

山丹县人民政府文件

山政发〔2026〕33号

山丹县人民政府 关于印发山丹县国民经济和 社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，县直各部门，企事业及省市驻丹各单位：

现将《山丹县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
印发你们，请认真组织实施。



目 录

第一章	“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期.....	5
第一节	“十四五”时期发展成就与坚实基础.....	5
第二节	新发展阶段山丹面临的新机遇新挑战.....	11
第二章	“十五五”时期经济社会发展的总体要求.....	13
第一节	指导思想.....	13
第二节	基本原则.....	14
第三节	主要发展目标.....	15
第三章	推进经济社会绿色转型发展 加快建设美丽山丹.....	18
第一节	全面推进节水型社会建设.....	18
第二节	坚决筑牢生态安全屏障.....	20
第三节	深入打好污染防治攻坚战.....	22
第四节	积极推动绿色低碳转型.....	24
第四章	构建现代工业体系 构筑县域经济发展硬核支撑.....	26
第一节	优化提升传统产业.....	27
第二节	培育壮大新兴产业.....	28
第三节	前瞻布局未来产业.....	31
第四节	全面提升园区承载能级.....	33
第五节	加力推动数字赋能产业发展.....	35
第五章	加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴.....	37

第一节	坚决守牢两条底线	37
第二节	培育壮大现代特色产业	39
第三节	推动提升三大支撑产业	41
第四节	切实增强农业综合竞争力	43
第五节	加快推动乡村全面振兴	45
第六章	推动服务业扩能提质 实现服务业优质高效发展	48
第一节	大力实施消费提振行动	49
第二节	统筹推进支柱型服务业专业化发展	50
第三节	加快推进成长型服务业品质化发展	52
第七章	实施文旅赋能行动 构建全域旅游发展新格局	54
第一节	繁荣发展文化事业	55
第二节	融合提升文旅产业	58
第三节	赋能发展体育事业	62
第四节	保护传承文化遗产	63
第八章	强化投资拉动 培育高质量发展新动能	65
第一节	加快推进新型基础设施建设	65
第二节	全面构建高品质路网架构	66
第三节	不断增强水利基础设施保障能力	67
第四节	大力开展招商引资	69
第九章	深化改革创新 全面激发内生动力和发展活力	70
第一节	着力加强政府自身能力建设	71
第二节	持续深化重点领域改革	72

第三节	不断扩大对外开放	75
第四节	切实提高科技创新能力	76
第十章	优化县域空间布局 构建城乡融合发展新格局	79
第一节	严格落实国土空间规划	79
第二节	全面提升城市建管水平	80
第三节	稳步推进城乡融合发展	83
第四节	全力支持山丹马场高质量发展	84
第十一章	保障和改善民生 扎实推进共同富裕	85
第一节	促进群众充分就业	85
第二节	发展优质均衡教育	87
第三节	加快健康山丹建设	90
第四节	兜牢社会保障底线	94
第五节	促进人口高质量发展	96
第十二章	统筹发展和安全 建设更高水平平安山丹	97
第一节	推进法治社会建设	98
第二节	提升安全生产与应急能力	98
第三节	推动县域社会治理现代化	100
第十三章	加强党的全面领导 为实现“十五五”规划提供坚强保障	103
第一节	加强党的全面领导	103
第二节	广泛凝聚奋斗合力	104
第三节	激励干部担当作为	105
第四节	全面推进规划落实	105

第一章 “十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

“十四五”以来，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，以新发展理念为引领，立足工业主导型、生态功能型发展定位，坚定不移抓项目、兴产业、创增量、促发展，凝心聚力稳就业、惠民生、优服务、防风险，各项工作扎实有力，“十四五”规划主要目标任务顺利收官，经济持续健康发展，产业转型升级步伐加快，城乡建设协调推进，开放活力不断增强，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升，特别是支持山丹马场和培黎职业学院高质量发展，推进引调水工程，保障兰张高铁三四线和河西北部新通道建设，推动强县域行动四件事关长远的大事，为我们做好“十五五”工作奠定了坚实基础，增强了发展信心。

第一节 “十四五”时期发展成就与坚实基础

综合实力显著增强。紧紧抓住面临的一系列难得发展机遇，有效应对各种风险挑战，推动经济持续健康发展，地区生产总值年均增长 6.6%，经济总量突破百亿元大关，成为全市第二个百亿级县份，人均地区生产总值年均增长 6.6%；固定资产投资年均增长 14.1%；社会消费品零售总额年均增长 7.4%；城乡居民

