

国有资本经营预算整体绩效评价报告

委托评价单位：山丹县财政局

评价机构名称：甘肃金瀚工程管理咨询有限公司

评价对象名称：国有资本经营预算整体绩效评价项目

评价报告时间：2025年6月



2024年度山丹县国有资本经营预算绩效评价结论表

基本情况	项目名称	2024年度山丹县国有资本经营预算绩效		
	评价年度	2024年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	山丹县财政局	评价机构名称	甘肃金瀚工程管理咨询有限公司
	评价对象名称	山丹县国有资本经营预算	评价对象主体	国有资产事务中心、预算股、国有企业
资金情况 (万元)	国有资本经营预算收入	51	国有资本经营收入	211
	国有资本经营预算支出	51	国有资本经营支出	206
		-	结转结余	5
绩效评价情况	评价得分	85.76分	评价等级	良
	经验做法	(一) 加强国有企业管理； (二) 搭建跨企业协同监管平台； (三) 国有企业改革方面； (四) 推动国企混合所有制改革精准落地。		
	存在问题	(一) 县属国有企业均未编制预算； (二) 部分国有企业存在较大经营风险； (三) 部分项目建设进度滞后，影响项目效益发挥； (四) 国有企业财务管理不规范； (五) 项目绩效目标设置不准确。		
	相关建议	(一) 健全预算管理制度体系，强化预算编制执行能力； (二) 全面清查账务问题，完善内控体系； (三) 强化工期全流程管理，建立进度动态监督机制； (四) 国有企业财务管理不规范； (五) 强化绩效理念，落实绩效管理工作。		

评价机构（盖章）：



日期：2025.6.19

评价工作组主要人员（签字）：

白能君 朱彬
王晨 李书晓
阮健博

日期：2025.6.19

摘 要

国有资本经营预算作为政府宏观调控的重要工具，承载着优化国有资本布局、推动产业转型升级、保障国有资产保值增值的关键使命。随着经济社会的快速发展与国企改革的持续深化，科学评估国有资本经营预算整体绩效，已成为提升国有资本运营效率、强化国有经济战略支撑作用的核心环节。为强化国有资本经营预算资金绩效管理，提高资金使用效益，山丹县财政局委托甘肃金瀚工程管理咨询有限公司对山丹县国有资本经营预算整体绩效评价项目开展重点绩效评价，报告摘要如下：

一、项目概况

在全面深化改革、推进中国式现代化的进程中，国有资本经营预算管理的优化至关重要。国务院印发的《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》明确指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照深化预算管理制度改革以及健全管资本为主的国有资产监管体制的要求，进一步完善国有资本经营预算制度。《意见》提出坚持党的领导、推动全面覆盖、支持企业发展、体现全民共享、优化布局结构、提升预算绩效等原则，旨在到“十四五”末，基本形成全面完整、结构优化、运行顺畅、保障有力的国有资本经营预算制度。同时，中共中央在相关决定中也着重强调，要完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，这充分彰显了国家对国有资本经营预算管理及绩效评价工作的高度重视，为地方政府开展此类工作提供了明确的政策指引与方向。

山丹县积极响应国家关于加强国有资本经营预算绩效管理的政策号召，推进全面实施预算绩效管理的战略部署。国有资本作为县域

经济发展的重要支柱，其经营预算绩效直接关系到国有资产保值增值、公共服务供给质量以及产业结构优化升级。开展国有资本经营预算整体绩效评价，有助于摸清山丹县国有资本运营“家底”，发现预算编制、执行及监督过程中的短板，提升财政资金使用效率，增强国有经济对县域经济社会发展的支撑力和引领力，为推动山丹县经济高质量发展提供坚实保障。

二、评价结论

（一）综合评价情况及评价结论

本次绩效评价工作基于佐证材料的全面性和准确性，严格按照绩效评价指标体系，结合实际了解到的情况，计算出评价得分为：**85.76**分。根据《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号），国有资本经营预算整体绩效项目绩效评价结果等级为：**良**。

总体认为：国有资本经营预算整体绩效项目国有企业改革任务落实方面完成较好，整体在加强国有企业管理、搭建跨企业协同监管平台、推动国企混合所有制改革精准落地、优化国有企业改革方面较为突出，但存在5方面的问题，一是县属国有企业均未编制预算；二是部分国有企业存在较大经营风险；三是部分项目建设进度滞后，影响项目效益发挥；四是国有企业财务管理不规范；五是项目绩效目标设置不准确。

国有资本经营预算整体绩效项目绩效评价总体得分情况

序号	指标名称	权重	得分	得分率
1	预算管理	20.00	15.50	77.50%
2	国有企业管理	33.00	28.54	86.48%
3	国有企业改革任务落实	18.00	18.00	100.00%
4	效果	29.00	23.72	81.79%

序号	指标名称	权重	得分	得分率
	总分	100.00	85.76	85.76%

三、主要经验及做法

（一）加强国有企业管理

山丹县紧扣县域国企以煤炭、矿产等资源开发及芦笋种植、设施农业等产业化项目为主的业务实际，将预算绩效评价作为精细化管理的“指挥棒”，实现“预算编制—执行—考核”全流程与业务运营的深度融合。考虑到当地国企普遍规模中等、业务领域相对集中的特点，创新构建“预算指标—部门职责—岗位任务”三级联动机制，通过层层拆解让抽象的绩效目标转化为可操作、可追溯的具体工作。以现代设施农业芦笋种植基地项目为例，不仅将“年度农户带动增收总额”“芦笋优质品率”等核心预算指标明确列入年度绩效目标，还进一步细化到生产部门的“种植技术培训场次”“病虫害防治覆盖率”，销售部门的“订单履约率”“市场渠道拓展数量”等具体职责，再分解为种植技术员的“每亩施肥量达标次数”、市场专员的“每周客户拜访量”等岗位任务清单。通过这种“目标到岗、责任到人”的方式，员工清晰知晓“谁来做、做什么、怎么做”，让原本停留在文件中的预算绩效要求真正融入日常生产经营，形成全员参与、全程管控的管理闭环。

（二）搭建跨企业协同监管平台

山丹县充分利用县域国企业务关联度高、地域分布集中的优势，搭建跨企业协同监管平台，打破单一企业的信息壁垒，推动预算数据与管理经验的共享复用。针对煤炭资源开发、建筑垃圾再生利用等基建类关联业务，平台集中收录各国企的“项目投资回报率”“单位产

能成本”“工期达标率”等预算绩效数据，通过横向对比分析找出管理差异。

（三）国有企业改革方面

山丹县以预算绩效评价为改革“催化剂”，通过精准画像倒逼国企深化市场化转型，确保改革方向与国有资产保值增值目标一致。根据国企功能定位实施分类施策，对承担建筑垃圾再生利用、公共设施维护等公共服务职能的企业，在预算绩效评价体系中大幅提高“社会公益属性达标率”“群众满意度”等指标权重，引导企业聚焦主业剥离非核心业务。而对芦笋种植加工、特色农产品销售等市场化经营企业，则强化“资产保值增值率”“市场占有率”“研发投入占比”等效益类指标考核，将预算绩效结果与国企负责人薪酬、核心团队股权激励直接挂钩，引入“超额完成利润分享”“未达标绩效扣减”等市场化激励约束机制。

（四）推动国企混合所有制改革精准落地

山丹县坚持以预算绩效评价暴露的问题为导向，推动国企混合所有制改革精准落地。改革后，新公司借助社会资本带来的先进加工技术与销售渠道，芦笋深加工产品附加值提升40%，年度利润同比增长25%。而预算绩效评价全程跟踪改革成效，重点监测“资本性支出效率”“收益分配公平性”“国有股权增值率”等指标，确保社会资本引入不偏离国有资产保值增值主线。这种“评价发现问题—改革解决问题—评价检验成效”的良性循环，让国企改革既充满活力又规范有序，为县域国有经济高质量发展注入持续动力。

四、存在的问题

（一）县属国有企业均未编制预算

《中华人民共和国企业国有资产法》强调国有资产的监管与经营要围绕保值增值目标。国有企业通过每年编制预算，能够合理安排资本性支出、收益分配等项目，有助于实现国有资产的保值增值，防止国有资产流失，是落实该法要求的重要举措，但评价组现场查验发现，2024年山丹县国有企业预算管理工作未开展。

（二）部分国有企业存在较大经营风险

在山丹县国有企业运营过程中，部分企业存在长期挂账现象，且法律诉讼案件频发，二者相互交织，形成复杂的风险隐患，严重威胁企业稳健发展与国有资产安全。

一是国有企业长期挂账问题突出，大量应收账款、预付账款等长期处于未清理状态，导致企业资金长期被占用，流动性严重不足。长期挂账使得企业资产质量下降，大量潜在坏账隐藏在账面之中，虚增企业资产规模，导致财务数据失真，无法真实反映企业实际经营状况，为企业未来发展埋下隐患。

二是部分国有企业法律诉讼案件数量不断攀升，涉及合同纠纷、债务纠纷、劳动争议等多个领域。频繁的法律诉讼不仅需要企业投入大量的人力、物力和财力进行应诉，分散企业经营管理精力，还可能因败诉面临高额赔偿、资产被冻结或查封等风险，直接造成企业经济损失。更重要的是，法律诉讼案件的公开性会对企业声誉和信用造成严重损害，影响企业与合作伙伴、金融机构等的正常业务往来，导致合作关系紧张，融资难度加大，进一步加剧企业经营困境。

（三）部分项目建设进度滞后，影响项目效益发挥

经评价组现场查验，山丹县部分国有企业实施项目建设进度滞后。一是垃圾分类处理利用及建筑垃圾再生利用项目（一期）建设工程计

划工期为 2022 年 9 月 1 日—2024 年 8 月 31 日，但截至 2025 年 6 月 25 日，项目现处于规划验收阶段，项目建设严重进度滞后，影响垃圾分类厂等建筑投入使用时间；二是山丹县现代设施农业芦笋种植基地建设项目部分片区未在合同工期内完成项目建设，例如山丹县现代设施农业芦笋种植基地建设项目（清泉、位奇片区一期）计划开竣工时间为 2024 年 4 月 25 日—2024 年 8 月 22 日，但该项目于 2024 年 12 月 19 日完成竣工验收，现代设施农业芦笋种植基地建设延期，错过农产品最佳种植与上市周期，影响农业产业经济效益与农户收益，还会造成财政资金使用效率降低、项目运维成本增加等连锁反应。

（四）国有企业财务管理不规范

一是山丹县城乡融合发展投资集团有限公司 2023 年 8 月 22 日成立，但截至 2025 年 6 月底，集团 2024 年合并财务报表中仍未完成对下属 9 家国有企业 2023 年度合并报表的编制工作，这一情况导致集团成立初期的整体财务状况、经营成果及现金流量未能得到全面反映，在财务规范与国资监管层面存在明显漏洞，且不符合《企业会计准则第 33 号—合并财务报表》中“母公司应当编制合并财务报表，合并财务报表的合并范围应当以控制为基础予以确定”相关规定。

二是山丹县嘉瑞恒业房地产有限责任公司 3 年以上其他应收款 5396.42 万元不确定具体欠款来源，长期挂账导致资金被无效占用，直接影响企业现金流周转，违反《企业会计准则第 37 号——金融工具列报》中“应收款项需披露性质、期限及形成原因”的规定。

（五）项目绩效目标设置不准确

当前山丹县国有企业部分项目绩效管理存在显著不足：国有企业退休人员社会化管理补助项目绩效目标设置太笼统，未说明项目

实施具体产出和效益，绩效目标无法细化成具体指标；时效指标设置错误，建议将“社会化服务管理补助资金到位率”修改为“社会化服务管理补助资金发放及时率”；社会效益指标设置错误，三级指标“加快剥离国有企业社会办职能”建议修改为“保障退休人员法定权益和需求”，目标值设置为“保障”等。

五、有关建议

（一）健全预算管理制度体系，强化预算编制执行能力

一是严格依据企业现有预算管理制度，结合年度经营目标和国有资产保值增值要求，统筹安排资本性支出、收益分配等关键项目，明确预算编制的具体流程、责任部门及完成时限，确保预算快速落地执行；二是强化预算执行的监督与考核，将预算管理纳入企业日常运营监管体系，定期跟踪预算执行进度，对未按制度开展预算工作的情况及时预警；建立预算执行与绩效挂钩机制，把预算完成情况作为企业负责人经营业绩考核的重要内容，倒逼预算管理制度有效落实；三是完善预算管理闭环机制，在执行过程中结合实际经营情况动态调整预算，确保预算与国有资产监管要求、企业发展需求相匹配，通过规范的预算管理合理配置资源，防止国有资产流失，切实推动国有资产保值增值目标的实现。

（二）全面清查账务问题，完善内控体系

一是建立清账专项机制，对国有企业长期挂账的应收账款、预付账款开展“穿透式”查，依据账龄、债务方经营状况制定分级处置方案，对超期3年以上的账款，通过法律诉讼、债务重组、核销等方式集中清理，同步完善财务内控制度，将清账成效纳入企业负责人考核；二是构建法律风险防控体系，组建国资系统法务专家库，为企业提供

合同审核、合规审查等常态化服务，要求企业定期开展法律风险排查，重点梳理合同履行、劳动用工等领域潜在纠纷，提前制定应对预案；**三是**搭建多元纠纷化解平台，联合司法、仲裁机构设立国有企业纠纷调解中心，针对已发生的诉讼案件，推动诉前调解、庭外和解，降低诉讼成本与声誉损失，同时建立企业诉讼案件台账，分析高频纠纷成因，形成风险预警清单，避免同类问题反复发生，全方位保障国有资产安全与企业稳健运营。

（三）强化工期全流程管理，建立进度动态监督机制

一是强化工期全流程管理，对垃圾分类处理利用及建筑垃圾再生利用项目（一期），需倒排剩余建设节点，明确规划验收后续各环节时间节点与责任主体，加快推动项目落地；对现代设施农业芦笋种植基地等农业项目，结合农作物生长周期科学制定开竣工计划，将种植、上市等关键节点纳入工期考核，避免因延期影响收益；**二是**建立进度动态监督机制，定期核查项目建设进度，对滞后项目及时预警，分析滞后原因并制定赶工方案，同时将进度完成情况与项目资金拨付、责任人绩效挂钩，强化执行力；**三是**优化资源调配与前期准备，提前协调项目建设所需的人力、物资及审批资源，减少因手续办理、材料供应等问题导致的工期延误，提高财政资金使用效率，降低项目运维成本，确保项目效益最大化。

（四）国有企业财务管理不规范

一是山丹县城乡融合发展投资集团有限公司需组织力量补编下属9家国有企业2023年度合并财务报表，严格按照《企业会计准则第33号—合并财务报表》要求，明确合并范围和编制标准，确保全面、准确反映集团成立初期整体财务状况、经营成果及现金流量；同

时建立常态化合并报表编制机制，明确时间节点和责任部门，避免类似问题再次发生。二是山丹县嘉瑞恒业房地产有限责任公司要对3年以上其他应收款5396.42万元开展专项核查，查清欠款来源、性质及成因，制定针对性催收或处置方案，减少资金无效占用；按照《企业会计准则第37号—金融工具列报》要求，规范应收款项披露，明确三级明细及账龄分析，并建立应收款定期清理机制，将清收责任落实到人，防止长期挂账。此外，各国有企业均需加强财务人员准则培训，强化内部审计监督，确保财务工作合规规范。

（五）强化绩效理念，落实绩效管理工作

优化国有企业退休人员社会化管理补助项目绩效目标管理，将笼统的绩效目标细化为包含具体产出和效益的指标，修正时效指标、社会效益，并明确合理目标值，确保绩效目标可量化、可考核，为后期项目绩效监控及自评工作打下坚实基础。

目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目立项背景.....	1
(二) 主要内容.....	2
(三) 国有企业基本情况.....	3
(五) 国有资本经营预算收支情况.....	6
(六) 国有资本经营收益上缴情况.....	6
二、评价基本情况.....	7
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	7
(二) 评价原则及标准.....	8
(三) 评价方法.....	9
(四) 绩效评价指标体系.....	11
(五) 绩效评价组织过程.....	13
三、综合评价结论及分析.....	15
(一) 综合评价情况及评价结论.....	15
(二) 指标完成情况.....	15
四、主要经验及做法.....	32
(一) 加强国有企业管理.....	32
(二) 搭建跨企业协同监管平台.....	32
(三) 国有企业改革方面.....	2
(四) 推动国企混合所有制改革精准落地.....	2
五、存在的问题.....	34
(一) 县属国有企业均未编制预算.....	34
(四) 部分国有企业存在较大经营风险.....	34
(三) 部分项目建设进度滞后，影响项目效益发挥.....	35
(四) 国有企业财务管理不规范.....	36
(五) 项目绩效目标设置不准确.....	36

