	管理制度健全性	2	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：1.是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；2.财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/2。	2	相关财务管理制度
		制度执行有效性	4	有效	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点：1.是否遵守相关法律法规和相关管理规定；2.项目调整及支出调整手续是否完备；3.项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；4.项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的1/4。	4	相关政策文件，相关资料

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
		工程监理规范性	4	规范	反映工程监理工作规范情况。	评价要点：1.项目实施工程监理制度；2.聘请具有资质的监理单位对项目施工全过程进行监理，并签订项目监理合同；3.监理单位对项目工程质量、进度控制、工程投资以及安全生产管理有明确的要求和规范。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/3。	4	监督管理办法；监督检查过程性资料。
		政府采购规范性	2	规范	反映采购过程的规范性和合规性。	评价要点：1.按照采购相关法律法规的流程执行；2.采购信息、程序和结果应公开透明。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/2。	2	项目内容相关的所有招标资料。
		合同管理完备性	3	完备	考察合同要素是否明确、清晰。	评价要点：1.合同文本完整、正本及所有附件齐全；2.合同条款完备，核心条款完整无遗漏、权利义务条款明确界定、违约责任条款清晰可执行；3.合同签订流程规范。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/3。	2.7	项目内容相关的所有合同协议。
		项目验收规范性	3	规范	反映验收工作的规范性。	评价要点：1.验收方式、流程合理、明确；2.验收范围全面、明确；3.按照计划及时验收。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的 1/3。	1.5	项目内容相关的所有验收报告资料。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
								料。
产出 35分	产出数量 12分	路面病害处置综合面积	3	31613 m ²	考察山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目路面病害处置的总面积，反映路面破损治理的规模覆盖度。	路面病害处置综合面积达到标杆值得满分，否则不得分。	3	现场调研、验收报告
		桥涵结构维护综合工程量	3	48.3m ³	考察山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目桥涵结构维护的工程总量。	桥涵结构维护综合工程量达到标杆值得满分，否则不得分。	3	现场调研、验收报告

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
		安防设施完成率	3	100%	考察山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目安防设施完善情况。	评价要点：黄闪灯 17 个、减速带 206m、护栏板 399 块、柱 488 根、端头 37 只。每出现一项不符合要求扣除权重分的 1/5。	3	现场调研、验收报告
		沥青灌缝实施长度	3	290160m	考察山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目预防性养护实施长度（沥青灌缝）。	预防性养护实施长度（沥青灌缝）达到标杆值得满分，否则不得分。	3	现场调研、验收报告
	产出质量 14 分	路基工程合格率	4	100%	考察路基工程质量是否满足《公路工程质量检验评定标准》（JTG-F80/1-2017）合格标准。	路基完好稳定，路肩与路面衔接平顺，横坡适度、边缘顺适、表面平整，边坡应保持坡面平顺，无冲沟。每出现一项不符合要求扣权重分的 10%，扣完为止。	4	现场调研、验收报告
		路面修复平整度	4	100%	考察沥青/水泥混凝土修补区域与原路面的平顺衔接程度。	沥青路面平整度偏差 $\leq 3\text{mm}$ ，水泥路面平整度偏差 $\leq 5\text{mm}$ 。每出现一项不符合要求扣权重分的 10%，扣完为止。	3.6	现场调研、验收报告