人均可支配收入年均分别增长 5.6%和 7.9%；一般公共预算收入年均增长 6.05%，一般公共预算支出年均增长 4.74%，入围全省县域综合竞争力、宏观经济竞争力、公共服务竞争力“十强县”。

产业体系加快构建。“薯草菜羊马”五大富民产业全产业链产值达到 50 亿元，现代农业产业园获批创建省级现代农业产业园，入选全国草原畜牧业转型升级项目县，认证全省仅有的两宗富硒土地 7022 亩，获评全省高标准农田建设评价激励县。花草滩、东水泉煤矿完成产能核增和技改扩能，煤炭开发能力提升到 330 万吨/年，新能源装机总量达到 105 万千瓦，规上工业企业达到 37 家，荣膺全省工业主导型县域经济发展先进县。高标准建成张掖国际物流园高新技术企业孵化园，工业园区入驻企业达到 194 家。新增 3A 级景区 4 家，创建省级文旅振兴乡村样板村 4 个。艾黎纪念馆成功创建全国爱国主义教育示范基地、国际主义教育基地、国家三级博物馆、甘肃“大思政课”实践教育基地，山丹马场至焉支山体育旅游线路获评全国体育旅游精品线路。累计接待游客 2066.36 万人次，实现旅游花费 122.61 亿元。世博恒太城、焉支巷子开业运营，和谐彩虹步行街获评省级旅游休闲街区，入选全省首批县域商业体系建设试点县，被命名为省级县域流通服务网络强县，产业结构不断优化，三次产业结构比调整为 22：26.9：51.1。

基础建设跨越发展。山丹马场高铁站建成投运，兰张高铁三四线武张段、河西煤炭集散中心和铁路专用线等重大项目开工建

设，建制村全部通硬化路，获评“四好农村路”省级示范县，全县公路总里程达 2372.9 公里，“七纵九横”公路网络格局基本形成。山丹河上游河库水系连通工程管线全线贯通，马营河、霍城河、寺沟河灌区现代化节水改造和白石崖渠道改建等项目完工投运，新（改）建渠道 273.2 公里、农村供水管网 534.84 公里，新建水厂 2 座、调蓄水池 9 座，万元 GDP 用水量下降到 130.75 立方米，即将实现“一城两高铁”和“引调水”的历史性突破。全省最大的天然气应急储备基地张掖 LNG 储备中心建成投产，全国电网侧商业化运营容量最大的全钒液流储能项目中帛源独立共享储能电站建成并网，东乐北滩百万千瓦级光伏发电基地初具规模。全县新（改）建电网 349.65 公里、通信光缆 750 公里，万人 5G 基站达 29 个，自然村动力电覆盖率、宽带网络覆盖率均达 100%。

城乡面貌焕然一新。接续推进乡村振兴和城市更新行动，完成生态及地质灾害避险搬迁安置 7839 户，创建国家和省级乡村建设示范村镇 32 个、和美乡村 3 个，东乐镇被认定为全国“一村一品”示范村镇，山羊堡村入围全省“千家万户沐光行动”试点村，4 个村被列入中国传统村落名录。一体推动城区精细化规划、建设、管理和精致化修复、改造、提升，中心城区城镇开发边界面积 17 平方公里，绿地率和绿化覆盖率分别达 40.65%、42.63%。实施西大街、丹城河畔等棚改项目 7 个，改造东泉嘉园、丹马小区等老旧小区 80 个，建成保障性住房 1700 套、公共租赁住房 236 套，新建改造城区道路 33.63 公里、地下管网 246.18 公里。

为 4.33 万户家庭安装一氧化碳报警器、天然气安全装置，建成智慧停车位 2378 个。在全市率先建成投运建筑垃圾、厨余垃圾资源化处理的厂，城区环境卫生清扫保洁实行社会化运作，城市精细化管理考核位居全省前列，被确定为全省“村居融合”改革试点县。