六、有关建议	36
(一) 健全预算管理制度体系，强化预算编制执行能力	36
(二) 全面清查账务问题，完善内控体系	37
(三) 强化工期全流程管理，建立进度动态监督机制	37
(四) 国有企业财务管理不规范	38
(五) 强化绩效理念，落实绩效管理工作	38
七、需要说明的问题	39
八、有关附件	39
附件一 国有资本经营预算整体绩效项目评分表	40
附件二 满意度报告	68
附件三 工作底稿	78
附件四 访谈报告	79
附件五 实地访谈照片	82

国有资本经营预算整体绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

在全面深化改革、推进中国式现代化的进程中，国有资本经营预算管理的优化至关重要。国务院印发的《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》明确指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照深化预算管理制度改革以及健全管资本为主的国有资产监管体制的要求，进一步完善国有资本经营预算制度。《意见》提出坚持党的领导、推动全面覆盖、支持企业发展、体现全民共享、优化布局结构、提升预算绩效等原则，旨在到“十四五”末，基本形成全面完整、结构优化、运行顺畅、保障有力的国有资本经营预算制度。同时，中共中央在相关决定中也着重强调，要完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，这充分彰显了国家对国有资本经营预算管理及绩效评价工作的高度重视，为地方政府开展此类工作提供了明确的政策指引与方向。

甘肃省积极响应国家政策号召，省委十四届五次全体会议结合省情实际，提出了一系列具体落实意见。在深入推进财税体制改革方面，明确要求加大财政资源和预算统筹力度，将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，加强全口径预算收支管理。同时，着重强调完善国有资本经营预算和绩效评价制度，以强化重大战略任务和基本民生财力保障。这一系列举措表明，甘肃省致力于构建更加科学、规范的国有资本经营预算管理体系，通过绩效评价提升国有资本的使用效益，为全省经济社会的高质量发展提供坚

实保障，也为省内各县区开展国有资本经营预算整体绩效评价工作提供了有力的政策支撑与实践指导。

山丹县积极响应国家关于加强国有资本经营预算绩效管理的政策号召，推进全面实施预算绩效管理的战略部署。国有资本作为县域经济发展的重要支柱，其经营预算绩效直接关系到国有资产保值增值、公共服务供给质量以及产业结构优化升级。开展国有资本经营预算整体绩效评价，有助于摸清山丹县国有资本运营“家底”，发现预算编制、执行及监督过程中的短板，提升财政资金使用效率，增强国有经济对县域经济社会发展的支撑力和引领力，为推动山丹县经济高质量发展提供坚实保障。

（二）主要内容

一是核查国有资本经营预算编制是否符合国家战略规划及地方产业政策导向，分析预算收支规模与结构的合理性，重点审查收入预测是否基于国有企业经营状况科学测算，支出安排是否聚焦关键领域、优先保障重大项目与民生工程；

二是跟踪国有资本经营预算资金拨付、使用进度，对比预算批复与实际执行差异，分析资金滞留、挪用等问题成因。结合甘肃省产业转型需求、张掖市重点项目建设、山丹县民生保障工程，评估资金使用是否精准投向新兴产业培育、新能源项目建设、基础设施完善等领域，是否有效发挥财政资金撬动社会资本的作用；

三是对国有企业资产运营情况进行评估，核查国有资产配置是否合理，是否存在闲置浪费、低效运转现象。分析国有资本在不同产业、企业间的分布结构，结合张掖市能源产业与山丹县特色产业特点，评价国有资本是否实现向优势产业集中，是否推动国有企业资产保值增

值与竞争力提升；

四是对照预算设定的绩效目标，采用定量与定性相结合的方式，评估国有资本经营预算实施效果。考量山丹县，审查是否有效改善民生、促进民族地区经济社会和谐发展；

五是检查国有资本经营预算监督机制是否健全。评估绩效评价结果是否与预算安排、企业考核、干部任免挂钩，是否推动建立问题整改长效机制，是否为国家完善国有资本管理政策、优化产业布局、调整经济发展策略提供科学依据。

（三）国有企业基本情况

山丹县城乡融合发展投资集团有限公司（成立于2023年8月22日，注册资本10亿元）作为国有独资母公司，下属9家二级子公司，业务涵盖创业投资、房地产租赁、工程施工、企业管理等领域，是县域内资源整合与城乡发展的核心平台。其定位为“企业总部管理+多元产业投资”，通过统筹子公司业务，推动县域基础设施建设与产业升级；山丹县承信担保有限责任公司（2010年成立，注册资本5200万元）作为独立子公司，主营融资担保与招投标代理，为县域企业提供金融支持。

2024年山丹县国有企业经营收益情况如表1-1所示。

表1-1 2024年山丹县国有企业经营收益情况（汇总）

单位：万元

项目	山丹县城乡融合发展投资集团有限公司	山丹县承信担保有限责任公司
营业收入	60587.48	127.70
营业利润	1419.7	-262.42
利润总额	1450.24	-274.73
净利润	1271.5	-247.43

山丹县国有企业具体情况如表 1-2 所示。

表 1-2 山丹县国有企业基本情况表

公司名称	公司性质	成立时间	注册资本 (万元)	主要业务范围
山丹县城乡融合发展投资集团有限公司	国有独资	2023年8月22日	100000	一般项目：创业投资（限投资未上市企业）；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；房屋拆迁服务；物业管理；住房租赁；对外承包工程；土石方工程施工；租赁服务（不含许可类租赁服务）；企业总部管理；企业管理；商业综合体管理服务；商务代理代办服务；企业管理咨询；自有资金投资的资产管理服务；农村民间工艺及制品、休闲农业和乡村旅游资源的开发经营；贸易经纪；建筑装饰材料销售；互联网销售等。
山丹县嘉瑞恒业房地产开发有限责任公司	子公司，国有控股	1992年9月4日	10000	房地产开发和经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）等，企业品牌项目包括山丹县房地产。
山丹县盛浩城市改造建设有限公司	子公司，国有控股	2019年12月9日	40000	施工专业作业；建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。一般项目：市政设施管理；体育场地设施工程施工；土地整治服务；土石方工程施工；园林绿化工程施工；电动汽车充电基础设施运营；停车场服务；工程管理服务；园区管理服务；商业综合体管理服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
山丹县城市建设投资开发有限公司	子公司，国有控股	2012年9月6日	8100	一般项目：社会稳定风险评估；房屋拆迁服务；企业信用评级服务；企业信用调查和评估；城市绿化管理；环境卫生管理（不含环境质量监测，污染源检查，城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾的处置服务）；市政设施管理；数字文化创意内容应用服务；公共事业管理服务；规

公司名称	公司性质	成立时间	注册资本 (万元)	主要业务范围
				划设计管理；承接总公司工程建设业务；自有资金投资的资产管理服务；热力生产和供应；固体废物治理；体育场地设施工程施工；对外承包工程等。
山丹县聚鑫城投投资发展有限责任公司	子公司，国有控股	2022年7月20日	5000	建设工程施工；施工专业作业。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。一般项目：以自有资金从事投资活动；市政设施管理；土地整治服务；体育场地设施工程施工；土石方工程施工；园林绿化工程施工。
山丹县焉支山旅游投资开发有限公司	子公司，国有控股	2011年3月9日	10000	许可项目：食品销售；道路旅客运输经营；住宿服务；旅游业务；信息网络传播视听节目；网络文化经营；文物保护工程施工；文物保护工程监理；文物保护工程设计；文物保护工程勘察；建设工程施工等。
山丹县耘生林草有限公司	子公司，国有控股	2020年6月18日	5000	一般项目：森林经营和管护；人工造林；森林改培；树木种植经营；农作物栽培服务；农业机械服务；智能农业管理；畜禽粪污处理利用；农业园艺服务；农作物秸秆处理及加工利用服务；非主要农作物种子生产；非主要农作物种子生产等。
山丹县交通投资建设有限公司	子公司，国有控股	2016年3月11日	2000	一般项目：承接总公司工程建设业务；对外承包工程；园林绿化工程施工；体育场地设施工程施工；普通机械设备安装服务；共享自行车服务；停车场服务；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；土地整治服务等。
山丹县现代农业投资有限公司	子公司，国有控股	2015年8月4日	5000	对国家政策扶持农业项目的投资及信息咨询服务费；乡村振兴、宜居宜游项目建设；资产管理、土地储备管理及相关托管业务；农村、农业基础设施建设、扶贫产业、现代农

公司名称	公司性质	成立时间	注册资本 (万元)	主要业务范围
				业、旅游业、农业生产资料、农业生物工程、乡村一体化建设项目的投资建设及经营;农业推广新技术新品种引进;房屋租赁等。
山丹县恒达粮油收储有限责任公司	子公司, 国有控股	2007年7月23日	434	粮食、油料、农副产品的收购、销售、储存、成品粮油、化肥、地膜等农资、日用百货的销售、有形动产、不动产租赁服务、仓储、装卸、搬运、物流服务、普通货物道路运输服务;货物及技术的进出口业务
山丹县承信担保有限责任公司	国有独资	2010年1月11日	5200	融资担保业务。一般项目: 招投标代理服务; 融资咨询服务。

(五) 国有资本经营预算收支情况

预算安排: 国有资本经营收入预算 50 万元, 2023 年结转 1 万元, 安排国有资本经营支出 51 万元, 主要用于解决国有企业遗留问题及相关改革成本等支出。

预算执行: 国有资本经营预算收入完成 122 万元, 占调整预算的 100%, 转移支付收入 88 万元上年结转结余 1 万元。国有资本经营预算支出完成 83 万元, 调出资金 123 万元。收支相抵后年末结转结余 5 万元。

(六) 国有资本经营收益上缴情况

根据国有资本经营预算管理相关规定, 2024 年山丹县国有企业经营收益计划上缴总额为 131.79 万元, 截至 2024 年 12 月 31 日, 国有企业经营收益实际完成上缴 131.79 万元, 其中: 2024 年上缴 121.38 万元, 2023 年 9 月 1 日山丹县现代农业投资有限公司上缴 10.31 万元。

具体国有资本经营收益上缴情况如表 1-3。

表 1-3 2024 年国有企业收益上缴情况表

单位: 万元

序号	企业名称	预算上缴	实际上缴	上缴时间	备注
1	山州县城乡融合发展投资集团有限公司	0	0.00	2024.5.16	
2	山丹县承信融资担保有限责任公司	1.2	1.20	2024.5.14	
3	山丹县耘生林草有限公司	6.79	6.79	2024.5.16	
4	山丹县盛浩城市改造建设有限公司	16.77	16.77	2024.5.15	
5	山丹县嘉瑞恒业房地产开发有限责任公司	17.77	17.77	2024.5.15	
6	山丹县聚鑫城投投资发展有限责任公司	7.29	7.29	2024.5.14	
7	山丹县城市建设投资开发有限责任公司	13.9	13.90	2024.5.14	
8	山丹县焉支山旅游投资开发有限责任公司	11.91	11.91	2024.5.15	
9	山丹县交通投资建设有限公司	30.61	30.61	2024.5.14	
10	山丹县现代农业投资有限公司	25.52	15.22	2024.5.14	2023.9.1 上缴 10.31 万元
合计		131.79	121.48		

二、评价基本情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

结合项目具体实施内容，阐述对项目的具体考察关键，表明通过此次绩效评价重点关注及达到的目标。

通过本次评价工作的开展，评价组希望全面、客观了解国有资本经营预算整体绩效评价项目开展情况的资金使用效益，重点考察国有资本经营预算管理情况、国有企业管理情况、国有企业改革情况、国有企业重点工作落实情况、国有企业运营带来的相关效益，通过绩效分析找出项目开展过程中管理的薄弱环节，并提出相关建议，切实提高国有资本经营预算相关的工作成效，提升财政资金使用效益。

2.评价对象及范围

本次绩效评价的对象为国有资产事务中心、预算股及各国国有企业。
评价的时段为 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日。

资金范围：涉及国有资本经营预算 51 万元。

(二) 评价原则及标准

1.评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

(1) 科学规范

绩效评价工作应当运用科学合理的方法，严格按照规范的评价流程，对国有资本经营预算整体绩效评价项目进行客观、公正的绩效评价。

(2) 绩效相关

评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的关系。国有资本经营预算整体绩效评价项目绩效评价在其单位自评的基础上开展，更加深入地评价其工作成效。

(3) 激励约束

绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排，低效要压减、无效要问责。作为完善政策、改进管理、安排预算的重要依据。

(4) 公开透明

绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.评价标准

绩效评价过程中主要采用以下评价标准对绩效指标的完成情况进行比较分析。

(1) 计划标准

本次评价过程中广泛使用计划标准，将国有企业财政资金投入项目年初预算编制的绩效目标申报表，与绩效监控运行表、绩效自评报告以及自评表中的绩效目标及绩效指标的完成情况进行对比分析，并结合项目实施时间阶段，考察项目建设是否如期完成年度预期值，对未完成的情况，进一步分析并找准根本原因。

(2) 行业标准

依据国家公布的各类行业标准，对部分明确的指标数据或有统一技术要求及规范的行业标准值，参考公开数值并结合国有资本经营预算相关行业标准，考察项目设立绩效目标及指标的规范程度，对指标目标值选取的科学程度。

(3) 其他标准

主要依据项目个性特点和指标类型设计定性与定量标准，并充分与委托单位、预算部门沟通确定的评价标准。对于定性指标，一般通过制度文献、记录、社会调查等途径采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来显示该指标认可度的差异。对于定量指标，是可以精确衡量并能设定数量绩效目标的考核指标。在评价过程中主要采用线性判断为主，区间范围判断为辅的方式进行考核，通过参照国家标准、计划标准或通用标准设定目标值或目标区间范围，再通过线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

(三) 评价方法

绩效评价遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则，坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，以指标评价为基础，绩效评价工作采用（但不限于）以下评价方法：（具体方法的选用根

据项目实际情况抉择)

1.成本效益分析法

指在一定时期内将总成本与总效益进行对比的分析方法，比较绩效目标的实现效益与成本。在国有资本经营预算整体绩效评价项目绩效评价过程中，评价组对国有企业经营状况进行重点评价，主要包括国有企业组织管理、项目实施及企业盈利情况，考察项目成本与效益是否匹配。

2.比较法

通过将实际指标与计划指标对比、本期实际指标与上期实际指标对比、与本行业平均水平、先进水平对比，综合分析项目实际实施情况。在国有资本经营预算整体绩效评价项目绩效评价中，评价组将与往年项目作比较、与目标做对比，确定国有资本经营预算整体绩效评价项目实施情况，核实各项资源政策实际执行情况。

3.因素分析法

通过综合分析影响财政绩效目标实现、实施效果的内部和外部因素，将影响投入和产出的各项因素罗列出来进行分析，计算投入产出比进行评价的方法。在国有资本经营预算整体绩效评价项目实施方案落地执行过程中遇到的困难、阻碍等进行因素分析，对存在的问题实地调研，确保此次评价结论真实可靠。

4.最低成本法

对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在本次国有资本经营预算整体绩效评价项目绩效评价过程当中，评价组将结合本项目预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益及所付出的成本，通过比较分析，选择以最小成本

取得最大效益的方案。

5.公众评判法

通过实地调研、邮寄问卷、互联网调查、电话调查、面对面访谈等方式对财政支出效果、项目产出及效益进行评判。在绩效评价工作中，与国有企业工作人员、特定受益对象采用现场访谈两种方式，获取公众对于国有资本经营预算整体绩效评价项目情况的客观评价，具体访谈方案详见附件访谈方案。

（四）绩效评价指标体系

绩效评价指标体系设计根据项目资金分配和项目实施内容，围绕项目决策、项目组织管理、资金投入与使用、项目实施进度及目标实现情况等重要内容，结合绩效评价方法，从预算管理、国有企业管理、国有企业改革任务落实、效果四个方面对项目实施情况进行综合评价。具体评价指标内容如下：