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
		沥青灌缝密封性	3	100%	考察灌缝胶与路面裂缝的贴合程度，是否满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017 合格标准。	评价要点：灌缝胶与裂缝侧壁的粘结状态饱满连续，无气泡；胶体与裂缝是否粘结牢固，无整块脱落；雨后（中雨及以上）裂缝处无渗水痕迹。符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的10%，扣完为止。	0	现场调研、验收报告
		交安设施合规率	3	100%	评估山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目交安设施质量是否满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017 合格标准。	评价要点：1. 标线清晰、无缺损；2. 护栏板无变形、无锈蚀；3. 标志标牌反光均匀，夜间可见距离大于规范要求的识别距离。符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的20%，扣完为止。	1.8	现场调研、验收报告
	产出时效 5分	项目完成及时性	5	及时	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 按照计划完成得满分，实际完成时间与计划时间不超过15天得95分，实际完成时间与计划时间不超过30天得90分，实际完成时间与计划时间超过30天不得分。	5	立项批复、交工验收时间等计算
	产出成本 4分	成本控制情况	4	在预算范围内	山丹县 2024 年农村公路养护工程项目成本控制情况。	成本控制在预算范围内可得满分，否则不得分。	4	计算

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
效益 25分	社会效益	降低长期维修成本	3	降低	考察降低长期维修成本的措施有效程度。	评价要点：将早期病害如细微裂缝、局部冲刷作为优先处置对象，及时处置；2.建立定期路况巡查制度，对小破损、小隐患的发现与响应及时。符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的50%。	3	现场调研
		提升物流运输效率	4	提升	考察养护后路面连续性、通行顺畅度提升，减少车辆颠簸阻滞、故障风险。	1.根据评价组调研了解给予相应分值，满分2分。根据调研情况，资金使用对提升物流运输效率作用显著得2分，一般得1分，不显著得0分。 2.根据调查问卷按比例得分。评分=显著提升*2+有所提升*1+其他选项*0。	3.8	现场调研、问卷调查
		改善当地群众出行安全与便利性	3	改善	改善山丹县农村公路小修保养及日常养护项目实施后的出行条件。	根据评价组调研了解给予相应分值，根据调研情况，显著改善得3分，一般改善得2分，不显著得1分，没有改善得0分。	3	现场调研
		提高农副产品流通	4	提高	考察项目实施后对提高当地农副产品的流通提升效果。	1.根据评价组调研了解给予相应分值，满分2分。根据调研情况，资金使用对提高农副产品流通作用显著得2分，一般得1分，不显著得0分。 2.根据调查问卷按比例得分。评分=显著提高*2+有所提高*1+其他选项*0。	3.81	现场调研

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标	权重	标杆值	指标解释	评价标准	得分	依据
	可持续影响	长效养护机制健全性	3	健全	反映长效养护机制是否健全。	评价要点：1.是否出台长期养护规划、年度养护计划；2.是否明确交通局、乡镇、养护单位的职责分工；3.是否建立养护质量考核办法；4.相关奖惩措施是否落地。 符合所有评价要点得满分；每出现一项不符合要求扣权重分的25%，扣完为止。	0	现场调研、问卷调查
		促进农村经济发展	4	发展	考察项目实施后对农村经济发展的促进作用。	1.根据评价组调研了解给予相应分值，满分2分。根据调研情况，资金使用对促进农村经济发展作用显著得2分，一般得1分，不显著得0分。 2.根据调查问卷按比例得分。评分=促进经济发展作用显著*2+促进发展有一定作用*1+其他选项*0。	3.01	现场调研
	满意度	受益群众满意度	4	≥90%	反映受益群众在项目实施后的满意度情况。	受益群众满意度达到90%及以上得满分；否则每降低1%扣权重分的5%，扣完为止。	4	调查问卷
合计			100				88.22	