生态文明成效凸显。扎实推进“双重”规划、防护林建设、防沙治沙等重点生态项目，累计完成营造林 36.6 万亩、草原生态修复治理 79.23 万亩，草原综合植被盖度提升到 41.77%，湿地保护率、沙化土地治理率分别达到 62.5%、67.5%，2021-2023 年度祁连山生态环境保护考核连续三年获得优秀等次。成功创建国家森林乡村 2 个、省级森林小镇 1 个，大黄山（焉支山）森林康养基地获评国家级森林康养试点建设基地，大黄山自然保护站（焉支山森林公园）被认定为中国森林体验基地并入选国家青少年自然教育绿色营地名录。“河湖长制”“林长制”全面落实，实现县、乡（镇）、村三级河湖长、林长体系全覆盖。蓝天、碧水、净土保卫战取得阶段性成效，全县空气质量优良率 85.6%、省级地表水监测断面水质达标率 100%、土壤生态环境质量总体保持稳定。

改革创新活力迸发。全力支持山丹马场、培黎职业学院高质量发展，地企合作、院地协同、一体发展的良好格局全面形成。营商环境省评跃升至第 13 位，分别在北京、上海、西安、兰州、深圳成立山丹商会，“乡事城办”“数字政务门牌”“标准地+双信地”

等改革模式在全国全省推广，获评全国殡葬工作先进集体，新增市场主体 1.21 万户，招商引资累计落实省外到位资金 215.4 亿元。纵深推进强科技行动，入库全省高技术高成长性高附加值企业 1 家、科技型中小企业 63 家，认定省级“专精特新”和创新型中小企业 17 家，备案省级以上科技成果 117 项，登记技术合同成交额 30.97 亿元，高新技术企业和省级科技创新型企业分别达到 35 家和 32 家，获评全国科普示范县。全县累计实现外贸自营进出口总额 1862.2 万元人民币。

民生福祉持续增进。优先发展教育事业，实行初高中集团化办学、贯通式培养，清北、永宁等 4 所幼儿园建成投用，成功认定为国家学前教育普及普惠县，西街小学招生办学，县域义务教育优质均衡发展通过省级督导评估，备受关注的山丹一中新校区建成投运，高中阶段教育毛入学率达到 96.38%，高考综合录取率稳定在 97% 以上。培黎职业学院在校生突破 8000 人，获批国家级高技能人才培训基地、全国总工会重点支持工匠学院建设单位，荣获国家技能人才培养工作突出贡献单位等多项荣誉。县域医学中心和危急重症救治中心、县妇幼保健院公共卫生应急和能力提升等项目建成投运，清泉社区卫生服务中心被评为全国百强社区卫生服务中心，成功建设国家慢性病综合防控示范区。开展技能培训 2.1 万人次，累计输转城乡劳动力 30 万人次，年均实现劳务收入 19 亿元，认定省级农民工返乡创业示范基地 1 处，创新创业大厦入围优秀甘肃省创业孵化平台。全县城乡居民基本

养老保险、基本医疗保险参保率分别达到 98.85%和 97.63%，建成乡镇综合养老服务中心 7 个、村级互助幸福院 18 个。成功举办炒拨拉节等各类节会活动 500 余场次，冬至民俗文化活动、大众冰雪节升格为省级重点节会活动，50 多个本土特色文艺作品常态化演出，文创产品获多个国家级奖项。

社会大局和谐稳定。依法治县纵深推进，城乡基层治理制度创新和能力建设取得重大进展。常态化开展扫黑除恶专项斗争，平安山丹建设成效凸显，食品药品、信访维稳、安全生产形势总体平稳，荣获全国信访工作“三无”县、“平安甘肃”建设示范县和省级食品安全示范城市等称号，县综治中心获评全省新时代“枫桥式”基层单位，县公安局东乐派出所被命名为省级“枫桥式公安派出所”，清泉村、五墩村入选甘肃省村规民约先进村，一站式诉讼服务质效排名居全国第 2 位。全方位支持保障人大和政协依法履职，全过程人民民主有序推进，统一战线及群团组织桥梁纽带作用充分发挥，党管武装工作全面落实，退役军人事务、民族宗教、史志档案、外事侨务、机要保密、关心下一代等工作成效显著。南街社区被命名为第一批全省“红石榴”各族群众互嵌式发展示范社区，成功创建全省民族团结进步示范县，2 所中小学被命名为全国国防教育示范学校，第七次荣获全省双拥模范县称号。扎实推进政治、思想、组织、作风、纪律建设，党风政风引领社风民风持续好转，全县上下干事创业的“精气神”更加充盈，党的建设全面加强。

第二节 新发展阶段山丹面临的新机遇新挑战

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。通过“十四五”时期努力，山丹的发展站到了新的历史起点上，已进入新的发展阶段。

