

# 山丹县县级体育足球场建设项目

## 绩效评价报告

### (一般公共预算)

评价类型: ☐ 实施过程评价 ☒ 完成结果评价

项目名称: 山丹县县级体育足球场建设项目

实施单位: 山丹县文体广电和旅游局

评价时间: 2025年8月

组织方式: ☒ 财政部门 ☐ 主管部门 ☐ 项目单位

评价机构: ☒ 第三方机构 ☒ 专家组 ☐ 项目单位评价组

甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司

二〇二五年八月



## 山丹县县级体育足球场建设项目绩效评价报告

| 一、项目基本情况     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                        |             |                |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------|----------------|
| 基本情况         | 项目名称                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 山丹县县级体育足球场建设项目（一般公共预算） |             |                |
|              | 评价年度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 2024                   | 评价类型        | 财政评价           |
|              | 委托评价单位                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 山丹县财政局                 | 评价机构名称      | 甘肃慧瑞融智管理咨询有限公司 |
|              | 评价对象名称                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 山丹县县级体育足球场             |             |                |
| 实施目的         | 本次绩效评价旨在紧密围绕山丹县县级足球场建设项目的实施特点，以项目本身为核心切入点，重点剖析项目在补齐县域公共体育设施短板、满足群众健身需求、助力“西部旅游名县”创建等总体目标。通过深入核查 2023 年全民健身设施补短板工程第二批中央基建投资政策落实情况、项目实施全流程规范性、240 万元资金使用合规性与效率，以及足球场主体建设、配套设施安装、前期服务等项目内容的完成进度与质量，精准识别项目执行过程中存在的潜在问题。针对部分管理制度落地细节待优化等问题进行深度分析，提出细化制度执行流程等具有针对性与实操性的改进建议，切实提升中央基建投资资金使用效率与效益，推动项目运营维护优化，为山丹县后续公共体育设施建设、全民健身事业发展提供科学决策依据与实践指导。 |                        |             |                |
| 资金情况<br>(万元) | 预算安排资金                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 240 万元                 | 实际到位资金      | 240 万元         |
|              | 其中：中央财政转移支付                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 240 万元                 | 其中：中央财政转移支付 | 240 万元         |
|              | 省级财政                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 0                      | 省级财政        | 0              |
|              | 市级财政                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 0                      | 市级财政        | 0              |
|              | 县级财政                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 0                      | 县级财政        | 0              |
|              | 上年结转                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 0                      | 上年结转        | 0              |
|              | 其他收入                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 0                      | 其他收入        | 0              |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |        |        |   |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|---|
|          | 实际支出资金                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 240 万元 | 结转结余资金 | 0 |
|          | 预算执行率                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 100%   |        |   |
| 二、绩效目标   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |        |        |   |
| 总体绩效目标   | 以 2023 年全民健身设施补短板工程第二批中央基建投资为支撑，旨在补齐山丹县公共体育设施短板，完善城市体育服务功能。通过新建 1 块 7140 平方米标准 11 人制草坪足球场及配套给排水、电气、照明、监控等设施，构建“专业场地+配套服务”的公共体育服务体系，满足群众足球运动与日常健身需求；推动全民健身国家战略在县域落地，提升城市体育服务能力与品位，助力“西部旅游名县”创建；形成体育设施长效管理机制，实现体育与社会、经济、生态效益协同，为山丹县体育事业长期均衡发展、构建全民健身体系提供坚实保障。                                                                                                                                                                                                                                                                                          |        |        |   |
| 三、评价基本情况 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |        |        |   |