附件 2—项目问题清单

山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目 支出绩效评价问题清单

问题分类	序号	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	绩效目标合理性：由于未提供预算明细，无法确切判断是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。
	2	绩效指标明确性：该项目绩效目标细化分解，年度目标中对县道、乡道、村道的公路技术状况指数等有明确要求并说明了养护范围和里程，绩效指标部分从产出、效益和满意度指标进一步细分，与年度目标紧密相关；指标通过清晰、可衡量的指标值体现，如破损路面恢复的 9500 m ² 、验收合格率为 100%、受益人员满意度 ≥100%；绩效指标与项目目标计划有一定对应关系，产出指标对应年度目标中的养护里程等任务数，但公路技术状况指数 MQI 值和公路路面使用性能指数 PQI 值未在绩效指标中设置，效益指标在与具体任务数对应上不够紧密，如社会效益指标中农村可持续发展的“长期”效果较难与具体任务数或计划数直接挂钩。总体而言，该项目有一定绩效指标明确性基础。
项目过程方面存在的问题	1	合同管理完备性：核心条款中，监理职责涵盖工程质量、进度、投资及安全生产监督，与施工合同中对监理的要求相衔接；权利义务围绕监理单位对施工全过程的监督职责及发包人配合义务展开。但违约责任未详细列明，未包含履职不到位的追责条款。
	2	项目验收规范性：山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目由山丹县交通运输局组织交通工程质量安全监督管理站、交通运输服务中心、监理单位、施工单位及第三方检测机构开展交（竣）工验收，验收依据《公路工程（交）竣工验收办法》《公路工程质量检验评定标准》等规范进行，通过现场抽测、查阅施工及监理资料等方式开展，整体流程有明确制度依据；但验收报告中提及对隐蔽工程和不易检测分项工程主要依赖资料查阅，且以外观鉴定为主（如路基边坡平顺性、路面平整度等），未引用第三方检测结果，亦未充分体现专业检测工具的系统性应用，验收方式的全面性和准确性存在不足。验收虽覆盖了项目实际完成的养护内容，包括多条线路的路面修补、护栏维护、桥涵养护等工程类型，但验收报告未明确提及现场抽测的具体范围（如抽测路段、抽测项目占比等），导致验收范围的针对性和代表性不够

问题分类	序号	问题描述
		清晰，全面性和明确性受到影响。
项目产出方面存在的问题	1	路面修复平整度：项目路面修复在外观平顺性上符合基本要求，但因缺少具体偏差数值记录，无法全面判定其是否完全满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017中关于平整度的量化标准，存在一定的评价局限性。
	2	沥青灌缝密封性：山丹县2024年农村公路小修保养及日常养护项目的沥青灌缝密封性指标缺乏明确的质量验证记录，无法全面判定是否满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017合格标准。该项目在X013李桥交警队至军马三场、X018清泉至民联乡、山马路及Y022大马营镇等路段实施了大规模沥青路面灌缝（不开槽）作业，覆盖了县域内多条主要公路的裂缝预防性养护需求，但仅通过外部观察，无法确认灌缝胶与裂缝侧壁的粘结状态是否饱满连续且无气泡、胶体与裂缝的粘结牢固性是否无整块脱落，以及雨后（中雨及以上）裂缝处是否存在渗水痕迹等，施工记录、签证单及竣（交）工验收报告中均未提供相关检测数据和描述，无法确认该项目沥青灌缝密封性是否达到合格标准。
	3	交安设施合规率：山丹县2024年农村公路小修保养及日常养护项目的交安设施合规率指标在外观质量层面表现良好，但关键性能检测存在信息缺失，无法全面判定是否完全满足《公路工程质量检验评定标准》JTG-F80/1-2017合格标准。项目施划的标线清晰、无缺损，符合标准中对外观完整性的基本要求；安装的护栏板无变形、无锈蚀，结构外观状态良好，初步满足防腐和结构稳定性的外观要求；设置的标志标牌反光均匀，反光效果在视觉层面符合规范预期。但通过查阅工程验收资料，未提及标志标牌夜间可见距离的相关检测数据。综上，该项目交安设施外观合规，但因夜间可见距离这一关键性能指标的检测信息缺失，且未明确提供标线逆反射系数、护栏防腐层厚度等量化检测数据，导致无法全面确认其是否完全符合标准要求。