1.预算管理

占权重分 20 分，考察内容包括预算编制、预算执行、预算收支，通过查看国有资本经营预算收支报表，考核国有资本经营预算资金投入和使用的及时性、合理性。

2.国有企业管理

占权重分 33 分，考察内容包括国有企业项目管理、资产管理、风险管理等方面，主要考核国有企业经营过程中各项组织管理措施是否明确，制度是否行之有效。一是通过查看国有资本收益情况、国有资本经营预算绩效情况、国有企业组织管理、项目管理等方面考核国有企业相关组织管理情况；二是查看项目资金到位情况、预算执行情况 and 资金使用是否符合国家财经法规、财务管理制度以及预算批复规

定的用途，是否存在项目资金截留、挤占、挪用、虚列等情况。

3.国有企业改革落实

占权重分 18 分，考察内容为国有企业重点任务落实情况，主要考核国有企业国资监管方面工作完成情况，国有企业按照《山丹县国有企业改革深化提升行动实施方案》推进落实各项国企改革任务，部门年度项目建设完成情况，国有企业对外投资情况。评价组进行实地核查，一是对国有企业改革内容进行评价；二是根据相关验收标准，对项目实施质量进行评价。

4.效果

占权重分 29 分，考察内容包括社会效益、预算调控、企业发展、受益群众满意度，主要从项目实施后对社会产生的影响进行考核，通过评价组实地调研，核查国有企业资本经营预算是否发挥了预期效益。

评价得分在 90（含）-100 分的，绩效评级为优；得分在 80（含）-90 分的，绩效评级为良；得分在 60（含）分-80 分的，绩效评级为中；得分在 60 分以下的，绩效评级为差，评价指标体系简表如下，详细的评价指标体系见附件一。

表 2-1 国有资本经营预算整体绩效评价项目指标体系（简表）

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值
预算管理	预算编制	征收单位收入预算申报科学性	5.00	科学
	预算执行	资金支出	5.00	增加
		资金执行合规性	4.00	合规
	预算收支	预算收支增长率	2.00	≥0%
		预算执行调整率	2.00	≤10%
		预算收支完成率	2.00	1.00
国有企业管理	国有资本收益	国有企业盈利能力	5.00	上涨
		国有资本收益上缴情况	5.00	100%、合规
	国有资本经营预算绩效	全过程预算绩效管理情况	2.00	开展、到位

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值
	组织管理	管理制度健全性	3.00	健全
		制度执行有效性	3.00	有效
	项目管理	投融资项目监管	4.00	监管
		项目实施程序	2.00	合规
	国有企业资产管理	资产管理制度健全性	2.00	健全
		资产管理安全性	3.00	安全
	国有企业风险管理	企业风险管理	4.00	降低
国有企业改革任务落实	重点任务	国资监管	4.00	完成
		国企改革	5.00	完成
		项目建设	5.00	完成
		国有企业对外投资	4.00	完成
效果	预算调控	风险防范	4.00	改善
	企业发展	经济增加值	2.00	≥ 0%
		保值增值率	3.00	≤ 100%
	社会效益	增强公共服务能力	5.00	增强
		助力脱贫攻坚与乡村振兴	5.00	助力
		解决当地就业情况	5.00	解决
	满意度	受益群众满意度	5.00	≥ 90%

（五）绩效评价组织过程

1.前期调研

根据山丹县财政局 2025 年度绩效评价工作部署安排，甘肃金瀚工程管理咨询有限公司成立绩效评价工作小组；组织相关人员学习项目实施依据、专项资金管理等文件精神；进一步细化项目评价指标体系和项目评价实施方案，使各参评人员对项目情况做进一步了解；明确评价工作程序及要求，分析绩效评价的目的，明确绩效评价的各项目内容，确定绩效评价的关注点和评价方式；明确本次评价工作任务，拟定该绩效评价项目所需的资料清单。

评价组结合项目实际实施内容、产生的效益等，确定利用项目基

础表、资料清单和访谈提纲等方式，从评价组织实施程序、资金使用方向、资金支出结余情况和项目实施效益等方面进行综合考虑，全面了解项目情况。

2.方案制定

评价组在前期调研的基础上，全面了解山丹县财政局项目的实施内容、项目评审、审批流程情况、项目资金使用情况，进行现场调研，与相关人员进行交流与探讨，并与评价专家沟通交流，设计完整的指标体系，形成工作方案；交由山丹县财政局论证完成后，确定绩效评价工作方案。

3.数据采集

评价组根据各阶段数据采集情况及评价需要，对收集到的各项资料及数据进行整理分析，具体工作内容如下：**一是**资料整理及分析，评价组就评价实施阶段收集的资料、现场勘查相关资料、问卷访谈结果等进行分类整理。在前期整理资料的基础上，评价组采用科学合理的方法，对评价过程中需要的资料进行数据提取和筛选，并对选取的有效数据进行分析；**二是**将项目指标体系与所提取数据相结合，按照评分标准对各指标予以绩效打分；**三是**形成评价结论，依据所收集和分析的数据，以及绩效打分情况，核实、分析基础数据并计算评价结果。同时，评价组成员对项目实施过程中存在的问题等进行梳理汇总和分析，按类别整理，并形成最终评价结论。

4.报告撰写

评价小组根据评价需要，结合评价项目实际，拟定评价报告各部分内容，初步确定了报告提纲，后根据实际收集到的资料、访谈、基础表进行分析整理，找出存在的问题，并对其原因展开分析，完善评

价报告，并与相关单位沟通意见，完善评价报告，形成完整的绩效评价报告初稿交付。

三、综合评价结论及分析

（一）综合评价情况及评价结论

本次绩效评价工作基于佐证材料的全面性和准确性，严格按照绩效评价指标体系，结合实际了解到的情况，计算出评价得分为：**85.76**分。根据《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号），国有资本经营预算整体绩效项目绩效评价结果等级为：**良**。

总体认为：国有资本经营预算整体绩效项目国有企业改革任务落实方面完成较好，整体在加强国有企业管理、搭建跨企业协同监管平台、推动国企混合所有制改革精准落地、优化国有企业改革方面较为突出，但存在5方面的问题，**一是**县属国有企业均未编制预算；**二是**部分国有企业存在较大经营风险；**三是**部分项目建设进度滞后，影响项目效益发挥；**四是**国有企业财务管理不规范；**五是**项目绩效目标设置不准确。

（二）指标完成情况

依据制定的绩效评价指标体系，本次绩效评价分别从预算管理、国有企业管理、国有企业改革任务落实、效果四个方面对国有资本经营预算整体绩效项目绩效管理情况进行分析评价。

国有资本经营预算整体绩效项目绩效评价总体得分情况如下图所示：

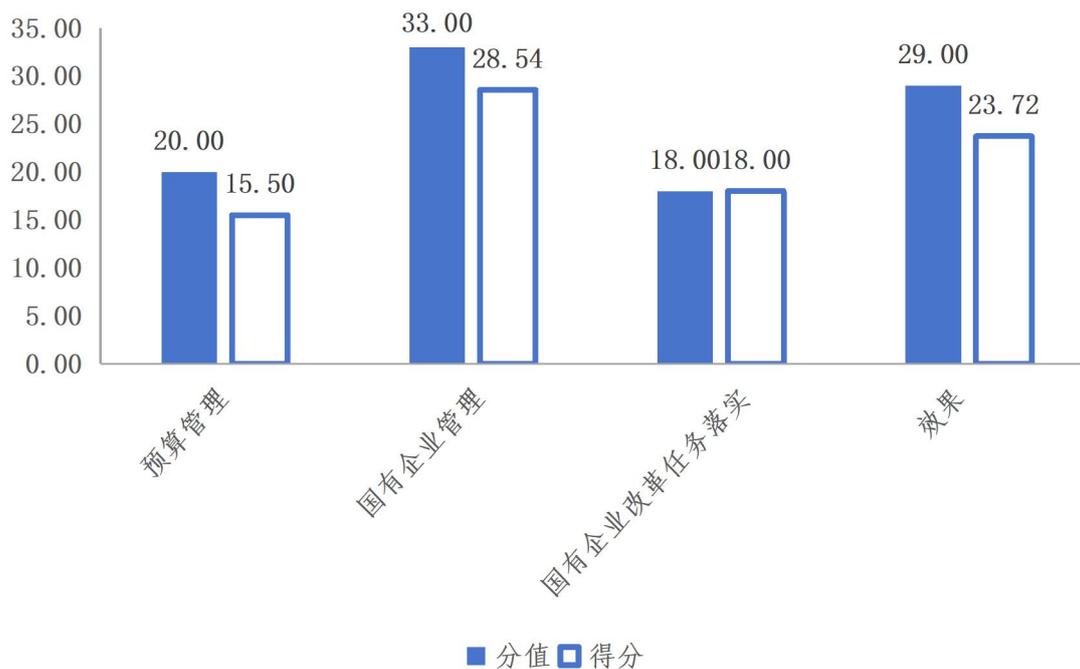


图 3-1 国有资本经营预算整体绩效项目绩效评价总体得分情况

1. 预算管理（20.00 分）（-4.50 分）

国有资本经营预算整体绩效项目预算管理维度指标具体得分情况如下表所示：

表 3-1 预算管理维度指标与得分

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
预算管理	预算编制	征收单位收入预算申报科学性	5.00	2.50
		资金支出	5.00	5.00
	预算执行	资金执行合规性	4.00	4.00
		预算收支增长率	2.00	2.00
		预算执行调整率	2.00	0.00
		预算收支完成率	2.00	2.00
预算收支				
合计			20.00	15.50

（1）预算编制

“征收单位收入预算申报科学性”指标分值 5.00 分，得分 2.50 分。

根据山丹县财政局提供《山丹县 2024 年国有资本经营预算收入表》《2024 年山丹县预算收支报告》等资料，①2024 年山丹县国有资本经营预算编制程序合规，依据评分标准，该考核要素得 50.00%

权重分；②2024年国有资本经营预算计划收入51万元，实际收入122万元，国有企业资本经营预算收入预算编制不够准确、科学，依据评分标准，该考核要素不得分。综上所述，该指标得50.00%权重分，得2.50分。

（2）预算执行

“资金支出”指标分值5.00分，得分5.00分。

根据山丹县财政局提供相关企业资料，①对承担指令性任务的国企给予补贴，为保障国家粮食安全，山丹县恒达粮油收储有限责任公司接受政府补贴，按时对储备粮进行轮换，确保粮食品质，有效保障国有企业经营运转。依据评分标准，该考核要素得50.00%权重分；②县属国有企业存在对国家重大战略相关的配套支出，依据评分标准，该考核要素得50.00%权重分。综上所述，该指标得100.00%权重分，得5.00分。

“资金执行合规性”指标分值4.00分，得分4.00分。

根据山丹县财政局、国有企业提供资料，①预算资金执行符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，依据评分要点，该考核要素得33.33%权重分；②资金拨付有完整的审批程序和手续，依据评分要点，该考核要素得33.33%权重分；③符合预算批复或合同规定的用途，依据评分要点，该考核要素得33.33%权重分。综上所述，该指标得100.00%权重分，得4.00分。

（3）预算收支

“预算收支增长率”指标分值2.00分，得分2.00分。

根据山丹县财政局提供预决算相关数据，2024年国有资本经营预算收入完成122万元，占调整预算的100%，转移支付收入88万元，

上年结转结余 1 万元。国有资本经营预算支出完成 83 万元，调出资金 123 万元。收支相抵后年末结转结余 5 万元。2023 年国有资本经营预算收入完成 29 万元，占年初预算 50 万元的 58%，同比下降 56.06%，转移支付收入 71 万元，上年结转结余 15 万元，国有资本经营预算支出完成 102 万元，占变动预算 115 万元的 88.7%，下降 41.38%，调出资金 12 万元，年终结转结余 1 万元。根据计算公式：收入增长率= $(211-115) / 115 * 100\%$ ，计算得出收入增长率为 83.48%，支出增长率= $(206-114) / 114 * 100\%$ ，计算得出支出增长率为 43.06%，国有资本经营预算收入增长率达到目标值，经综合分析，依据评分标准，该指标得 100.00%权重分，得 2.00 分。

“预算执行调整率”指标分值 2.00 分，得分 0.00 分。

根据山丹县财政局提供《关于山丹县 2024 年财政预算执行情况 及 2025 年财政预算草案的报告》《关于山丹县 2023 年财政预算执行情况 及 2024 年财政预算（草案）的报告》等资料，2024 年山丹县国有资本经营预算数 50 万元，上年结转 1 万元，2024 年实际完成国有资本经营预算数 206 万元，预算调整数 155 万元，预算调整率达到年初预算数的 3 倍，预算调整数额较大，年初国有资本经营预算编制不够科学、准确。依据评分标准，该指标不得分。

“预算收支完成率”指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。

根据山丹县财政局提供《关于山丹县 2024 年财政预算执行情况 及 2025 年财政预算草案的报告》《关于山丹县 2023 年财政预算执行情况 及 2024 年财政预算（草案）的报告》等资料，山丹县 2024 年国有资本经营预算收入 51 万元，实际完成国有资本经营预算收入 122 万元，实际完成国有资本经营预算收入是国有资本经营预算收入的

2.39 倍；2024 年国有资本经营预算支出预计 51 万元，实际支出国有资本经营预算收入 83 万元，实际完成预算支出的 1.63 倍。依据评分要点，该考核指标得 100.00 权重分，得 2.00 分。

2.国有企业管理（33.00 分）（-4.46 分）

国有资本经营预算整体绩效项目国有企业管理维度指标具体得分情况如下表所示：

表 3-2 国有企业管理维度指标与得分

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
国有企业管理	国有资本收益	国有企业盈利能力	5.00	3.00
		国有资本收益上缴情况	5.00	5.00
	国有资本经营预算绩效	全过程预算绩效管理情况	2.00	1.64
	组织管理	管理制度健全性	3.00	3.00
		制度执行有效性	3.00	2.40
	项目管理	投融资项目监管	4.00	4.00
		项目实施程序	2.00	1.50
	国有企业资产管理	资产管理制度健全性	2.00	2.00
		资产管理安全性	3.00	3.00
	国有企业风险管理	企业风险管理	4.00	3.00
合计			33.00	28.54

（1）国有资本收益

“国有企业盈利能力”指标分值 5.00 分，得分 3.00 分。

根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司提供《2024 年资产负债表》《利润表》（集团合并）及工作总结,①企业净利润：山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年企业净利润为 2254.72 万元，2024 年企业净利润为 1271.50 万元，企业净利润较上年降低 43.61%；②三费（销售、管理、财务费用）：山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年三费（销售、管理、财务费用）为 7942.87 万元，2024 年三费（销售、管理、

财务费用)为 12455.64 万元, 管理费用较上年增长 56.82%; ③营业收入: 山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司营业收入 2023 年为 49330.85 万元, 2024 年营业收入为 60587.48 万元, 较上年增长 22.82%; ④净资产收益率: 山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年净资产收益率为增加 2.15%, 2024 年净资产收益率为增长 1.13%。截至 2024 年底, 山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司资产总额 66.4 亿元, 实现营业收入 3.82 亿元, 利润总额 0.24 亿元, 利润率 6.4%, 较去年有所提高。经综合分析, 依据评分标准, 该指标得 60.00%权重分, 得 3.00 分。

“国有资本收益上缴情况”指标分值 5.00 分, 得分 5.00 分。

根据山丹县财政局提供《2023 年县属国有企业国有资本经营收益收入上缴情况》及 2024 年收益上缴支付凭证, 山丹县城乡融合发展投资集团有限公司 2024 年无需上缴、山丹县嘉瑞恒业房地产开发有限责任公司 2024 年上缴 17.77 万元、山丹县盛浩城市改造建设有限公司 2024 年上缴 16.77 万元、山丹县城市建设投资开发有限责任公司 2024 年上缴 13.9 万元、山丹县聚鑫城投投资发展有限责任公司 2024 年上缴 7.29 万元、山丹县焉支山旅游投资开发有限责任公司 2024 年上缴 11.94 万元、山丹县耘生林草有限公司 2024 年完成上缴 6.79 万元、山丹县交通投资建设有限公司 2024 年上缴 30.61 万元、山丹县承信担保有限责任公司 2024 年上缴 1.2 万元、山丹县现代农业投资有限公司 2024 年上缴 25.52 万元、山丹县恒达粮油收储有限责任公司无需进行上缴; 2024 年县属国有企业国有资本经营收益收入上缴合计 131.79 万元, 实际完成上缴 121.48 万元, 因山丹县现代农业投资有限公司 2023 年已完成上缴 10.31 万元, 总而言之, 县属国有