| 评价范围     | 时间范围：2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日<br>对象范围：山丹县县级体育足球场建设项目<br>资金范围：240 万元                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |        |        |   |
| 评价依据     | <b>1. 绩效管理文件</b><br>(1) 《中华人民共和国预算法》；<br>(2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；<br>(3) 《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；<br>(4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；<br>(5) 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）；<br>(6) 《甘肃省财政厅关于贯彻落实〈中共甘肃省委甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（甘财绩〔2019〕6 号）；<br>(7) 《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等 6 个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5 号）；<br>(8) 《中共张掖市委 张掖市人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19 号）；<br>(9) 《中共山丹县委办公室 山丹县人民政府办公室印发关于<全面实施预算绩效管理实施意见>的通知》（县委办发〔2019〕97 号）<br><b>2. 项目业务文件</b> |        |        |   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                         |      |     |      |         |     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----|------|---------|-----|-----|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | (1) 《甘肃省财政厅关于下达 2023 年全民健身设施补短板工程第二批中央基建投资预算的通知》（甘财建〔2023〕161 号）；<br>(2) 资金支出台账、国库集中支付凭证等；<br>(3) 财务管理制度、项目管理流程；<br>(4) 项目招投标文件、中标通知书以及招标代理、设计、评审、施工、监理等合同；<br>(5) 竣工总结报告、监理总结报告、初步验收书。 |      |     |      |         |     |     |
| 评价办法                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | (1) 比较法<br>(2) 因素分析法<br>(3) 公众评判法                                                                                                                                                       |      |     |      |         |     |     |
| 四、评价结论和绩效分析                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                         |      |     |      |         |     |     |
| 综合评价结论                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 评价得分                                                                                                                                                                                    | 90   |     |      | 评价等级    |     | 优   |
| 绩效分析                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 指标                                                                                                                                                                                      | 决策   | 过程  | 成本   | 产出      | 效益  | 合计  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 得分率                                                                                                                                                                                     | 100% | 71% | 100% | 100.00% | 83% | 90% |
| 五、存在问题                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                         |      |     |      |         |     |     |
| <p>（一）项目未制定实施方案，执行环节缺少指引</p> <p>经核查，山丹县县级足球场建设项目未按要求制定包含目标定位、实施步骤、责任分工、阶段划分及进度安排等核心内容的实施方案。该项目涉及场地建设、配套设施安装、材料采购、质量管控、验收组织等多个关键环节，因缺乏完备方案，项目推进失去基础指引，实施规范性与可控性不足。</p> <p>（二）临时管理维护制度缺失</p> <p>经核查，该项目位于山丹县工业遗址主题公园，因公园暂未完成建设验收，项目整体未制定长效管理机制。但足球场已建成并具备使用条件，却未针对性建立临时管理维护制度，存在临时责任主体未明确、临时维护内容未规定、临时开放规则未制定的问题，且未预留与后续公园整体管理机制的衔接接口，易导致足球场运维缺失、使用无序，影响公共服务功能发挥。</p> |                                                                                                                                                                                         |      |     |      |         |     |     |
| 六、有关对策建议                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                         |      |     |      |         |     |     |