问题分类	序号	问题描述
项目效益方面存在的问题	1	<p>长效养护机制健全性：《山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护工程实施方案》仅明确了 2024 年该项目的具体养护内容，如路面病害处置、桥涵结构维护、安防设施完善等，但还未出台覆盖更长周期的长期养护规划，也未形成系统的年度养护计划，交通局、乡镇及养护单位在养护工作中的职责分工无法明确，通过查阅资料评价组只得到交通局组织验收、施工单位实施作业等碎片化参与情况，未对乡镇在日常养护中的角色、养护单位的长期责任等进行界定，导致各方职责边界模糊。农村公路小修保养及日常养护项目未建立专门的养护质量考核办法，无法通过标准化的考核指标评估养护成效，相关奖惩措施也未设置，既无对养护质量达标的激励机制，也无对养护不到位的约束办法。</p>

附件 3—满意度调查问卷

（一）调查目的及对象范围

为全面了解山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目开展情况及绩效情况，特开展此次问卷调查，了解受益群众满意程度，征集受益群众就山丹县交通局 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目的工作建议。

（二）调查问卷

尊敬的朋友：

您好！为了解山丹县 2024 年农村公路小修保养及日常养护项目实施后大家的感受与意见，特开展本次问卷调查。您的回答对我们至关重要，请根据实际情况填写。本问卷采用匿名方式，数据仅用于统计分析，感谢您的支持！

一、基本信息

1. 您的性别：

A. 男

B. 女

2. 您的年龄：

A. 18-30 岁

B. 31-50 岁

C. 51-65 岁

D. 65 岁以上

3. 您所在的乡镇：_____。

4. 您是否经常使用本村及周边农村公路？

- A. 每天使用
- B. 每周 3-5 次
- C. 每周 1-2 次
- D. 每月 1-3 次
- E. 很少使用

5. 您的主要出行方式（可多选）：

- A. 步行
- B. 自行车/电动车
- C. 摩托车
- D. 私家车
- E. 农用三轮车/货车
- F. 公共交通

二、基本问题

1. 您认为本次公路养护项目实施后，对当地农村经济发展是否有促进作用？

- A. 作用显著
- B. 有一定作用
- C. 作用不明显
- D. 无作用或不清楚

2. 与项目实施前相比，您认为当地物流运输效率（如货物运输时间、成本等）是否有提升？

- A. 显著提升
- B. 有所提升

C. 无变化

D. 有所下降或不清楚

3. 您认为项目实施后，农副产品（如农作物、土特产等）的流通效果（如销售范围、滞销情况）是否有提高？

A. 显著提高

B. 有所提高

C. 无变化

D. 有所恶化或不清楚

4. 您认为公路养护后，是否减少了因道路问题导致的出行困难（如雨天泥泞、路面坑洼等）？

A. 显著减少

B. 有所减少

C. 无变化

D. 有所增加或不清楚

三、满意度问题

1. 您对本次公路养护后的路面平整度、破损修复效果的满意度：

A. 非常满意

B. 满意

C. 一般

D. 不满意

E. 非常不满意

2. 您对养护后道路安防设施（如护栏、黄闪灯、减速带）

的满意度:

- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般
- D. 不满意
- E. 非常不满意

3. 您对公路养护施工过程及时性(如按时完工、不拖延)

的满意度:

- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般
- D. 不满意
- E. 非常不满意

4. 您对本次农村公路养护项目整体效果的满意度:

- A. 非常满意
- B. 满意
- C. 一般
- D. 不满意
- E. 非常不满意

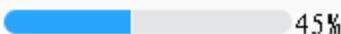
5. 您对本次农村公路养护项目还有其他意见或建议吗?

再次感谢您抽出宝贵时间填写问卷!