从面临机遇看，国家把以经济建设为中心、推动经济实现质的有效提升和量的合理增长摆在现代化建设全局的核心地位，实施“两重”建设、强大国内市场建设、“一带一路”建设、扎实推动西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略；省上将“四强”行动拓展为“五强”行动，筑牢国家西部生态安全屏障，统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地、东中部产业向西转移重要承接地、全国区域性现代制造业基地、全国现代寒旱特色农业先行基地、全国区域性科技创新及转化基地、国家向西开放战略通道、全国重要的文化传承创新基地和具有国际国内影响力的优秀旅游目的地；市上将加力筑牢守好国家西部生态安全屏障、培育全国现代种业发展高地、建设国家重要综合能源基地、打造国际知名旅游目的地，着力建设新时代节水型社会新标杆，这些都为我们带来了新的重大机遇，使我们对今后五年发展更有信心、

更有底气。

从发展基础看，山丹地处河西走廊中部关键地带，机场、高铁、高速、国省道和县域交通条件十分便利，煤炭、硅石、白云岩等矿产资源和新能源资源优势明显，山丹马场、汉明长城、焉支山等旅游资源和艾黎文化品牌极具影响力，营商环境优越，生态环境优美，拥有城北工业园和现代农业产业园等省级产业园区，坚实的产业基础将不断转化为高质量发展的强大势能。特别是近年来，全力支持山丹马场和培黎职业学院高质量发展，相继开工建设花草滩 70 亿元重大产业集群项目、现代种养循环产业园、兰张高铁三四线武张段、石羊河和黑河流域引水等重大工程，在“十五五”时期将集中展现成效，为未来发展提供有力支撑。

从面对挑战看，山丹发展不平衡不充分的问题依然突出，经济总量偏小，龙头不多、链条不长、集群不大，产业转型升级任务艰巨；干旱缺水问题突出，水资源利用效益不高，水资源瓶颈制约明显；园区基础设施配套不足，农田、水利、交通及新基建依然薄弱，城乡区域发展不够平衡；财政收支矛盾突出，生态环保、社会治理、民生保障等领域仍存在短板，公共卫生、安全生产等方面还有薄弱环节。

综合分析，当前和今后一个时期，我县机遇与挑战并存，机遇大于挑战，总体上处在多重发展机遇的叠加期、深化改革开放的攻坚期、弥补基础短板的突破期、经济转型升级的关键期，仍将大有可为、大有作为。全县上下要把思想行动高度统一到党中

央重要判断和决策部署上来，统一到省委、市委各项工作要求上来，深刻认识“十五五”经济社会高质量发展的新特征新要求，准确把握现代化新山丹建设面临的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，坚定必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，树牢底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，不断把各项事业推向前进，向更高目标奋勇争先、力求突破。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，深度融入全省“七地一屏一通道”建设和全市“一屏三地”功能定位，立足工业主导型、生态功能型发展定位，加力实施“九大行动”，走出一条新型工业化、农业特色化、文旅精品化、城乡一体化的“小县大城”发展路子，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，

努力实现强县富民，确保社会主义现代化新山丹建设取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期山丹经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，重点把握好以下要求。

——**坚持质量与速度相适宜。**坚持以高质量发展为统揽，持续壮大县域经济总量，力争“十五五”时期地区生产总值增速高于全国、全省、全市平均水平。不断优化产业结构，构建现代产业体系，注重发挥科技与金融助推作用，增强产业整体竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持重点与均衡相协调。**坚持城乡融合发展，以推动新型城镇化为重点，突出核心城镇的引领和辐射带动作用，兼顾区域协调有序发展。加强前瞻性、全局性、战略性、整体性谋划，布局实施一批着眼长远、事关全局的重大基础设施和产业发展项目，促进优势互补、产业互促、设施互通，实现区域间均衡协调发展。

——**坚持改革与创新相促进。**不断推动全面深化改革与创新驱动发展，以改革促发展促创新。着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，提高资源配置效率，扩大有效供给，加快传统产业

改造升级，培育壮大新兴产业，激发市场主体活力。将创新贯穿于发展全过程和各领域，大力推进科技创新，在创新突破中增强改革动力，巩固和扩大发展优势，增强县域经济创新力和竞争力。

——**坚持开发与保护相结合**。深入贯彻在发展中保护、在保护中发展的理念，正确处理好绿水青山和金山银山的关系，切实转变发展方式，坚持面上保护、点上开发原则，严格落实生态保护红线制度，强化祁连山生态保护修复，构建绿色产业体系和空间格局，走绿色低碳可持续发展道路。