企业国有资本经营利益收入上缴达到目标值；山丹县财政局依据《山丹县县属企业国有资本收益收取管理办法》对山丹县国有企业上缴利润基数的 15.00%的标准征收，符合相关规定。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 5.00 分。

(2) 国有资本经营预算绩效

“全过程预算绩效管理情况”指标分值 2.00 分，得分 1.64 分。

①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司设定有绩效目标，绩效目标与实际工作内容具有相关性，绩效目标可细化为具体指标，但当前山丹县国有企业部分项目绩效目标管理存在显著不足，需要对绩效目标进行研讨，细化产出数量、质量、时效、成本及效益指标，确保目标表述清晰、指向明确、可操作、可衡量，依据评分标准，该考核要点得 15.00%权重分；②该国有企业按照财政要求开展项目绩效运行监控工作，依据评分标准，该考核要素得 33.33%权重分；③企业对项目开展绩效自评工作，提供自评资料，依据评分标准，该考核要点得 33.33%权重分。综上所述，该指标得 81.66 权重分，得 1.64 分。

(3) 组织管理

“管理制度健全性”指标分值 3.00 分，得分 3.00 分。

根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司提供相关企业管理制度，①为公司的规范发展,有效防范和化解经营风险,制定山丹县城乡融合发展投资集团有限公司制度，企业一级制度（基本管理制度）健全、二级制度（操作细则）完备，依据评分标准，该考核要素得 25.00%权重分；②为推动公司重大决策、重要人事任免、重要项目安排和大额度资金运作(简称“三重一大”)决策制度的贯彻

落实，进一步规范决策行为，提高决策水平，强化决策监督，防范决策风险促进企业高质量发展，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司根据《公司法》《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《中共山丹县委组织部、中共山丹县财政局党组关于县属国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的实施意见》等法律法规及有关文件精神，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司结合行业特性和企业实际（国企的“三重一大”决策、廉政风险防控）制定专项制度，依据评分标准，该考核要素得 25.00%权重分；③山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年进行企业合并，根据企业变化及时更新企业管理制度，建立制度定期修订机制（如每年评估、根据政策变化或业务调整及时更新），依据评分标准，该考核要素得 25.00%权重分；④山丹县城乡融合发展投资集团有限公司制定企业内部控制制度，企业管理制度进行岗位分离、授权审批流程、业务记录等，制度健全、可行，依据评分标准，该考核要素得 25.00%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 3.00 分。

“制度执行有效性”指标分值 3.00 分，得分 2.40 分。

经调研，①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司遵守相关法律法规和相关管理规定，依据评分标准，该考核要素得 50.00%权重分；②主管部门按规定频率（如每月/每季度）开展定期检查或抽查，对发现的问题及时下达整改通知，但评价组现场查验发现，集团 2024 年合并财务报表中仍未完成对下属 9 家国有企业 2023 年度合并报表的编制工作，财务管理不规范，且 2024 年山丹县国有

企业预算管理工作未开展，依据评分标准，该考核要素得 30.00%权重分。综上所述，该指标得 80.00%权重分，得 2.40 分。

（4）项目管理

“投融资项目监管”指标分值 4.00 分，得分 4.00 分。

①根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司〈关于 2024 年重大投资项目的报告〉（山发投〔2024〕31 号）文件及 2024 年企业工作总结，2024 年集团公司及子公司完成重点投资项目 15 项，总投资 40.5 亿元，其中续建项目 7 项，总投资 24.6 亿元；新建项目 8 项，总投资 15.9 亿元，累计完成投资 4.58 亿元，依据评分标准，该考核要素得 20.00%权重分；②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司所有项目均符合国家战略、产业政策及企业发展规划，重大项目均通过专家评审或第三方评估，无“拍脑袋决策”等违规情形，依据评分标准，该考核要素得 30.00%权重分；③监管主体明确，权责清晰，形成有效的制衡机制；能提供完整的检查监督相关证明材料，监督管理结果良好，依据评分标准，该考核要素得 30.00%权重分；④项目均实现预期经济与社会效益目标（与可研报告对比）；项目竣工或运营满一定周期后，由独立部门或第三方机构开展后评价并形成报告；并对评价结果及时进行应用整改，依据评分标准，该考核要素得 20.00%权重分。依据评价要点，该考核指标得 100.00%的权重分，得 4.00 分。

“项目实施程序”指标分值 2.00 分，得分 1.50 分。

经调研，①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司在项目设立与调整环节，项目均严格遵循既定流程，完整履行报批程序。从项目规划立项之初，便依据相关法规与制度要求，提交详细的可行

性研究报告、立项申请等材料，经主管部门层层审核、批复，确保每个项目从源头合规。项目调整过程中，按规范流程申报，针对变更内容进行充分论证并获取审批文件，做到一事一报、全程留痕，实现项目报批程序“按规定履行报批程序”的考核要求，依据评分标准，该考核要素得 50%权重分；②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司项目招投标阶段，严格遵循公开、公平、公正原则，招标公告、投标文件、评标记录等资料齐全，确保竞争过程透明合规；在建设过程中，施工方案、进度报告、质量检验记录等文档完备，工程质量与安全管理措施落实到位；验收环节，组织人员对项目进行评估，验收报告、整改反馈等资料归档；方案实施阶段，每一项工作都有详细记录可查，但发现山丹县部分国有企业实施项目建设进度滞后，依据评分标准，该考核要点得 25.00%权重分。综上所述，该指标得 75.00%权重分，得 1.50 分。

（5）国有企业资产管理

“资产管理制度健全性”指标分值 2.00 分，得分 2.00 分。

①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司严格执行企业固定资产管理制度，并根据《中华人民共和国会计法》《企业会计准则》《企业国有资产监督管理暂行条例》及相关法律法规、规范性文件的规定，结合公司实际情况，进行固定资产管理工作，将固定资产、流动资产、无形资产等不同类型资产进行精准划分，分辨资产特性制定专项管理制度。明确内部资产余缺调剂的申请、评估、审批、调拨程序，确保资产优化配置；规定资产租借的合同签订、费用核算、风险管控流程，保障资产安全与收益；细化投资可行性分析、决策审批、投后管理等环节，严格控制投资风险，依据评分标准，该考核要

素得 50.00%权重分；②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司固定资产管理原则：固定资产管理实行“统一领导、归口管理、分级负责、责任到人”的分级管理原则，将资产管理的责任落实到部门和具体使用人。具体为设立专门的资产归口管理机构，配备专业管理人员，并制定清晰的岗位职责说明书，明确机构与人员的管理权限和工作责任。负责资产的登记建档、清查盘点、监督检查等统筹管理工作，承担资产日常使用、维护保养、安全防护等直接责任，负责资产的存储、出入库管理及定期盘点，确保账实相符，依据评分标准，该考核要素得 50.00%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 2.00 分。

“资产管理安全性”指标分值 3.00 分，得分 3.00 分。

①根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司企业管理制度，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司固定资产管理部门定期对固定资产进行盘点，保证物、卡相符。具体由固定资产管理部门、使用部门、财务部对固定资产每年盘点 1 次，保证账、卡、物相符，集团财务部跟踪监督。采用全面盘点与重点抽查相结合的方式，对所有资产进行逐一核对。盘查过程中，详细记录资产的实存数量、使用状态，盘查结束后及时编制盘查报告，财务部负责组织固定资产盘点，对盘点结果与固定资产明细账进行核对，填写《固定资产清查盘亏表》，盘查结果与账簿记录相符，实现账实一致、账账一致，依据评分标准，该考核要素得 33.33%权重分；②财务部出具《固定资产盘盈、盘亏明细表》及盘点报告，子公司提出处理意见，集团财务部审核后，报集团总经理审批。在审批过程中，从合规性、必要性、效益性等多维度评估，审批意见明确且留痕可查。所有资产使用、处

置事项均在获得正式批复文件后实施，杜绝违规操作，实现资产变动全程合法合规、程序完备，依据评分标准，该考核要素得 33.33%权重分；③山丹县城乡融合发展投资集团有限公司为规范企业投资行为，建立和完善企业投资决策及运作程序，切实加强公司投资管理，防范投资风险，提高投资回报落实国有资产保值增值责任，对外投资决策严格遵循既定程序，参照《山丹县县属国有企业投融资监督管理办法(试行)》(山政办字〔2024〕5号)《公司章程》，所有投资项目均通过集体会议充分讨论决定。决策前，专业团队对投资项目开展全面的可行性研究，涵盖市场分析、风险评估、收益预测等内容，为决策提供详实数据支撑；决策中，参会人员充分发表意见，经集体审议表决，确保决策民主、科学，依据评分要点，该考核指标得 33.33%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 3.00 分。

(6) 国有企业风险管理

“企业风险管理”指标分值 4.00 分，得分 3.00 分。

①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司加强对县属国有企业投融资管理，规范企业投融资行为，防范企业投融资风险：确保国有资产安全和保值增值，根据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》《企业国有资产监督管理暂行条例》等有关法律法规和规范性文件，结合企业实际，构建国有企业风险管理制度体系，覆盖战略、市场、财务、合规等全领域风险类型。针对不同等级风险，制定差异化应对策略，包括风险规避、降低、转移和接受等措施，并明确责任部门和执行要求。通过动态监控资产负债率、债务率等关键指标，有效防范过度负债与无序扩张风险，确保企业经营活动始终处于风险可控范围，依据评分要点，该考核要素得 50.00%

权重分；②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司通过完善的风险管控体系，实现资产安全与财务稳健的目标。在资产安全方面，建立资产全生命周期管理机制，对资产购置、使用、处置等环节进行严格管控，有效防止资产流失、挪用等问题。加强对高风险业务的监管，确保资产在各类经营活动中保值增值，依据评分要点，该考核要素得 25.00%权重分；③企业制定详细且切实可行的隐性债务化解计划，按照计划稳步推进债务化解工作，建立完善的安全生产责任体系，明确各级人员安全生产职责。通过定期开展安全培训、隐患排查治理和应急演练，强化全员安全意识。但在山丹县国有企业运营过程中，部分企业存在长期挂账现象，且法律诉讼案件频发，二者相互交织，形成复杂的风险隐患，严重威胁企业稳健发展与国有资产安全。综上所述，该指标得 75%权重分，得 3.00 分。

3.国有企业改革任务落实（18.00 分）（-0.00 分）

国有资本经营预算整体绩效国有企业改革任务落实维度指标具体得分情况如下表所示：

表 3-3 国有企业改革任务落实维度指标与得分

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
国有企业改革任务落实	重点任务	国资监管	4.00	4.00
		国企改革	5.00	5.00
		项目建设	5.00	5.00
		国有企业对外投资	4.00	4.00
合计			18.00	18.00

（1）重点任务

“国资监管”指标分值 4.00 分，得分 4.00 分。

经调研，为响应张掖市人民政府办公室《关于印发张掖市改革国有资本授权经营体制的实施方案的通知》（市委办发〔2021〕7号）精神，加快实现从管企业向管资本转变，山丹县财政局制定了《山丹县

《山丹县财政局授权放权清单》，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司结合企业的功能定位、治理能力、管理水平等企业改革发展实际，针对不同企业，根据企业董事会健全情况、董事会履职能力、企业班子总体能力等情况，实行“一企一策”。总公司要对所属企业同步开展授权放权，做到层层“松绑”，全面激发各层级企业活力。在符合国家战略和公司章程的前提下，企业可自主组织开展行业趋势研究、市场分析，结合自身资源禀赋制定中长期发展规划，无需层层上报审批，仅需按规定向国资监管机构备案关键节点。取消非必要的前置审批流程，建立“负面清单”管理模式，清单外事项由企业自主决策，实现“清单之内严监管、清单之外放活权”，依据评分要点，该考核要素得 33.33%权重分；②在保障民生服务的前提下，适度下放运营效率优化相关权限，但严格管控成本与服务质量。明确授权层级边界，同步建立动态回收机制，依据评分要点，该考核要素得 33.33%权重分；③完善国资监管信息平台，并且实现全流程数字化、全业务覆盖、全链条贯通，依据评分要点，该考核要素得 33.34%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 4.00 分。

“国企改革”指标分值 5.00 分，得分 5.00 分。

经调研，为响应张掖市人民政府办公室《关于印发张掖市改革国有资本授权经营体制的实施方案的通知》(市委办发〔2021〕7号)精神，加快实现从管企业向管资本转变，山丹县财政局制定了《山丹县财政局授权放权清单》，结合企业的功能定位、治理能力、管理水平等企业改革发展实际，对县属监管企业、综合改革试点企业、国有资本投资、运营公司试点企业以及特定企业相应制定了授权放权事项，针对不同企业，根据企业董事会健全情况、董事会履职能力、企业班

子总体能力等情况，实行“一企一策”。总公司要对所属企业同步开展授权放权，做到层层“松绑”，全面激发各层级企业活力。山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司对《山丹县国有企业改革深化提升行动实施方案》中的各项任务进行细化分解，明确责任主体与时间节点，确保改革任务按计划高效推进。通过定期督查、考核评估等方式，及时发现改革中存在的问题并加以解决，最终全面完成国企改革的各项任务与目标，实现国有经济布局优化、企业竞争力增强、国有资产保值增值等改革成效。依据评分要点，该考核指标得100.00%权重分，得5.00分。

“项目建设”指标分值5.00分，得分5.00分。

经调研，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司均按计划积极争取项目、大力推进重点项目建设、协调推进央地、企地项目合作。依据评分要点，该考核指标得100.00%权重分，得5.00分。

“国有企业对外投资”指标分值4.00分，得分4.00分。

经调研，主体为国有企业，受国家资本监管体系（如国务院国资委、地方国资委）直接或间接管理，企业设立、股权变更、重大决策等需遵循《企业国有资产法》《国有企业监督管理条例》等法规，纳入国有资产监管数据库，接受常态化审计与绩效考核，依据评分标准，该考核要素得33.33%权重分；投资方向严格符合国家宏观经济政策与产业规划，如聚焦新基建、绿色能源、乡村振兴、科技创新等鼓励领域，投资决策以国有资产保值增值为核心目标，履行“三重一大”决策制度，流程涵盖项目立项、可行性研究、专家评审、合规性审查等环节；在国内设立子公司等。综上所述，该指标得100.00%权重分，得4.00分。

4.效果（29.00分）（-5.28分）

国有资本经营预算整体绩效效益维度指标具体得分情况如下表所示：

表 3-4 效果维度指标与得分

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
效果	预算调控	风险防范	4.00	4.00
	企业发展	经济增加值	2.00	0.00
		保值增值率	3.00	0.00
	社会效益	增强公共服务能力	5.00	5.00
		助力脱贫攻坚与乡村振兴	5.00	5.00
		解决当地就业情况	5.00	5.00
	满意度	受益群众满意度	5.00	4.72
	合计			29.00

（1）预算调控

“风险防范”指标分值 4.00 分，得分 4.00 分。

根据山丹县财政局提供资料，2024 年国有资本经营预算 51 万元，实际调入一般公共预算 123 万元，是 2024 年国有资本经营预算的 2.41 倍，国有资本经营预算调入一般公共预算超过 30% 比例，国有资本经营预算资金得到充分使用，国有资本经营预算与一般公共预算的统筹协同较好，国有资本经营预算涉及预算调整，调整依据充分、程序规范。经综合分析，该指标得 100.00% 权重分，得 4.00 分。

（2）企业发展

“经济增加值”指标分值 2.00 分，得分 0.00 分。

根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司提供的经济增加值数据，当年经济增加值为 -4500.17 万元，上年经济增加值为 -3411.9 万元，2024 年山丹县城乡融合发展投资集团有限公司国有企业经济增加值降低，依据评分要点，该考核指标不得分。

“保值增值率”指标分值 3.00 分，得分 0.00 分。

根据山丹县财政局提供的 2024 年企业合并资产负债表，利润表等数据，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司,2024 年期初国有资本及权益总额为 116101.44 亿元，期末国有资本及权益总额 108431.98 亿元，呈现降低趋势。综上所述，依据评分标准，该指标不得分。

(3) 社会效益

“增强公共服务能力”指标分值 5.00 分，得分 5.00 分。

经调研，①山丹县按国家及地方应急管理要求，山丹县恒达粮油收储有限责任公司承担保障粮食安全职责，足额储备粮油（如小麦、稻谷、食用油）等关键物资。依据评分要点，该考核指标得 33.33% 的权重；②山丹县现代农业投资有限公司、山丹县盛浩城市改造建设有限公司等子公司均涉及民生项目投入，依据评分要点，该考核指标得 33.33% 的权重。综上所述，该指标得 100.00% 权重分，得 5.00 分。

