

李桥乡 2024 年以工代赈示范工程项目 支出绩效评价报告 (一般公共预算)

评价类型: ☐ 实施过程评价 ☒ 完成结果评价

项目名称: 李桥乡 2024 年以工代赈示范工程项目

实施单位: 山丹县李桥乡人民政府

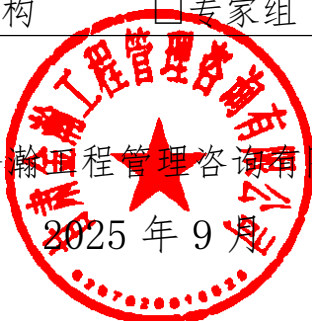
评价时间: 2025 年 9 月

组织方式: ☒ 财政部门 ☐ 主管部门 ☐ 项目单位

评价机构: ☒ 第三方机构 ☐ 专家组 ☐ 项目单位评价组

甘肃金翰工程管理有限公司

2025 年 9 月



李桥乡2024年以工代赈示范工程项目
绩效评价结论表

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	李桥乡2024年以工代赈示范工程项目		
	评价年度	2024年	评价类型	财政资金绩效评价
	委托评价单位	山丹县财政局	评价机构名称	甘肃金瀚工程管理有限公司
	评价对象名称	李桥乡2024年以工代赈示范工程项目		
实施目的	加强农村基础设施的建设，以提高农村地区的生产生活水平。在交通基础设施方面，政府加大了对农村公路建设的投入，实施了“村村通”等工程，使农村地区的交通网络得到完善。			
资金情况 (万元)	预算安排资金	760	实际到位资金	760
	其中：中央财政转移支付	760	其中：中央财政转移支付	760
	省级财政	0	省级财政	0
	市级财政	0	市级财政	0
	县级财政	0	县级财政	0
	上年结转	0	上年结转	0
	其他收入	0	其他收入	0
	实际支出资金	760	结转结余资金	0
	预算执行率	100%		
二、绩效目标				
总体绩效目标	支持以脱贫地区为重点的欠发达地区实施农村中小型公益基础设施、产业发展配套基础设施等工程，在确保劳务报酬发放金额不低于中央投资 30%的基础上，尽可能进一步提高占比，带动更多农村劳动力参与工程建设，实现就地就近就业增收。			

三、评价基本情况

评价范围	本次绩效评价对象是李桥乡2024年以工代赈示范工程项目中央财政预算内资金760万元。项目实施单位为山丹县李桥乡人民政府。资金评价年度为2024年，评价范围为项目涉及的主要相关方，包括李桥乡政府、施工单位等。
评价依据	<ol style="list-style-type: none"> 1. 《中华人民共和国预算法》； 2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）； 3. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）； 4. 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）； 5. 《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）； 6. 《中共张掖市委 张掖市人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19号）； 7. 《中华人民共和国民法典》； 8. 《中央预算内直接投资项目管理暂行办法》（国家发展改革委2014年第7号令）； 9. 《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》（国家发展改革委2016年第45号令）； 10. 《国家以工代赈管理办法》； 11. 《全国“十四五”以工代赈工作方案》； 12. 《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》； 13. 《关于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的实施方案》（甘发改赈迁〔2021〕1号）； 14. 《甘肃省以工代赈管理办法实施细则》； 15. 《山丹县发展和改革局关于转下达以工代赈示范工程专项2024年中央预算内投资计划的通知》（山发改〔2024〕53号）。
评价办法	成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、专家评议法、公众评判法、标杆管理法。

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	91.58		评价等级		优
绩效分析	指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
	得分率	76.79%	83.35%	98.31%	98.93%	91.58%

五、存在问题

（一）绩效目标设置不规范，预算绩效管理待加强

本项目绩效目标设置较为宏观，仅将本项目效益方面内容进行描述，无产出相关内容，无法知晓本项目具体实施内容，与实际工作内容相关性不足，且无法与资金量准确匹配。在指标设置方面，绩效指标设置过于简单，指标设置不全、不准。产出指标为“劳务报酬占中央投资比例”，该指标应列入质量指标或效益指标内；产出指标中无项目数量、质量、时效等相关内容；效益指标缺少与农民工相关内容。