——**坚持共建与共享相统一**。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。加强基层社会治理体系建设，不断提升基层社会治理能力，持续增进人民群众福祉，推进社会事业全面发展，努力实现公共服务均等化，促进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全县人民。

第三节 主要发展目标

到 2030 年底，全县经济规模稳步增长，转型发展成效显著，现代产业体系更具特色，城乡融合走出新路，生态环境更加优美，形成较高水平的县域现代化治理体系，新型工业化、农业特色化、文旅精品化、城乡一体化建设取得实质性突破。

——**综合实力再攀新高**。现代产业体系更加完备，园区承载力和产业竞争力显著提升，科技创新引领产业转型能力进一步增

强，县域经济高质量发展迈上新台阶。到 2030 年底，地区生产总值突破 135 亿元，年均增长 6.5%。

——**城乡发展焕发新颜。**乡村振兴战略和新型城镇化建设深入推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，农村基本具备现代生活条件，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得新进展，常住人口城镇化率达到 65% 以上。

——**生态文明绘就新卷。**“双碳”战略深入实施，碳达峰目标如期实现，“三线一单”管控制度全面落实，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得明显成效，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，国家西部生态安全屏障更加牢固，“绿水青山”与“金山银山”双向转化通道更加畅通。

——**改革开放谱写新篇。**重点领域和关键环节改革进展明显，市场体系不断健全，营商环境更加优化，服务型政府建设取得明显成效。在融入“一带一路”建设和“双循环”发展格局中取得新突破，开放型经济实现增量扩容。

——**人民生活再添新彩。**实现更加充分更高质量就业，城乡公共服务条件不断优化，教育更加公平优质均衡，健康山丹建设取得新成效，文化供给和社会保障更加优化，共同富裕迈出坚实步伐。

——**社会治理开创新局。**依法治县迈出坚实步伐，民主法治更加健全。政府职能加快转变，行政效能和公信力不断提升。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效化解，社

会治理和公共安全防范水平明显提高。社会主义核心价值观和中华民族共同体意识深入人心，社会文明程度明显提升。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年底，全县发展综合实力大幅跃升，经济总量、全体居民人均可支配收入迈上新的台阶，人民生活更加幸福美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国全省一道基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济 发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		7.9	—	6.5	预期性
	2.工业增加值占地区生产总值比重（%）		15.3	18	〔2.7〕	预期性
	3.战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重（%）		8.3	12	〔3.7〕	预期性
	4.常住人口城镇化率（%）		61.3	65	〔3.7〕	预期性
创新 驱动	5.全社会研发经费投入增长（%）		64.7*	—	9.5	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.17	1.79	〔0.62〕	预期性
民生 福祉	7.城镇居民人均可支配收入增长（%）		4.8	—	5	预期性
	8.农村居民人均可支配收入增长（%）		7	—	6	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11	11.2	〔0.2〕	约束性
	10.每千人口拥有医护 人员数	执业医师数（人）	3.17	3.8	—	预期性
		注册护士数（人）	5.36	5.6	—	预期性
	11.养老机构护理型床位占比（%）		60	70	〔10〕	预期性
	12.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	〔4.5〕	预期性
绿色 转型	13.万元 GDP 用水量下降率（%）		38.3	完成经市级 审核衔接后 确定的目标	完成经市级 审核衔接后 确定的目标	约束性
	14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		〔17〕			约束性
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）		30 以上			约束性
	16.城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		19			约束性
	17.优良水体比例（%）		100			约束性
	18.森林覆盖率（%）		—			约束性
安全 保障	19.粮食综合生产能力（万吨）		22.04	≥21	—	约束性
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）		259.38	>392	—	约束性

注：①〔〕内为 5 年累计数。②带*的为 2024 年数据。

第三章 推进经济社会绿色转型发展 加快建设美丽山丹

认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决筑牢守好西部重要生态安全屏障，全面落实水资源刚性约束制度，统筹山水林田湖草沙系统治理，推动生态保护、绿色发展、民生改善有机统一，以高水平生态环境保护支撑高质量发展。