“助力脱贫攻坚与乡村振兴”指标分值 5.00 分，得分 5.00 分。

根据山丹县财政局提供相关资料，扶持兴办农业产业基地和农产品加工项目，主要用于相关产业示范基地建设及升级改造方面，此类项目实施有利于推动乡村基础设施建设和产业发展。依据评分标准，该指标得 100.00 权重分，得 5.00 分。

“解决当地就业情况”指标分值 5.00 分，得分 5.00 分。

根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司提供相关资料，存在吸纳高校毕业生、退役军人相关政策，2023 年吸纳高校毕业生、退役军人共计 11 人，2024 年吸纳高校毕业生、退役军人 23 人，依据评分要点，该考核要素得 50.00% 的权重；②国有企业与相关产业合作，推动地方经济发展，带动中小企业就业，助力中小企

业持续发展，依据评分要点，该考核要素得 50.00%的权重。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 5.00 分。

“受益群众满意度”指标分值 5.00 分，得分 4.72 分。

根据回收的有效满意度调查问卷，受益群众满意度调查问卷共计 45 份，整体满意度为 94.36%。综上所述，依据评分标准，该项指标得 94.36%的权重分，得 4.72 分。

四、主要经验及做法

（一）加强国有企业管理

山丹县紧扣县域国企以煤炭、矿产等资源开发及芦笋种植、设施农业等产业化项目为主的业务实际，将预算绩效评价作为精细化管理的“指挥棒”，实现“预算编制—执行—考核”全流程与业务运营的深度融合。考虑到当地国企普遍规模中等、业务领域相对集中的特点，创新构建“预算指标—部门职责—岗位任务”三级联动机制，通过层层拆解让抽象的绩效目标转化为可操作、可追溯的具体工作。以现代设施农业芦笋种植基地项目为例，不仅将“年度农户带动增收总额”

“芦笋优质品率”等核心预算指标明确列入年度绩效目标，还进一步细化到生产部门的“种植技术培训场次”“病虫害防治覆盖率”，销售部门的“订单履约率”“市场渠道拓展数量”等具体职责，再分解为种植技术员的“每亩施肥量达标次数”、市场专员的“每周客户拜访量”等岗位任务清单。通过这种“目标到岗、责任到人”的方式，员工清晰知晓“谁来做、做什么、怎么做”，让原本停留在文件中的预算绩效要求真正融入日常生产经营，形成全员参与、全程管控的管理闭环。

（二）搭建跨企业协同监管平台

山丹县充分利用县域国企业务关联度高、地域分布集中的优势，搭建跨企业协同监管平台，打破单一企业的信息壁垒，推动预算数据与管理经验的共享复用。针对煤炭资源开发、建筑垃圾再生利用等基建类关联业务，平台集中收录各国企的“项目投资回报率”“单位产能成本”“工期达标率”等预算绩效数据，通过横向对比分析找出管理差异。例如，在建筑垃圾再生利用项目中，发现A企业“设备闲置率”显著低于行业平均水平，其通过“按工程量动态调配设备”的管理方法被提炼为典型经验，在同类国企中推广后，全县基建类项目平均成本降低8%，有效避免了重复采购、设备闲置等资源浪费问题。这种协同监管模式既提升了单个企业的运营效率，更强化了国有资产的整体统筹能力，让有限的国有资本在县域范围内实现更优配置。

（三）国有企业改革方面

山丹县以预算绩效评价为改革“催化剂”，通过精准画像倒逼国企深化市场化转型，确保改革方向与国有资产保值增值目标一致。根据国企功能定位实施分类施策，对承担建筑垃圾再生利用、公共设施维护等公共服务职能的企业，在预算绩效评价体系中大幅提高“社会公益属性达标率”“群众满意度”等指标权重，引导企业聚焦主业剥离非核心业务——如某国企通过预算评价发现“后勤物业自营成本占比过高”，随即推动物业业务社会化外包，将节省的资金全部投入再生骨料研发，公共服务质量提升15%的同时，经营成本下降12%。而对芦笋种植加工、特色农产品销售等市场化经营企业，则强化“资产保值增值率”“市场占有率”“研发投入占比”等效益类指标考核，将预算绩效结果与国企负责人薪酬、核心团队股权激励直接挂钩，引入“超额完成利润分享”“未达标绩效扣减”等市场化激励约束机制。

（四）推动国企混合所有制改革精准落地

山丹县坚持以预算绩效评价暴露的问题为导向，推动国企混合所有制改革精准落地。对预算数据中显示收益波动较大、抗风险能力较弱的农业类国企，针对性引入社会资本参与产业链关键环节。例如，某芦笋种植国企连续两年预算显示“深加工环节利润占比不足 10%”，评价组据此建议引入农产品加工龙头企业合资成立深加工公司，通过股权多元化优化治理结构。改革后，新公司借助社会资本带来的先进加工技术与销售渠道，芦笋深加工产品附加值提升 40%，年度利润同比增长 25%。而预算绩效评价全程跟踪改革成效，重点监测“资本性支出效率”“收益分配公平性”“国有股权增值率”等指标，确保社会资本引入不偏离国有资产保值增值主线。这种“评价发现问题—改革解决问题—评价检验成效”的良性循环，让国企改革既充满活力又规范有序，为县域国有经济高质量发展注入持续动力。

五、存在的问题

（一）县属国有企业均未编制预算

《中华人民共和国企业国有资产法》强调国有资产的监管与经营要围绕保值增值目标。国有企业通过每年编制预算，能够合理安排资本性支出、收益分配等项目，有助于实现国有资产的保值增值，防止国有资产流失，是落实该法要求的重要举措，但评价组现场查验发现，2024 年山丹县国有企业预算管理工作未开展。

（四）部分国有企业存在较大经营风险

在山丹县国有企业运营过程中，部分企业存在长期挂账现象，且法律诉讼案件频发，二者相互交织，形成复杂的风险隐患，严重威胁企业稳健发展与国有资产安全。

一是国有企业长期挂账问题突出，大量应收账款、预付账款等长期处于未清理状态，导致企业资金长期被占用，流动性严重不足。长期挂账使得企业资产质量下降，大量潜在坏账隐藏在账面之中，虚增企业资产规模，导致财务数据失真，无法真实反映企业实际经营状况，为企业未来发展埋下隐患。

二是部分国有企业法律诉讼案件数量不断攀升，涉及合同纠纷、债务纠纷、劳动争议等多个领域。频繁的法律诉讼不仅需要企业投入大量的人力、物力和财力进行应诉，分散企业经营管理精力，还可能因败诉面临高额赔偿、资产被冻结或查封等风险，直接造成企业经济损失。更重要的是，法律诉讼案件的公开性会对企业声誉和信用造成严重损害，影响企业与合作伙伴、金融机构等的正常业务往来，导致合作关系紧张，融资难度加大，进一步加剧企业经营困境。

（三）部分项目建设进度滞后，影响项目效益发挥

经评价组现场查验，山丹县部分国有企业实施项目建设进度滞后。一是垃圾分类处理利用及建筑垃圾再生利用项目（一期）建设工程计划工期为2022年9月1日—2024年8月31日，但截至2025年6月25日，项目现处于规划验收阶段，项目建设严重进度滞后，影响垃圾分类厂等建筑投入使用时间；二是山丹县现代设施农业芦笋种植基地建设项目部分片区未在合同工期内完成项目建设，例如山丹县现代设施农业芦笋种植基地建设项目（清泉、位奇片区一期）计划开竣工时间为2024年4月25日—2024年8月22日，但该项目于2024年12月19日完成竣工验收，现代设施农业芦笋种植基地建设延期，错过农产品最佳种植与上市周期，影响农业产业经济效益与农户收益，还会造成财政资金使用效率降低、项目运维成本增加等连锁反应。

（四）国有企业财务管理不规范

一是山丹县城乡融合发展投资集团有限公司 2023 年 8 月 22 日成立，但截至 2025 年 6 月底，集团 2024 年合并财务报表中仍未完成对下属 9 家国有企业 2023 年度合并报表的编制工作，这一情况导致集团成立初期的整体财务状况、经营成果及现金流量未能得到全面反映，在财务规范与国资监管层面存在明显漏洞，且不符合《企业会计准则第 33 号—合并财务报表》中“母公司应当编制合并财务报表，合并财务报表的合并范围应当以控制为基础予以确定”相关规定。

二是山丹县嘉瑞恒业房地产有限责任公司 3 年以上其他应收款 5396.42 万元不确定具体欠款来源，长期挂账导致资金被无效占用，直接影响企业现金流周转，违反《企业会计准则第 37 号——金融工具列报》中“应收款项需披露性质、期限及形成原因”的规定。

（五）项目绩效目标设置不准确

当前山丹县国有企业部分项目绩效管理存在显著不足：国有企业退休人员社会化管理补助项目绩效目标设置太笼统，未说明项目实施具体产出和效益，绩效目标无法细化成具体指标；时效指标设置错误，建议将“社会化服务管理补助资金到位率”修改为“社会化服务管理补助资金发放及时率”；社会效益指标设置错误，三级指标“加快剥离国有企业社会办职能”建议修改为“保障退休人员法定权益和需求”，目标值设置为“保障”等。

六、有关建议

（一）健全预算管理制度体系，强化预算编制执行能力

一是严格依据企业现有预算管理制度，结合年度经营目标和国有资产保值增值要求，统筹安排资本性支出、收益分配等关键项目，明

确预算编制的具体流程、责任部门及完成时限，确保预算快速落地执行；二是强化预算执行的监督与考核，将预算管理纳入企业日常运营监管体系，定期跟踪预算执行进度，对未按制度开展预算工作的情况及时预警；建立预算执行与绩效挂钩机制，把预算完成情况作为企业负责人经营业绩考核的重要内容，倒逼预算管理制度有效落实；三是完善预算管理闭环机制，在执行过程中结合实际经营情况动态调整预算，确保预算与国有资产监管要求、企业发展需求相匹配，通过规范的预算管理合理配置资源，防止国有资产流失，切实推动国有资产保值增值目标的实现。

（二）全面清查账务问题，完善内控体系

一是建立清账专项机制，对国有企业长期挂账的应收账款、预付账款开展“穿透式”查，依据账龄、债务方经营状况制定分级处置方案，对超期3年以上的账款，通过法律诉讼、债务重组、核销等方式集中清理，同步完善财务内控制度，将清账成效纳入企业负责人考核；二是构建法律风险防控体系，组建国资系统法务专家库，为企业提供合同审核、合规审查等常态化服务，要求企业定期开展法律风险排查，重点梳理合同履行、劳动用工等领域潜在纠纷，提前制定应对预案；三是搭建多元纠纷化解平台，联合司法、仲裁机构设立国有企业纠纷调解中心，针对已发生的诉讼案件，推动诉前调解、庭外和解，降低诉讼成本与声誉损失，同时建立企业诉讼案件台账，分析高频纠纷成因，形成风险预警清单，避免同类问题反复发生，全方位保障国有资产安全与企业稳健运营。

（三）强化工期全流程管理，建立进度动态监督机制

一是强化工期全流程管理，对垃圾分类处理利用及建筑垃圾再生

利用项目（一期），需倒排剩余建设节点，明确规划验收后续各环节时间节点与责任主体，加快推动项目落地；对现代设施农业芦笋种植基地等农业项目，结合农作物生长周期科学制定开竣工计划，将种植、上市等关键节点纳入工期考核，避免因延期影响收益；二是建立进度动态监督机制，定期核查项目建设进度，对滞后项目及时预警，分析滞后原因并制定赶工方案，同时将进度完成情况与项目资金拨付、责任人绩效挂钩，强化执行力；三是优化资源调配与前期准备，提前协调项目建设所需的人力、物资及审批资源，减少因手续办理、材料供应等问题导致的工期延误，提高财政资金使用效率，降低项目运维成本，确保项目效益最大化。

（四）国有企业财务管理不规范

一是山丹县城乡融合发展投资集团有限公司需组织力量补编下属9家国有企业2023年度合并财务报表，严格按照《企业会计准则第33号—合并财务报表》要求，明确合并范围和编制标准，确保全面、准确反映集团成立初期整体财务状况、经营成果及现金流量；同时建立常态化合并报表编制机制，明确时间节点和责任部门，避免类似问题再次发生。二是山丹县嘉瑞恒业房地产有限责任公司要对3年以上其他应收款5396.42万元开展专项核查，查清欠款来源、性质及成因，制定针对性催收或处置方案，减少资金无效占用；按照《企业会计准则第37号—金融工具列报》要求，规范应收款项披露，明确三级明细及账龄分析，并建立应收款定期清理机制，将清收责任落实到人，防止长期挂账。此外，各国有企业均需加强财务人员准则培训，强化内部审计监督，确保财务工作合规规范。

（五）强化绩效理念，落实绩效管理工作

优化国有企业退休人员社会化管理补助项目绩效目标管理，将笼统的绩效目标细化为包含具体产出和效益的指标，修正时效指标、社会效益，并明确合理目标值，确保绩效目标可量化、可考核，为后期项目绩效监控及自评工作打下坚实基础。