**（一）补全项目实施方案相关材料，建立方案管控与长效预防机制**

针对山丹县县级足球场建设项目未制定实施方案，导致执行无指引、进度与环节管控存在风险的问题，一是建议建设单位牵头，联合施工、监理、勘察、设计等参建单位，梳理项目已完成的场地建设、材料采购、质量验收等实际流程，追溯各环节的执行细节，明确无方案情况下易出现的衔接漏洞与管控盲区，形成“无方案实施问题台账”，详细记录问题表现、影响及改进方向，为后续同类体育场地项目提供参考依据；二是建议建设单位对照项目规划要求，对项目实际建设成果及资金使用情况开展专项复盘评估；同时完善县域基建项目管理制度，明确要求今后新建体育场地、公共设施类项目，必须在开工前制定包含目标定位、实施步骤、责任分工、进度安排及管控标准的完整实施方案，方案需经建设、监理、设计单位联合审核通过后方可实施，并将方案执行情况与项目绩效评价挂钩，从制度层面杜绝“无方案施工”“边实施边规划”的情况，保障项目规范高效推进。

**（二）制定足球场临时维护与公园衔接方案**

该项目位于山丹县工业遗址主题公园、公园未验收导致未制定整体管理机制的情况，建议优先由山丹县文体广电和旅游局牵头，联合公园建设单位，为足球场单独建立临时管理维护制度：明确临时管理责任主体，界定临时维护内容，规范临时开放规则；同时在临时制度中预留与后续公园整体管理机制的衔接条款，待公园验收后，可平稳过渡至公园统一管理体系，避免因管理断层导致足球场运维缺失，保障其持续服务群众健身需求。

**七、主要经验及做法**

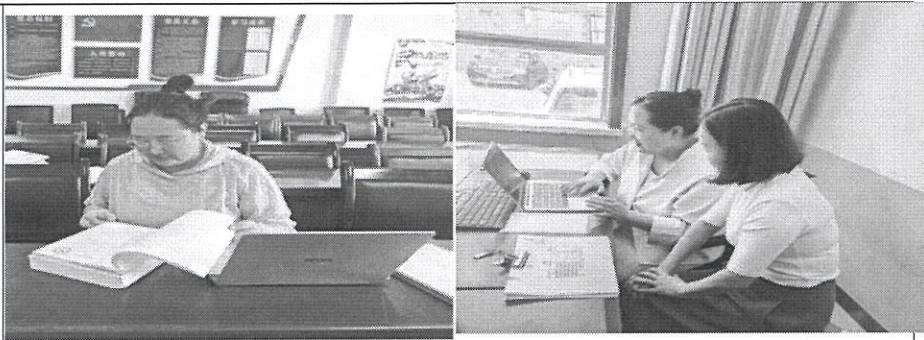
**（一）项目绩效目标编制贴合实际、重点突出**

一是紧密结合项目定位，围绕“完善公共体育设施、服务群众健身需求”核心目标，匹配足球场建设规模、服务人群、使用年限等实际建设内容，无脱离项目实际的虚设目标；二是目标逻辑清晰，从成本控制、建设质量、运营效益等维度分层设置目标，各目标间衔接顺畅，且表述简洁明了，便于后期绩效跟踪与评价，为项目规范推进、成果落地提供了明确指引。

**（二）工程建设规范达标**

严格按规划完成1块标准11人制草坪足球场及配套设施建设，实际建设面积、材料质量符合相关标准，竣工验收合格率100%，保障设施功能与使用安全，满足公共体育服务基础需求。

**八、其他需要说明的事项**

|                                                                                                                            |                                                                                    |                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| <p>实地调研掠影</p>                                                                                                              |  |                                                                            |
| <p>主评人</p>                                                                                                                 | <p>李进军</p>                                                                         |                                                                            |
| <p>九、评价指标体系</p>                                                                                                            |                                                                                    |                                                                            |
| <p>一级指标</p>                                                                                                                | <p>二级指标</p>                                                                        |                                                                            |
| <p>决策</p>                                                                                                                  | <p>项目立项</p>                                                                        |                                                                            |
|                                                                                                                            | <p>绩效目标</p>                                                                        |                                                                            |
|                                                                                                                            | <p>资金投入</p>                                                                        |                                                                            |
| <p>过程</p>                                                                                                                  | <p>资金管理</p>                                                                        |                                                                            |
|                                                                                                                            | <p>组织实施</p>                                                                        |                                                                            |
| <p>成本</p>                                                                                                                  | <p>经济成本</p>                                                                        |                                                                            |
| <p>产出</p>                                                                                                                  | <p>产出数量</p>                                                                        |                                                                            |
|                                                                                                                            | <p>产出质量</p>                                                                        |                                                                            |
|                                                                                                                            | <p>产出时效</p>                                                                        |                                                                            |
| <p>效益</p>                                                                                                                  | <p>社会效益</p>                                                                        |                                                                            |
|                                                                                                                            | <p>可持续影响</p>                                                                       |                                                                            |
|                                                                                                                            | <p>满意度</p>                                                                         |                                                                            |
| <p>评价机构（盖章）：</p>  <p>评价日期：2025年 8 月</p> |                                                                                    | <p>评价工作组主要人员（签字）：</p> <p>柳阳娇 耿丹 梁彤</p> <p>张洁 王昭梅</p> <p>评价日期：2025年 8 月</p> |