（二）记账凭证要素不齐全，原始凭证入账有缺失

本项目记账凭证要素不够齐全，原始凭证缺失等。如：记账凭证中审核人签署为“李桥审核人”而非具体工作人员名称；2024年8月记账2号凭证中，支付项目预付款，原始凭证中缺少项目施工合同；2024年8月记账22号凭证中，李桥乡政府支付项目进度款，原始凭证中所附收据为甘肃裕祥建筑工程有限责任公司开具的“李桥乡2023年保障性住房建设项目”收款收据。

（三）项目四制执行不严谨，档案收纳管理有缺失

执行项目四制及档案管理方面还有些许不足，个别资料未能及时归档，资料不够齐全。

六、有关对策建议

（一）认真填报绩效目标，加强落实绩效管理

建议项目主管单位既要提高自身对预算绩效管理工作的重视程度，积极主动推动预算绩效管理工作，还应加强宣传引导，强化绩效观念。要采取召开会议、专题培训、分类指导等多种形式，让项目相关单位领导和工作人员了解政策、开展工作，使预算绩效管理的作用充分发挥，让财务预算人员与项目组人员协调配合，汇总项目信息，完整、准确的填报项目绩效目标表，促进项目更好更高效的使用资金。

（二）规范凭证加强管理，坚实筑牢资金防线

建议李桥乡政府一是完善内控签字流程，强制要求所有审核、记账、出纳等环节必须由责任人签署完整姓名，确保责任可追溯；二是建立合同与凭证的联动管理机制，规定支付任何款项前，必须将相关合同、协议等核心文件作为不可或缺的附件附于凭证之后，否则不予报销；三是强化财务审核力度，重点核查原始凭证内容的准确性与一致性，对名称、金额、事由不符的票据坚决退回，杜绝张冠李戴。同时，应开展专项培训提升人员业务能力，并建立定期内部审计制度，从源头和流程上彻底杜绝此类问题，确保项目资金安全规范运行。

（三）档案管理及时规范，项目执行严谨闭环

首先，明确归档范围与时效标准，建立“即时归档、月度清查、季度审计”的强制流程，将归档完成率纳入绩效考核；其次，推行“一事一档”电子化台账管理，配备专职档案员全程跟踪项目节点，通过线上系统设置预警提醒；同时开展专项培训强化全员责任意识，并建立跨部门协同机制，确保资料生成与归档同步闭环，最终实现项目档案完整、准确、可追溯的管理目标。

七、主要经验及做法

李桥乡2024年以工代赈示范工程项目在完善项目区基础设施的同时探索更好发挥以工代赈“赈”的作用新模式，进一步扩展建设领域、拓宽赈济方式、创新工作机制，不断改善当地产业发展环境，吸纳已脱贫群众，特别是易地扶贫搬迁户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他低收入群众参与项目建设，及时足额发放劳务报酬，增加脱贫群众工资性收入，同时把以工代赈农村产业发展配套基础设施建设与乡村振兴战略相结合，是开展“农村产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训”的示范工程。

八、其他需要说明的事项

实地调研掠影			
主评人	石诚：高级经济师、一级造价工程师		
九、评价指标体系			
一级指标	二级指标		
项目决策（14分）	项目立项（5分）		
	绩效目标（5分）		
	资金投入（4分）		
项目过程（26分）	资金管理（10分）		
	财务管理（7分）		
	项目管理（9分）		
项目产出（32分）	数量指标（12分）		
	产出质量（10分）		
	时效指标（5分）		
	成本指标（5分）		
项目效益（28分）	社会效益指标（8分）		
	经济效益指标（4分）		
	生态效益指标（3分）		
	可持续影响指标（3分）		
	满意度指标（10分）		
评价机构（盖章）：		评价工作组人员（签字）：	
主评人（签字）： 			
评价日期：2025年9月2日		评价日期：2025年9月2日	