七、需要说明的问题

无。

八、有关附件

附件一 国有资本经营预算整体绩效项目评分表

附件二 满意度报告

附件三 工作底稿

附件四 访谈报告

附件五 实地访谈照片

附件一 国有资本经营预算整体绩效项目评分表

国有资本经营预算整体绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
预算管理	预算编制	征收单位收入预算申报科学性	5.00	考察征收单位收入预算申报准确性及科学性。	-	科学	①征收单位是否编制收入预算，编制程序是否合规；②申报的收入预算是否准确、科学。要素①②各占50%权重分，符合得满分，不符合扣除相应权重分。	根据山丹县财政局提供《山丹县2024年国有资本经营预算收入表》《2024年山丹县预算收支报告》等资料，①2024年山丹县国有资本经营预算编制程序合规，依据评分标准，该考核要素得50.00%权重分；②2024年国有资本经营预算计划收入51万元，实际收入122万元，国有企业资本经营预算收入预算编制不够准确、科学，依据评分标准，该考核要素不得分。综上所述，该指标得50.00%权重分，得2.50分。	2.50
	预算执行	资金支出	5.00	保障国有企业经营运转，包括弥补价差、发放债券及政策扶持等	-	增加	①对承担政府指令性任务的国企给予补贴，弥补市场价格与成本之间的差额，如农业类国企（如粮储企业）获得粮食收储补贴，	根据山丹县财政局提供相关企业资料，①对承担指令性任务的国企给予补贴，为保障国家粮食安全，山丹县恒达粮油收储有限责任公司接受政府补贴，按时对储备粮进行轮换，确保粮食品质，有效保障国有企业经营运转。依据评分标	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				方面。			保障国家粮食安全；②落实国家重大战略（如乡村振兴、区域协调发展）的配套支出，或对特定企业（如中小微国企）的扶持。要素①②各占 50% 权重分，不符合扣除相应权重分。	准，该考核要素得 50.00%权重分；②县属国有企业存在对国家重大战略相关的配套支出，依据评分标准，该考核要素得 50.00%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 5.00 分。	
		资金执行合规性	4.00	预算收支是否按照批复的预算执行，是否存在违法违规行为，是否符合相关规定。	-	合规	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金拨付有完整的审批程序和手续；③符合预算批复或合同规定的用途。以上三项各占 33.33%权重分，符合得满分，不符合扣除相应权重分。此项为一票否决项，若存在截留、	根据山丹县财政局、国有企业提供资料，①预算资金执行符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，依据评分要点，该考核要素得 33.33%权重分；②资金拨付有完整的审批程序和手续，依据评分要点，该考核要素得 33.33%权重分；③符合预算批复或合同规定的用途，依据评分要点，该考核要素得 33.33%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 4.00 分。	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
							挤占、挪用、虚列支出等情况，本项指标不得分。		
	预算收支	预算收支增长率	2.00	考察预算收支完成数与上年的比率	$\text{收入增长率} = (\text{本期实际收入} - \text{上期收入}) / \text{上期收入} \times 100\%$ $\text{支出增长率} = (\text{本期实际支出} - \text{上期支出}) / \text{上期实际支出} \times 100\%$	≥0%	<p>预算收支增长率达到目标值得满分，每超过1%扣除2%权重分，扣完为止。</p> <p>根据山丹县财政局提供预决算相关数据，2024年国有资本经营预算收入完成122万元，占调整预算的100%，转移支付收入88万元，上年结转结余1万元。国有资本经营预算支出完成83万元，调出资金123万元。收支相抵后年末结转结余5万元。2023年国有资本经营预算收入完成29万元，占年初预算50万元的58%，同比下降56.06%，转移支付收入71万元，上年结转结余15万元，国有资本经营预算支出完成102万元，占变动预算115万元的88.7%，下降41.38%，调出资金12万元，年终结转结余1万元。根据计算公式： 收入增长率 = $(211 - 115) / 115 * 100\%$，计算得出收入增长率为83.48%，支出增长率 = $(206 - 114) / 114 * 100\%$，计算得出支出增长率为43.06%，国有资本经营预算收</p>	2.00	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								入增长率达到目标值，经综合分析，依据评分标准，该指标得100.00%权重分，得2.00分。	
		预算执行调整率	2.00	考察调整数同预算之间的差异率	预算调整率=预算调整数/年初预算数	≤10%	预算调整率达到目标值得满分，每超过1%扣除2%权重分，扣完为止。	根据山丹县财政局提供《关于山丹县2024年财政预算执行情况及2025年财政预算草案的报告》《关于山丹县2023年财政预算执行情况及2024年财政预算（草案）的报告》等资料，2024年山丹县国有资本经营预算数50万元，上年结转1万元，2024年实际完成国有资本经营预算数206万元，预算调整数155万元，预算调整率达到年初预算数的3倍，预算调整数额较大，年初国有资本经营预算编制不够科学、准确。依据评分标准，该指标不得分。	0.00
		预算收支完成率	2.00	考察反映预算收支完成数与预算数之比	-	100.00%	预算收支完成率达到目标值得满分，反之不得分。	根据山丹县财政局提供《关于山丹县2024年财政预算执行情况及2025年财政预算草案的报告》《关于山丹县2023年财政预算执行情况及2024年财政预算（草案）的报告》等资料，山丹县2024年国有资本经营预算收入51万元，实	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								际完成国有资本经营预算收入 122 万元，实际完成国有资本经营预算收入是国有资本经营预算收入的 2.39 倍；2024 年国有资本经营预算支出预计 51 万元，实际支出国有资本经营预算收入 83 万元，实际完成预算支出的 1.63 倍。依据评分要点，该考核指标得 100.00 权重分，得 2.00 分。	
国有企业管理	国有资本收益	国有企业盈利能力	5.00	考察国有企业盈利能力，如国有企业净利润较上年上涨情况、利润总额增长情况等。	净利润率=净利润/营业收入×100%； 净利润=营业收入-营业成本-税金及附加-三费（销售、管理、财务费用）-资产减值损失±公允价	上涨	降本增效扭亏减亏：管理费用下降 5%以上、营业收入增长 10%以上，利润总额增长 10%以上，净资产收益率增长 5%以上），每有一项不符合扣除 25%权重分，不符合扣除相应权重分，扣完为止。	根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司提供《2024 年资产负债表》《利润表》（集团合并）及工作总结，①企业净利润：山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年企业净利润为 2254.72 万元，2024 年企业净利润为 1271.50 万元，企业净利润较上年降低 43.61%；②三费（销售、管理、财务费用）：山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年三费（销售、管理、财务费用）为 7942.87 万元，2024 年三费（销售、管理、财务费用）为 12455.64 万元，管理费	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
					值变动损益±投资收益-所得税费用			用较上年增长 56.82%；③营业收入：山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司营业收入 2023 年为 49330.85 万元，2024 年营业收入为 60587.48 万元，较上年增长 22.82%；④净资产收益率：山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年净资产收益率为增加 2.15%，2024 年净资产收益率为增长 1.13%。截至 2024 年底，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司资产总额 66.4 亿元，实现营业收入 3.82 亿元，利润总额 0.24 亿元，利润率 6.4%，较去年有所提高。经综合分析，依据评分标准，该指标得 60.00%权重分，得 3.00 分。	
		国有资本收益上缴情况	5.00	考察山丹县国有资本经营预算收入上缴情况	应收尽收率=(实际应收金额/计划应收金额)*100%	100%、合规	①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司国有资本经营预算收入上缴应收尽收率达到目标值得 70%权重分，反之根据	根据山丹县财政局提供《2023 年县属国有企业国有资本经营收益上缴情况》及 2024 年收益上缴支付凭证，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司 2024 年无需上缴、山丹县嘉瑞恒业房地产开发有限责任公司 2024 年上缴 17.77 万	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
							实际情况酌情扣分; ②按照相关规定及标准征收得 30%权重分, 不符合扣除相应权重分。	元、山丹县盛浩城市改造建设有限公司 2024 年上缴 16.77 万元、山丹县城市建设投资开发有限责任公司 2024 年上缴 13.9 万元、山丹县聚鑫城投投资发展有限责任公司 2024 年上缴 7.29 万元、山丹县焉支山旅游投资开发有限责任公司 2024 年上缴 11.94 万元、山丹县耘生林草有限公司 2024 年完成上缴 6.79 万元、山丹县交通投资建设有限公司 2024 年上缴 30.61 万元、山丹县承信担保有限责任公司 2024 年上缴 1.2 万元、山丹县现代农业投资有限公司 2024 年上缴 25.52 万元、山丹县恒达粮油收储有限责任公司无需进行上缴; 2024 年县属国有企业国有资本经营利益收入上缴合计 131.79 万元, 实际完成上缴 121.48 万元, 因山丹县现代农业投资有限公司 2023 年已完成上缴 10.31 万元, 总而言之, 县属国有企业国有资本经营利益收入上缴达到目标值; 山丹县财政局依据《山丹县县属企业国有资本	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								收益收取管理办法》对山丹县国有企业上缴利润基数的 15.00%的标准征收,符合相关规定。综上所述,该指标得 100.00%权重分,得 5.00 分。	
	国有资本经营预算绩效	全过程预算绩效管理情况	2.00	考察国有资本经营预算单位预算申报情况(财政资金),用以反映和考核使用单位项目绩效目标与项目实施的相符情况、项目绩效监控和整改情况、绩效自评开展情况等。	-	开展、到位	①是否有绩效目标,绩效目标是否与实际工作内容具有相关性、预期产出和效果是否符合正常的业绩水平、绩效目标是否细化分解为具体的绩效指标、是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;②是否按照财政要求开展项目绩效运行监控工作;③是否开展项目绩效自评工作(包括自评表及自评报告)。要素①②③各占 33.33%权重分,不符合根	①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司设定有绩效目标,绩效目标与实际工作内容具有相关性,绩效目标可细化为具体指标,但当前山丹县国有企业部分项目绩效目标管理存在显著不足,需要对绩效目标进行研讨,细化产出数量、质量、时效、成本及效益指标,确保目标表述清晰、指向明确、可操作、可衡量,依据评分标准,该考核要点得 15.00%权重分;②该国有企业按照财政要求开展项目绩效运行监控工作,依据评分标准,该考核要素得 33.33%权重分;③企业对项目开展绩效自评工作,提供自评资料,依据评分标准,该考核要点得 33.33%权重分。综上所述,该指标得 81.66 权重分,得 1.64 分。	1.64

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
							据实际情况扣分，扣完为止。		
	组织管理	管理制度健全性	3.00	考察各国企业内控制度是否涵盖企业运营全流程（如财务、采购、销售、投资、资产、合同、人事等），是否存在关键领域（如高风险业务、合规管理、信息系统）的制度空白。	-	健全	①一级制度（基本管理制度）、二级制度（操作细则）是否完备；②是否结合行业特性和企业实际（如国企的“三重一大”决策、廉政风险防控）制定专项制度；③是否建立制度定期修订机制（如每年评估、根据政策变化或业务调整及时更新）；④岗位分离、授权审批流程、业务记录等制度健全、可行。以上四项中，要素①②③④各占25%权重，符合得满分，不符合扣除相应权重分。	根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司提供相关企业管理制度，①为公司的规范发展，有效防范和化解经营风险，制定山丹县城乡融合发展投资集团有限公司制度，企业一级制度（基本管理制度）健全、二级制度（操作细则）完备，依据评分标准，该考核要素得25.00%权重分；②为推动公司重大决策、重要人事任免、重要项目安排和大额度资金运作（简称“三重一大”）决策制度的贯彻落实，进一步规范决策行为，提高决策水平，强化决策监督，防范决策风险促进企业高质量发展，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司根据《公司法》《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》《中共山丹县委组织部、中共山丹县财政局党组关于县属国有企业贯彻落实“三重一大”	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								决策制度的实施意见》等法律法规及有关文件精神，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司结合行业特性和企业实际(国企的“三重一大”决策、廉政风险防控)制定专项制度，依据评分标准，该考核要素得 25.00%权重分；③山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司 2023 年进行企业合并，根据企业变化及时更新企业管理制度，建立制度定期修订机制(如每年评估、根据政策变化或业务调整及时更新)，依据评分标准，该考核要素得 25.00%权重分；④山丹县城乡融合发展投资集团有限公司制定企业内部控制制度，企业管理制度进行岗位分离、授权审批流程、业务记录等，制度健全、可行，依据评分标准，该考核要素得 25.00%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 3.00 分。	
		制度执行	3.00	各相关执	-	有效	①遵守相关法律法规	经调研，①山丹县城乡融合发展投	2.40

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
		有效性		行主体是否按照有关制度执行，如国有资产事务中心、预算股、各国企业。			规和相关管理规定；②主管部门依据职责采取定期检查或抽查等方式，监督检查并督促及时整改。以上两项中，要素①②各占50%权重分，符合得满分，不符合酌情扣除相应权重分。	资集团有限公司及各子公司遵守相关法律法规和相关管理规定，依据评分标准，该考核要素得50.00%权重分；②主管部门按规定频率（如每月/每季度）开展定期检查或抽查，对发现的问题及时下达整改通知，但评价组现场查验发现，集团2024年合并财务报表中仍未完成对下属9家国有企业2023年度合并报表的编制工作，财务管理不规范，且2024年山丹县国有企业预算管理工作未开展，依据评分标准，该考核要素得30.00%权重分。综上所述，该指标得80.00%权重分，得2.40分。	
	项目管理	投融资项目监管	4.00	考察对国有企业投融资项目是否进行研判、是否进行分析评估，投融资项	-	监管	①制度是否符合国家法律法规（如《企业国有资产法》《公司法》）及国资监管机构规定（如“三重一大”决策制度）；是否明确投融资项目分类（如固定资产投资、股	①根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司〈关于2024年重大投资项目的报告〉（山发投〔2024〕31号）文件及2024年企业工作总结，2024年集团公司及子公司完成重点投资项目15项，总投资40.5亿元，其中续建项目7项，总投资24.6亿元；新建项目8项，总投资15.9亿元，累计完成投资4.58亿	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				目是否符合公司发展需要，对项目的合规性和收益情况进行监管。			<p>权投资、境外投资等)及差异化管理规则;是否配套建立责任倒查机制,界定决策、执行、监督各环节责任主体。符合得20%权重分,否则不得分。</p> <p>②项目是否符合国家战略、产业政策及企业发展规划,重大项目是否通过专家评审或第三方评估,是否存在“拍脑袋决策”等违规情形,符合得30%权重分,不符合根据实际情况酌情扣分。</p> <p>③监管主体是否明确,权责是否清晰,是否形成制衡机制。该考核要素得30%权重分,如无法</p>	<p>元,依据评分标准,该考核要素得20.00%权重分;②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司所有项目均符合国家战略、产业政策及企业发展规划,重大项目均通过专家评审或第三方评估,无“拍脑袋决策”等违规情形,依据评分标准,该考核要素得30.00%权重分;③监管主体明确,权责清晰,形成有效的制衡机制;能提供完整的检查监督相关证明材料,监督管理结果良好,依据评分标准,该考核要素得30.00%权重分;④项目均实现预期经济与社会效益目标(与可研报告对比);项目竣工或运营满一定周期后,由独立部门或第三方机构开展后评价并形成报告;并对评价结果及时进行应用整改,依据评分标准,该考核要素得20.00%权重分。依据评价要点,该考核指标得100.00%的权重分,得4.00分。</p>	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
							提供开展检查监督相关证明材料，或监督管理结果差的，该考核要素不得分； ④项目是否实现预期经济与社会效益目标（与可研报告对比），项目竣工或运营满一定周期后，需由独立部门或第三方机构开展后评价，形成报告，结果及时应用整改。该考核要素得20%权重分，每项不满足扣除10%权重分，扣完为止。		
		项目实施程序	2.00	国有企业所有项目支出实施过程是否规范，包括是否符	-	合规	①项目的设立、调整按规定履行报批程序，得50%权重分，否则按项目比例得分；②项目招投标、建设、验收	经调研，①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司在项目设立与调整环节，项目均严格遵循既定流程，完整履行报批程序。从项目规划立项之初，便依据相关法规与制度要求，提交详细的可行	1.50