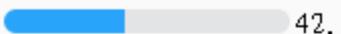
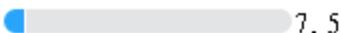
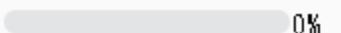
（三）满意度调查问卷统计结果

一、基本信息

1. 您的性别：

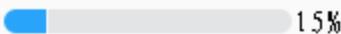
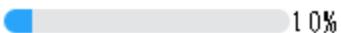
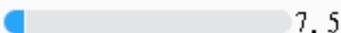
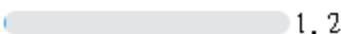
选项	小计	比例
A. 男	44	 55%
B. 女	36	 45%
本题有效填写人次	80	

2. 您的年龄：

选项	小计	比例
A. 18-30 岁	40	 50%
B. 31-50 岁	34	 42.5%
C. 51-65 岁	6	 7.5%
D. 65 岁以上	0	 0%
本题有效填写人次	80	

3. 您所在的乡镇：_____。

4. 您是否经常使用本村及周边农村公路？

选项	小计	比例
A. 每天使用	53	 66.25%
B. 每周 3-5 次	12	 15%
C. 每周 1-2 次	8	 10%
D. 每月 1-3 次	6	 7.5%
E. 很少使用	1	 1.25%
本题有效填写人次	80	

5. 您的主要出行方式（可多选）：

选项	小计	比例
----	----	----

A. 步行	32	40%
B. 自行车/电动车	38	47.5%
C. 摩托车	6	7.5%
D. 私家车	54	67.5%
E. 农用三轮车/货车	1	1.25%
F. 公共交通	9	11.25%
本题有效填写人次	80	

二、基本问题

1. 您认为本次公路养护项目实施后，对当地农村经济发展是否有促进作用？

选项	小计	比例
A. 作用显著	65	81.25%
B. 有一定作用	15	18.75%
C. 作用不明显	0	0%
D. 无作用或不清楚	0	0%
本题有效填写人次	80	

2. 与项目实施前相比，您认为当地物流运输效率（如货物运输时间、成本等）是否有提升？

选项	小计	比例
A. 显著提升	64	80%
B. 有所提升	16	20%
C. 无变化	0	0%
D. 有所下降或不清楚	0	0%
本题有效填写人次	80	

3. 您认为项目实施后，农副产品（如农作物、土特产等）的

流通效果（如销售范围、滞销情况）是否有提高？

选项	小计	比例
A. 显著提高	65	 81.25%
B. 有所提高	15	 18.75%
C. 无变化	0	 0%
D. 有所恶化或不清楚	0	 0%
本题有效填写人次	80	

4. 您认为公路养护后，是否减少了因道路问题导致的出行困难（如雨天泥泞、路面坑洼等）？

选项	小计	比例
A. 显著减少	71	 88.75%
B. 有所减少	9	 11.25%
C. 无变化	0	 0%
D. 有所增加或不清楚	0	 0%
本题有效填写人次	80	

三、满意度问题

1. 您对本次公路养护后的路面平整度、破损修复效果的满意度：

选项	小计	比例
A. 非常满意	64	 80%
B. 满意	16	 20%
C. 一般	0	 0%
D. 不满意	0	 0%
E. 非常不满意	0	 0%

本题有效填写人次	80	
----------	----	--

2. 您对养护后道路安防设施（如护栏、黄闪灯、减速带）的满意度：

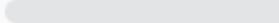
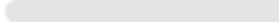
选项	小计	比例
A. 非常满意	63	78.75%
B. 满意	16	20%
C. 一般	1	1.25%
D. 不满意	0	0%
E. 非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	80	

3. 您对公路养护施工过程中的及时性（如按时完工、不拖延）的满意度：

选项	小计	比例
A. 非常满意	63	78.75%
B. 满意	17	21.25%
C. 一般	0	0%
D. 不满意	0	0%
E. 非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	80	

4. 您对本次农村公路养护项目整体效果的满意度：

选项	小计	比例
A. 非常满意	63	78.75%
B. 满意	17	21.25%
C. 一般	0	0%

D. 不满意	0	 0%
E. 非常不满意	0	 0%
本题有效填写人次	80	

5. 您对本次农村公路养护项目还有其他意见或建议吗？