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				合申报条件; 申报、批复程序是否符合相关管理办法; 项目招投标、调整、完成验收等是否履行相应手续等。			以及方案实施均严格执行相关制度规定, 佐证资料完整, 得 50% 权重分, 否则按项目比例得分。	性研究报告、立项申请等材料, 经主管部门层层审核、批复, 确保每个项目从源头合规。项目调整过程中, 按规范流程申报, 针对变更内容进行充分论证并获取审批文件, 做到一事一报、全程留痕, 实现项目报批程序“按规定履行报批程序”的考核要求, 依据评分标准, 该考核要素得 50% 权重分; ②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司项目招投标阶段, 严格遵循公开、公平、公正原则, 招标公告、投标文件、评标记录等资料齐全, 确保竞争过程透明合规; 在建设过程中, 施工方案、进度报告、质量检验记录等文档完备, 工程质量与安全管理措施落实到位; 验收环节, 组织人员对项目进行评估, 验收报告、整改反馈等资料归档; 方案实施阶段, 每一项工作都有详细记录可查, 但发现山丹县部分国有企业实施项目建设进度滞后, 依据评分标准, 该考核要点得 25.00% 权重分。综上所述, 该指标	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								得 75.00%权重分，得 1.50 分。	
	国有企业资产管理	资产管理制度健全性	2.00	国有企业是否为加强资产管理、规范资产管理行为而制定资产管理制度，制度是否合法、合规、完整。用以反映和考核国有企业资产管理制度对资产安全运行的保障情况。	-	健全	①对资产实行分类管理，建立健全资产管理制度，明确资产的调剂、租借、对外投资、处置的程序、审批权限和责任，得 50%权重分，否则不得分。 ②设置资产归口管理机构，明确岗位职责权限，明确资产管理部门（人）、资产使用和保管责任人，落实资产使用人在资产管理中的责任，得 50%权重分，否则不得分。	①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司严格执行企业固定资产管理制度，并根据《中华人民共和国会计法》《企业会计准则》《企业国有资产监督管理暂行条例》及相关法律法规、规范性文件的规定，结合公司实际情况，进行固定资产管理工作，将固定资产、流动资产、无形资产等不同类型资产进行精准划分，分辨资产特性制定专项管理制度。明确内部资产余缺调剂的申请、评估、审批、调拨程序，确保资产优化配置；规定资产租借的合同签订、费用核算、风险管控流程，保障资产安全与收益；细化投资可行性分析、决策审批、投后管理等环节，严格控制投资风险，依据评分标准，该考核要素得 50.00%权重分；②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司固定资产管理原则：固定资产管理实行“统一领导、归口管理、分级负责、责任到人”	2.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								的分级管理原则，将资产管理的责任落实到部门和具体使用人。具体为设立专门的资产归口管理机构，配备专业管理人员，并制定清晰的岗位职责说明书，明确机构与人员的管理权限和工作责任。负责资产的登记建档、清查盘点、监督检查等统筹管理工作，承担资产日常使用、维护保养、安全防护等直接责任，负责资产的存储、出入库管理及定期盘点，确保账实相符，依据评分标准，该考核要素得 50.00% 权重分。综上所述，该指标得 100.00% 权重分，得 2.00 分。	
		资产管理 安全性	3.00	国有企业的资产是否保存完整、使用合规、配置合理、处置规范、收入及时足额上缴。用	-	安全	①建立资产台账，资产账簿、资产报表数据与决算数据相符，资产购置、处置及时登记入账，每一会计年度对资产进行清点盘查，盘查结果与账簿相符；②资产对外使用、资产处置	①根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司企业管理制度，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司固定资产管理部门定期对固定资产进行盘点，保证物、卡相符。具体由固定资产管理部门、使用部门、财务部对固定资产每年盘点 1 次，保证账、卡、物相符，集团财务部跟踪监督。采用全面盘点与重点抽查相结合的方法	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				以反映和考核国有企业资产安全运行情况。			事项按规定报批； ③对外投资决策符合程序集体会议讨论决定，对投资项目跟踪管理，及时、全面、准确地记录对外投资的价值变动和投资收益情况，建立责任追究制度。以上三项中，要素①②③各占33.33%权重分，符合得满分，不符合扣除相应权重分。	式，对所有资产进行逐一核对。盘查过程中，详细记录资产的实存数量、使用状态，盘查结束后及时编制盘查报告，财务部负责组织固定资产盘点，对盘点结果与固定资产明细账进行核对，填写《固定资产清查盘亏表》，盘查结果与账簿记录相符，实现账实一致、账账一致，依据评分标准，该考核要素得33.33%权重分；②财务部出具《固定资产盘盈、盘亏明细表》及盘点报告，子公司提出处理意见，集团财务部审核后，报集团总经理审批。在审批过程中，从合规性、必要性、效益性等多维度评估，审批意见明确且留痕可查。所有资产使用、处置事项均在获得正式批复文件后实施，杜绝违规操作，实现资产变动全程合法合规、程序完备，依据评分标准，该考核要素得33.33%权重分；③山丹县城乡融合发展投资集团有限公司为规范企业投资行为，建立和完善企业投资决策及运作程序，切实加强公司投	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								<p>投资管理，防范投资风险，提高投资回报落实国有资产保值增值责任，对外投资决策严格遵循既定程序，参照《山丹县县属国有企业投融资监督管理办法(试行)》(山政办字〔2024〕5号)《公司章程》，所有投资项目均通过集体会议充分讨论决定。决策前，专业团队对投资项目开展全面的可行性研究，涵盖市场分析、风险评估、收益预测等内容，为决策提供详实数据支撑；决策中，参会人员充分发表意见，经集体审议表决，确保决策民主、科学，依据评分要点，该考核指标得 33.33%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 3.00 分。</p>	
	国有企业风险管理	企业风险管理	4.00	考察企业风险管理情况，可从风险识别、评估、控制、监控及效果	-	降低	①确保企业建立完善的风险管理制度，有效识别、评估、监控和应对各类风险（如战略风险、市场风险、财务风险、合规风险	①山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司加强对县属国有企业投融资管理，规范企业投融资行为，防范企业投融资风险：确保国有资产安全和保值增值，根据《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国企业国有资产法》	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				等维度考察。			等)。严格管控超出财政承受能力的投资担保业务,防范过度负债积累与无序扩张风险;②通过风险管控保障企业资产安全、财务稳健,避免因重大风险事件导致经营损失或合规问题;③按计划逐步化解企业隐性债务、加强企业内部管理,抓好安全生产。要素①占50%权重分,要素②③占25%权重分,不符合扣除相应权重分。	《企业国有资产监督管理暂行条例》等有关法律法规和规范性文件,结合企业实际,构建国有企业风险管理制度体系,覆盖战略、市场、财务、合规等全领域风险类型。针对不同等级风险,制定差异化应对策略,包括风险规避、降低、转移和接受等措施,并明确责任部门和执行要求。通过动态监控资产负债率、债务率等关键指标,有效防范过度负债与无序扩张风险,确保企业经营活动始终处于风险可控范围,依据评分要点,该考核要素得50.00%权重分;②山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司通过完善的风险管控体系,实现资产安全与财务稳健的目标。在资产安全方面,建立资产全生命周期管理机制,对资产购置、使用、处置等环节进行严格管控,有效防止资产流失、挪用等问题。加强对高风险业务的监管,确保资产在各类经营活动中保值增值,依据评分要点,该考核要素得25.00%权重	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								分；③企业制定详细且切实可行的隐性债务化解计划，按照计划稳步推进债务化解工作，建立完善的安全生产责任体系，明确各级人员安全生产职责。通过定期开展安全培训、隐患排查治理和应急演练，强化全员安全意识。但在山丹县国有企业运营过程中，部分企业存在长期挂账现象，且法律诉讼案件频发，二者相互交织，形成复杂的风险隐患，严重威胁企业稳健发展与国有资产安全。综上所述，该指标得75%权重分，得3.00分。	
国有企业改革任务落实	重点任务	国资监管	4.00	考核国有企业国资监管方面完成情况。	-	完成	①允许企业在符合国家战略和公司章程的前提下，自主制定中长期发展规划、调整业务布局（如拓展新市场、开展并购重组），减少层层审批环节；②根据企业功能定位（如商业类、公益类）、行业特	经调研，为响应张掖市人民政府办公室《关于印发张掖市改革国有资本授权经营体制的实施方案的通知》（市委办发〔2021〕7号）精神，加快实现从管企业向管资本转变，山丹县财政局制定了《山丹县财政局授权放权清单》，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司结合企业的功能定位、治理能力、管理水平等企业改革发展实际，针对不同企业，根据企业董事	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
							点（如金融、能源、科技）和治理能力，差异化授权，制定授权放权清单，明确哪些权限可放、放至哪一层级（如集团总部向子公司放权），避免“一放就乱、一收就死”；③推动国资监管信息平台建设得满分；每有一项未完成扣 33.33% 分，扣完为止。	会健全情况、董事会履职能力、企业班子总体能力等情况，实行“一企一策”。总公司要对所属企业同步开展授权放权，做到层层“松绑”，全面激发各层级企业活力。在符合国家战略和公司章程的前提下，企业可自主组织开展行业趋势研究、市场分析，结合自身资源禀赋制定中长期发展规划，无需层层上报审批，仅需按规定向国资监管机构备案关键节点。取消非必要的前置审批流程，建立“负面清单”管理模式，清单外事项由企业自主决策，实现“清单之内严监管、清单之外放活权”，依据评分要点，该考核要素得 33.33% 权重分；②在保障民生服务的前提下，适度下放运营效率优化相关权限，但严格管控成本与服务质量。明确授权层级边界，同步建立动态回收机制，依据评分要点，该考核要素得 33.33% 权重分；③完善国资监管信息平台，并且实现全流程数字化、全业务覆盖、全链条贯通，依据评	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								分要点，该考核要素得 33.34%权重分。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 4.00 分。	
		国企改革	5.00	考核国有企业按照《山丹县国有企业改革深化提升行动方案》推进落实各项任务的情况。	-	完成	国有企业是否按《山丹县国有企业改革深化提升行动方案》推进落实各项任务，按计划完成国企改革的全部内容得满分，每有一项工作未完成，扣 0.5 分，扣完为止。	经调研，为响应张掖市人民政府办公室《关于印发张掖市改革国有资本授权经营体制的实施方案的通知》(市委办发〔2021〕7号)精神，加快实现从管企业向管资本转变，山丹县财政局制定了《山丹县财政局授权放权清单》，结合企业的功能定位、治理能力、管理水平等企业改革发展实际，对县属监管企业、综合改革试点企业、国有资本投资、运营公司试点企业以及特定企业相应制定了授权放权事项，针对不同企业，根据企业董事会健全情况、董事会履职能力、企业班子总体能力等情况，实行“一企一策”。总公司要对所属企业同步开展授权放权，做到层层“松绑”，全面激发各层级企业活力。山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司对《山丹县国有企业改革深化提升行动方案》中的各	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
								项任务进行细化分解，明确责任主体与时间节点，确保改革任务按计划高效推进。通过定期督查、考核评估等方式，及时发现改革中存在的问题并加以解决，最终全面完成国企改革的各项任务与目标，实现国有经济布局优化、企业竞争力增强、国有资产保值增值等改革成效。依据评分要点，该考核指标得100.00%权重分，得5.00分。	
		项目建设	5.00	主要考核部门年度项目建设完成情况。	-	完成	按计划积极争取项目、大力推进重点项目建设、协调推进央地、企地项目合作，得满分，每一项工作未落实到位，扣1分，扣完为止。	经调研，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司均按计划积极争取项目、大力推进重点项目建设、协调推进央地、企地项目合作。依据评分要点，该考核指标得100.00%权重分，得5.00分。	5.00
		国有企业对外投资	4.00	主要考核国有企业对外投资情况。国有企业对外投资是	-	完成	①主体是否为国有企业，包括中央企业（如中石油、中石化）和地方国有企业（如各省投资集团），受国家资	经调研，主体为国有企业，受国家资本监管体系（如国务院国资委、地方国资委）直接或间接管理，企业设立、股权变更、重大决策等需遵循《企业国有资产法》《国有企业监督管理条例》等法规，纳入国	4.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				指国有企业以货币资金、实物资产、无形资产等方式，对境内外其他企业或项目进行的投资活动。这一行为既是国有企业实现资源优化配置、拓展业务领域、提升竞争力的重要手段，也与国家战略和经济发展大局紧			本监管体系（如国资委）直接或间接管理；②投资决策是否符合国家产业政策、国有资产保值增值要求，并履行严格的审批、备案程序；③在国内跨区域、跨行业的投资，如设立子公司、参股民营企业、并购重组等。要素①②③各占 33.33% 权重分。	有资产监管数据库，接受常态化审计与绩效考核，依据评分标准，该考核要素得 33.33% 权重分；投资方向严格符合国家宏观经济政策与产业规划，如聚焦新基建、绿色能源、乡村振兴、科技创新等鼓励领域，投资决策以国有资产保值增值为核心目标，履行“三重一大”决策制度，流程涵盖项目立项、可行性研究、专家评审、合规性审查等环节；在国内设立子公司等。综上所述，该指标得 100.00% 权重分，得 4.00 分。	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				密相关。					
效果	预算调控	风险防范	4.00	主要考核部门内部对于国企风险防范方面的成果。	-	改善	①考核是否达到规定的调入比例。例如，规定国有资本经营预算资金调入一般公共预算的比例不低于30%，需对比实际调入比例与规定比例，评估是否足额调入；②若涉及预算调整，检查是否依法依规办理，调整的依据是否充分、程序是否规范。①②各占50%权重分。	根据山丹县财政局提供资料，2024年国有资本经营预算51万元，实际调入一般公共预算123万元，是2024年国有资本经营预算的2.41倍，国有资本经营预算调入一般公共预算超过30%比例，国有资本经营预算资金得到充分使用，国有资本经营预算与一般公共预算的统筹协同较好，国有资本经营预算涉及预算调整，调整依据充分、程序规范。经综合分析，该指标得100.00%权重分，得4.00分。	4.00
	企业发展	经济增加值	2.00	考察国有企业经济增加值增长率	-	≥0%	国有企业经济增加值增长达到目标值即可得分，反之不得分。	根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司提供的经济增加值数据，当年经济增加值为-4500.17万元，上年经济增加值为-3411.9万元，2024年山丹县城乡融合发展投资集团有限公司国有企业经济增加值降低，依据评分要点，该考核指标不得分。	0.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
		保值增值率	3.00	考察国有资本保值增值率	国有资本保值增值率=期初国有资本及权益总额/期末国有资本及权益总额×100%	≤100%	国有资本保值增值率达到目标值得满分，反之不得分。	根据山丹县财政局提供的2024年企业合并资产负债表，利润表等数据，山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司，2024年期初国有资本及权益总额为116101.44亿元，期末国有资本及权益总额108431.98亿元，呈现降低趋势。综上所述，依据评分标准，该指标不得分。	0.00
	社会效益	增强公共服务能力	5.00	考察国有企业对社会公共服务带来的相关效益。国有企业增强社会服务能力，是否履行社会责任、体现“人民性”本质的核心	-	增强	①建立战略物资储备体系（如粮油、能源、医疗物资），提升应对自然灾害、公共卫生事件等突发事件的能力；②加大对教育、医疗、养老、生态修复等民生项目投入，增强公共服务能力；③构建“产业链+农户”模式，开展农资供应、农牧产品加工、电商	经调研，①山丹县按国家及地方应急管理要求，山丹县恒达粮油收储有限责任公司承担保障粮食安全职责，足额储备粮油（如小麦、稻谷、食用油）等关键物资。依据评分要点，该考核指标得33.33%的权重；②山丹县现代农业投资有限公司、山丹县盛浩城市改造建设有限公司等子公司均涉及民生项目投入，依据评分要点，该考核指标得33.33%的权重。综上所述，该指标得100.00%权重分，得5.00分。	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				要求，也是服务国家战略、促进社会和谐发展的重要途径。			销售等服务，助力农牧民增收；要素①②③各占 33.33% 权重分，符合得获得相应权重分，不符合扣除相应权重分。		
		助力脱贫攻坚与乡村振兴	5.00	预算资金可投向农业农村领域国企（如粮食收储、乡村产业公司），推动农村基础设施建设和产业发展。	-	助力	项目实施有利于推动乡村基础设施建设和产业发展得满分，反之不得分。	根据山丹县财政局提供相关资料，扶持兴办农业产业基地和农产品加工项目，主要用于相关产业示范基地建设及升级改造方面，此类项目实施有利于推动乡村基础设施建设和产业发展。依据评分标准，该指标得 100.00 权重分，得 5.00 分。	5.00
		解决当地就业情况	5.00	国企提供大量稳定就业岗位，尤其在吸纳高	-	解决	国有企业是否存在吸纳高校毕业生、退役军人等群体相关政策；②国企是否通过产业链带动	根据山丹县城乡融合发展投资集团有限公司及各子公司提供相关资料，存在吸纳高校毕业生、退役军人相关政策，2023 年吸纳高校毕业生、退役军人共计 11 人，2024	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	计算公式	标杆值	评分标准	评分过程	得分
				校毕业生、退役军人等群体中发挥重要作用。			中小企业就业。要素①②各占 50%权重分，不符合扣除相应权重分。	年吸纳高校毕业生、退役军人 23 人，依据评分要点，该考核要素得 50.00%的权重；②国有企业与相关产业合作，推动地方经济发展，带动中小企业就业，助力中小企业持续发展，依据评分要点，该考核要素得 50.00%的权重。综上所述，该指标得 100.00%权重分，得 5.00 分。	
	满意度	受益群众满意度	5.00	考察国有企业退休人员满意度情况	-	≥ 90%	受益群众满意度*权重分得最终分值	根据回收的有效满意度调查问卷，受益群众满意度调查问卷共计 45 份，整体满意度为 94.36%。综上所述，依据评分标准，该项指标得 94.36%的权重分，得 4.72 分。	4.72
			100.00						85.76

附件二 满意度报告

国有资本经营预算整体项目 受益群众满意度调查问卷报告

一、研究设计

（一）调查对象

本次调研的对象为：国有资本经营预算整体项目受益群众

（二）调研方法

针对国有资本经营预算整体项目受益群众开展问卷调查，具体问卷见附录 2-1。在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改调整。

（三）抽样方式

对国有资本经营预算整体项目受益群众开展问卷调查，在本次问卷调查中，受益群众的样本量拟定为 45 人，单位抽样比例达到 100%。抽取相关的受益群众参加问卷调研，最终收回问卷 45 份，满足结果分析需求。

（四）问卷设计

1. 受访者基本资料

基本资料包括个人信息和基本信息。包括调查对象的性别、学历等基本情况。

2. 受访者的满意度调查

包括国有资本经营预算整体项目的建设实施情况；对国有资本经营预算整体项目服务情况；对生活影响情况；对生活保障情况；对配套设施及时的情况；对国有资本经营预算整体项目实施后环境的满意情况；对国有资本经营预算整体项目实施后能否缓解改善家庭养老压

力情况等方面的评价。

3.受益群众的意见和建议

设立开放题，对国有资本经营预算整体项目绩效评价工作中的受益群众有哪些意见和建议。

二、调查结果分析

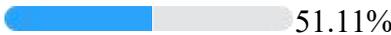
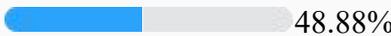
(一) 满意度问卷调查结果

本次问卷调查中共回收问卷 45 份，有效样本数为 45 份，有效率 100.00%，从效率上看本次调查具有统计意义。

1.调查对象的个人信息

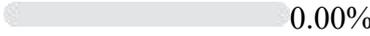
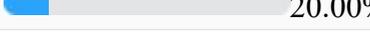
(1) 男女占比

在本次调研的 45 位受益群众中，男性占 51.11%，女性占 48.88%。

选项	小计	比例
A.男	23	 51.11%
B.女	22	 48.88%

(2) 最高教育经历（仅针对工作人员）

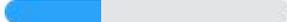
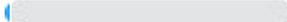
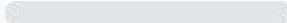
工作人员：在本次调研的 45 位工作人员中，认为“高中及同等学历”占 0.00%，“大专及同等学历”占 0.00%，“本科及同等学历”占 80.00%，“研究生及以上”占 20.00%。

选项	小计	比例
A.高中及同等学历	0	 0.00%
B.大专及同等学历	0	 0.00%
C.本科及同等学历	36	 80.00%
D.研究生及以上	9	 20.00%

2.基本问题

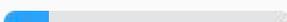
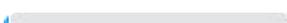
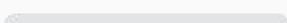
(1) 您清楚国有企业退休人员基础信息台账建立工作吗？

在本次调研的 45 位受益群众中，认为“非常清楚”的占 66.66%，
“比较清楚”的占 31.11%， “一般清楚”占 2.22%， “不清楚”的占
0.00%。

选项	小计	比例
A.非常清楚	30	 66.66%
B.比较清楚	14	 31.11%
C.一般清楚	1	 2.22%
D.不清楚	0	 0.00%

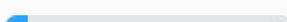
(2) 您对国有企业退休人员社会化管理服务的设施配备（如社区养老服务中心、活动场地）满意度如何？

本次调研的 45 位受益群众中，认为“非常满意”占 84.44%， “基本满意”占 13.33%， “基本满意”占 2.22%， “不满意”占 0.00%。

选项	小计	比例
A.非常满意	38	 84.44%
B.基本满意	6	 13.33%
C.基本满意	1	 2.22%
D.不满意	0	 0.00%

(3) 您是否为国有企业退休人员？

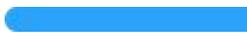
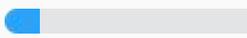
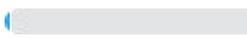
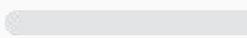
在本次调研的 45 位受益群众中，认为“是”占 95.55%， “否”占 4.44%。

选项	小计	比例
A.是	43	 95.55%
B.否	2	 4.44%

(4) 您认为国有企业退休人员社会化管理服务对剥离企业办社会职能的成效如何？

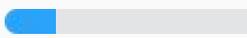
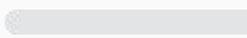
在本次调研的 45 位受益群众中，认为“成效显著”占 91.11%，

“成效一般”占 6.66%，“无明显变化”占 2.22%，“不清楚”占 0.00%。

选项	小计	比例
A.成效显著	41	 91.11%
B.成效一般	3	 6.66%
C.无明显变化	1	 2.22%
D.不清楚	0	 0.00%

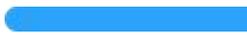
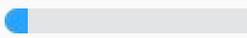
(5) 您所在社区对国有企业退休人员的人文关怀服务是否满足？

在本次调研的 45 位受益群众中，认为“完全满足”占 80.00%，“基本满足”占 17.77%，“难以满足”占 2.22%，“不确定”占 0.00%。

选项	小计	比例
A.完全满足	36	 80.00%
B.基本满足	8	 17.77%
C.难以满足	1	 2.22%
D.不确定	0	 0.00%

(6) 您是否参与过国有企业退休人员养老金领取资格认证？

在本次调研的 45 位受益群众中，认为“是”占 95.55%，“否”占 4.44%。

选项	小计	比例
A.是	43	 95.55%
B.否	2	 4.44%

(7) 您对国有企业退休人员社会化管理服务是否满意？

在本次调研的 45 位受益群众中，认为“满意”占 95.55%，“相对满意”占 4.44%，“一般”占 0.00%，“不满意”占 0.00%。

选项	小计	比例
----	----	----

A.非常满意	43	 95.55%
B.相对满意	2	 4.44%
C.基本满意	0	 0.00%
D.不满意	0	 0.00%

(8) 您认为国有企业退休人员养老金是否做到按月足额发放?

在本次调研的 45 位受益群众中, 认为“完全做到, 每月准时足额到账”占 88.88%, “基本做到, 偶尔有轻微延迟”占 8.88%, “存在延迟或金额不准确情况”占 2.22%, “不清楚发放情况”占 0.00%。

选项	小计	比例
A.完全做到, 每月准时足额到账	40	 88.88%
B.基本做到, 偶尔有轻微延迟	4	 8.88%
C.存在延迟或金额不准确情况	1	 2.22%
D.不清楚发放情况	0	 0.00%

(9) 您认为国有企业退休人员社会化管理服务补助资金的使用效率如何?

在本次调研的 45 位受益群众中, 认为“使用率较高”占 90.00%, “使用率高”占 4.44%, “使用率一般”占 0.00%, “不使用”占 0.00%。

选项	小计	比例
A.使用率较高	43	 90.00%
B.使用率高	2	 4.44%
C.使用率一般	0	 0.00%
D.不使用	0	 0.00%

3.满意度分析

满意度调查主要考察国有资本经营预算整体项目实施后, 受益群众对国有企业退休人员社会化管理服务里, 社区养老设施配备、养老

服务种类等养老服务完善程度的满意度；退休人员养老金领取资格认证工作在便捷性（比如办理流程是否简便、耗时长短）和操作指引清晰度方面满意程度；退休人员养老金按时足额发放的保障情况满意程度；社会化管理服务补助资金在改善服务设施、丰富服务内容等提升服务质量方面发挥的作用的满意程度；对于剥离国有企业办社会职能、推进退休人员社会化管理这一举措的满意程度；社会化管理服务在保障您法定权益（如养老金待遇、权益申诉渠道等）和满足日常服务需求（如文体活动、健康关怀等）上的满意程度；综合养老服务完善度、权益保障、服务效率等方面，对国有企业退休人员社会化管理整体服务水平的满意程度。

每项指标的满意度分为五档，即“非常满意”“满意”“基本满意”“不太满意”“不满意”，满分为100%。各档次对应得分值为100%、80%、50%、30%、0%，通过加权计算得出各项指标的满意度比例。

综合来看，受益群众平均满意度为94.36%。具体分项见图3-2。

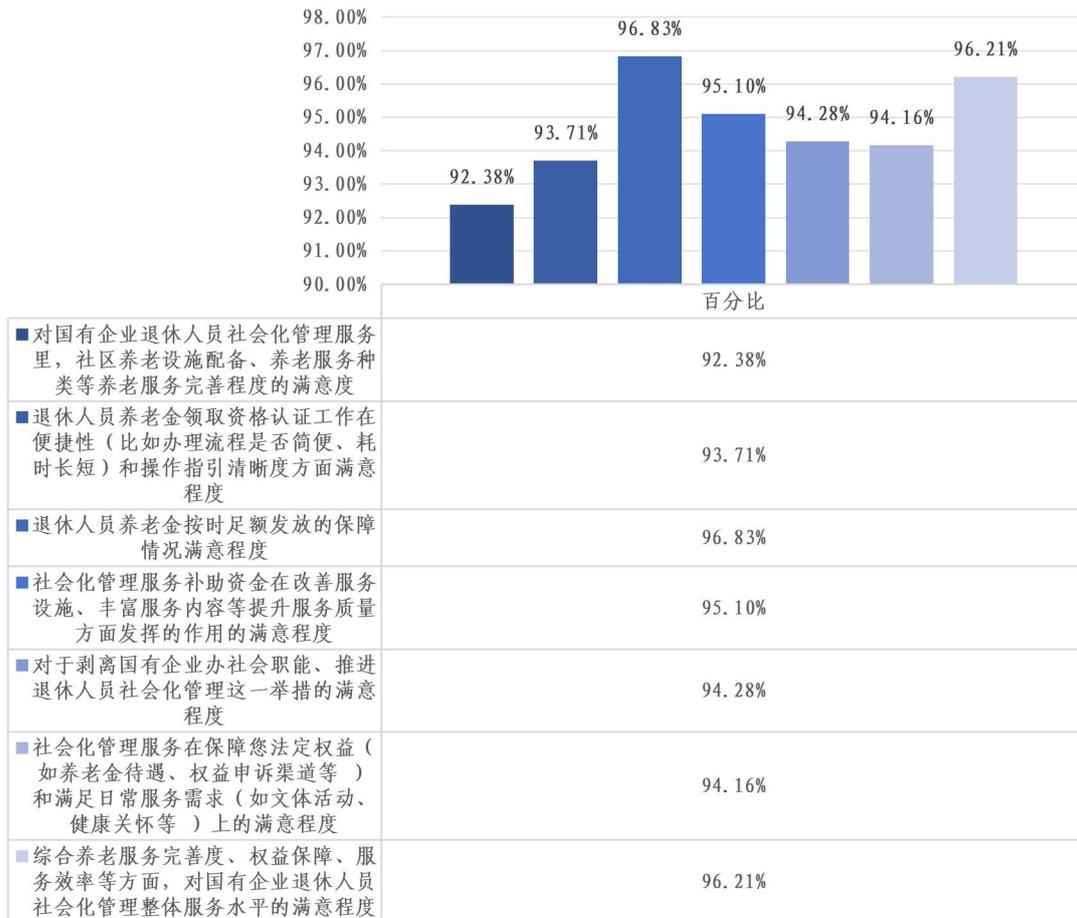


图 2-1 受益群众满意度分析

4.意见和建议汇总

本次调查在问卷的最后一部分还设计开放式问答，以搜集受益群众的意见和建议，现分类列示如下。

(1) 对以上问题不满意的有关方面

无

(2) 对国有资本经营预算整体项目绩效评价工作还有哪些建议或意见

无。

A.非常满意 B.基本满意 C.基本满意 D.不满意

3.您是否为国有企业退休人员？（ ）

A.是 B.否

4.（4）您认为国有企业退休人员社会化管理服务对剥离企业办社会职能的成效如何？（ ）

A.成效显著 B.成效一般 C.无明显变化 D.不清楚

5.您所在社区对国有企业退休人员的人文关怀服务是否满足？（ ）

A.完全满足 B.基本满足 C.难以满足 D.不满足

6.您是否参与过国有企业退休人员养老金领取资格认证？（ ）

A.是 B.否

7.您对国有企业退休人员社会化管理服务是否满意？（ ）

A.非常满意 B.基本满意 C.基本满意 D.不满意

8.您认为国有企业退休人员养老金是否做到按月足额发放？（ ）

A.完全做到，每月准时足额到账 B.基本做到，偶尔有轻微延迟

C.存在延迟或金额不准确情况 D.不清楚发放情况

9.您认为国有企业退休人员社会化管理服务补助资金的使用效率如何？（ ）

A.使用率较高 B.使用率高 C.使用率一般 D.不使用

三、满意度

请根据您的真实感受就以下问题分别做出满意度判断，在对应的方框上打钩。

问题	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
1.您对国有企业退休人员社会化管理服务里，社区养老设施配备、养老服务种类等养老服务完善程度的满意度？					

问题	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
2.您对退休人员养老金领取资格认证工作在便捷性（比如办理流程是否简便、耗时长短）和操作指引清晰度方面满意程度？					
3.您对退休人员养老金按时足额发放的保障情况满意程度？					
4.您对社会化管理服务补助资金在改善服务设施、丰富服务内容等提升服务质量方面发挥的作用的满意程度					
5.您对于剥离国有企业办社会职能、推进退休人员社会化管理这一举措的满意程度					
6.您对社会化管理服务在保障您法定权益（如养老金待遇、权益申诉渠道等）和满足日常服务需求（如文体活动、健康关怀等）上的满意程度					
7.您对综合养老服务完善度、权益保障、服务效率等方面，对国有企业退休人员社会化管理整体服务水平的满意程度					

以上题项，如您选择不太满意或者非常不满意，请简述原因。

四、您对国有资本经营预算整体项目绩效评价工作还有哪些建议或意见？

<再次感谢您的支持与配合！>

附件三 工作底稿

国有资本经营预算整体绩效评价实施数据采集表

填制单位（盖章）：山丘县城乡综合发展投资集团有限公司

填制时间：2025年6月26日

序号	企业财务数据	2023年	2024年
1	企业净利润	2254.72	1271.50
2	营业收入	49330.85	60587.48
3	营业成本	39257.26	46329.02
4	税金及附加	281.20	415.05
5	三费（销售、管理、财务费用）	7942.87	12455.64
6	资产减值损失	363.33	-
7	公允价值变动损益	74.70	-
8	投资收益	188.03	59.19
9	所得税费用	119.31	178.74
10	期初国有资本及权益总额	0.00	
11	期末国有资本及权益总额	116101.44	108431.98
12	当年经济增加值	-3411.9	-4500.17
13	上年经济增加值	-8371.37	-3411.9
14	净资产收益率	2.15%	1.13%
15	国有资本投入	42653.48	100000.00
16	就业岗位提供数量（高校毕业生、退役军人）	11	23
17	国有企业对外投资	12158.5	5095.4
18	国有企业下属分公司（个）	87	77

注：①经济增加值=税后净营业利润-资本成本；税后净营业利润，指企业营业利润经调整（如加回利息费用、调整非经常性损益等）后的税后利润；资本成本=资本占用×加权平均资本成本率。

②净资产收益率=净利润÷平均净资产×100%；平均净资产=(期初净资产+期末净资产)÷2。

县属国有企业负责人国有资本经营预算管理访谈记录



1. 企业在编制国有资本经营预算时，主要考虑哪些因素？
如何结合企业战略规划和实际经营情况确定预算目标？

答：编制预算时，我们主要围绕三个维度展开。一是政策导向，紧密对接县委县政府的年度重点工作；二是企业战略，结合“十四五”规划中“聚焦民生保障、做强城市运营”的目标，优先保障民生领域的资金投入；三是经营实际，综合考虑上年度营收、成本、利润等财务数据，以及市场环境变化。

确定预算目标时，我们采用“自上而下、自下而上”相结合的方式。各业务部门结合实际经营情况反馈意见，财务部门汇总后进行数据测算和平衡。

2. 在预算编制过程中，遇到的主要困难和问题有哪些？
希望财政部门 and 国资监管机构提供哪些支持和帮助？

答：主要存在三方面困难。一是数据准确性不足，部分下属子公司业务复杂，财务数据报送滞后，导致整体预算编制进度受影响；二是政策理解偏差，国有资本经营预算涉及财政、国资等多部门政策，一些细则解读存在模糊地带；三是资源分配矛盾，各业务部门对资金需求旺盛，但企业整体资金有限，难以完全满足。

建议财政部门 and 国资监管机构：定期组织预算编制专题培训，特别是对新政策、新要求的解读；在资金分配上，对

符合县域发展战略的重点项目给予倾斜支持。

3. 企业在执行国有资本经营预算过程中，采取了哪些具体措施确保预算目标的实现？

答：我们建立了“三全”管理体系。一是全过程监控，通过财务信息系统实时跟踪预算执行进度；二是全员责任落实，将预算目标分解到部门和个人，纳入绩效考核；三是全方位协同，加强部门间联动，确保项目建设资金及时拨付。

4. 预算执行过程中是否出现过调整情况？调整的原因和程序是什么？调整对企业经营产生了哪些影响？

答：截至目前暂时未出现过调整情况。

5. 国有资本经营预算资金支持的项目实施进展如何？项目实施过程中遇到的主要问题和风险有哪些？国有企业是如何对外投资的，具体有哪些风险防范措施？

答：目前，预算资金支持的重点项目总体进展顺利。对外投资方面，我们坚持“稳健审慎”原则，主要通过以下措施防范风险：一是严格立项评估，聘请专业机构对投资项目进行可行性研究和风险评估；二是分散投资领域，避免过度集中在单一行业；三是动态监控管理，定期跟踪投资项目的经营状况，一旦发现风险及时采取措施。

6. 项目产生的经济效益、社会效益和生态效益如何？如何对项目效益进行评估和反馈？

答：我们建立了“季度自评 + 年度考评”的效益评估机制。项目部门每季度提交效益分析报告，财务、审计等部门联合进行年度综合评估，评估结果作为下一年度预算安排

的重要依据。

7. 企业认为目前国有资本经营预算管理存在哪些不足之处？对改进预算管理有哪些具体建议？

答：主要存在两方面不足：一是预算编制周期较短，企业难以充分调研和论证，导致部分预算指标与实际脱节；二是考核机制有待完善，目前重结果、轻过程，对预算执行过程中的动态调整和优化缺乏激励。建议建立“预算执行质量”考核指标，将预算调整的合理性、预警机制的有效性等纳入考核；探索预算管理数字化转型，搭建县属国企统一的预算管理平台，实现数据共享和动态监控。

附件五 实地访谈照片