第一节 全面推进节水型社会建设

促进水资源节约集约利用。坚决落实“十六字”治水思路和“四水四定”原则，强化水资源刚性约束，深化水预算管理，严格落实用水总量和强度双控制度，不断完善用水总量管控指标体系。全面落实《山丹县全民节水科学控水实施方案》《山丹县水预算管理办法（试行）》等配套举措，大力推进地下水削减、再生水利用等重点工作，优化农业、工业、生活、生态用水比例，确保水资源可持续利用，到 2030 年底，万元 GDP 用水量下降到 100 立方米以内，用水总量控制在 1.35 亿立方米以内。

强化取用水监督管理。加强水资源保护，推进水权、水价、水管体制“三项改革”，开展水权确权登记和用水定额控制，推进地下水管控治理，强化取水总量和水位双控，严格落实配水定额管理、轮次控制、以电控水，有效削减地下水取水量，全面完成

年度压减任务。开展地下水保护治理行动，落实地下水削减规划和分区管控方案，实施地下水超采治理水源置换工程，通过节水降量、管理控量、压减高耗水作物等措施，年均压减地下水 530 万立方米，到 2030 年底，压减超采区地下水 0.16 亿立方米以上，地下水开采量控制在 0.7 亿立方米以内。完善取水计量设施，促进监测数据与业务监管深度融合，推动实现数字监控护水。加快建立取用水领域信用体系，切实强化取用水信用监管。

深化重点领域节水行动。扎实开展农业深度控水节水行动，严控耕地灌溉水量和面积，严禁种植高耗水作物，因水制宜推行轮作休耕，加快推进节水型灌区建设，实施智慧农业高效节水项目，抓好小型水源工程建设和渠系配套改造，推广滴灌、喷灌和水肥一体化等节水技术，持续提升农田灌溉效率。优化调整农业种植结构，发展节水农业和旱作农业，适水种植、量水生产，打造智慧灌溉示范点。到 2030 年底，农业灌溉水有效利用系数提升至 0.61 以上，新增高效节水灌溉面积 9.2 万亩。统筹做好工业节水减排、城镇节水降损、生态节水保绿，严禁建设高耗水项目和企业。支持企业实施节水技术改造，持续开展老旧供水管网改造，大力推进再生水回收利用，统筹抓好中水回用等工程，促进再生水用于工业生产、城市绿化、公园补水、消防用水、道路清扫、车辆冲洗、生态用水等，严禁建设水面景观，形成“一水多用、梯级利用”的再生水利用新格局。到 2030 年底，再生水利用率提高到 75% 以上，规模以上工业企业用水重复利用率达到 86%

以上。推动矿产绿色开采、保水开采，提升矿井水利用水平。严格用水定额管理，从严控制高耗水服务业用水。

抓好节水载体建设。巩固提升县域节水型社会达标县创建成果，推动海绵城市建设，鼓励建立雨水调蓄池，推动雨污分流改造。实施人工增雨雪作业。广泛开展节水宣传教育，切实增强全民节水意识，培育形成节水型生产方式和消费模式。建立健全节水载体信息库，大力推广节水工艺和技术，持续开展重点用水企业、园区、公共机构水效领跑者行动，到 2030 年底，城市供水管网漏损率控制在 8.8% 以内，新建建筑节水器具普及率均达 100%。

第二节 坚决筑牢生态安全屏障

加强林草生态保护。严格落实祁连山生态保护“十条措施”，健全完善祁连山生态环境保护长效监管机制，持续巩固生态保护修复成果，推动祁连山生态环境质量持续向好。深度融入国家“三北”工程建设，突出抓好祁连山和北部防风固沙带生态保护，组织实施森林草原扩面增效计划，推动马营河、山丹河等生态廊道建设，重点实施林草湿荒一体化保护与修复、石羊河中下游防沙治沙、退化草原治理、森林草原防火路网建设等重大工程，科学开展国土绿化，深入实施“绿满陇原”行动和“百村万树千里林”绿色工程行动，“十五五”期间，完成营造林 5.35 万亩。不断加强湿

地保护修复，深入开展历史遗留废弃矿山生态修复。实施候鸟栖息地及迁飞通道保护工程，抓好生物多样性保护战略与行动计划实施，推进现代化林场建设，到 2030 年底，草原综合植被盖度稳定在 42% 以上。全面推行林长制、河湖长制，完善“天空地”一体化监测网络和巡护体系，加强自然保护区规范化建设管理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

加强水土流失综合治理。强化源头水源涵养区域管理，通过封育保护及自然修复、退耕还林还草、水源涵养林建设等措施，提升源头区水源涵养能力。深化水土流失治理，实施黑河流域山丹县水生态修复治理及石沟河、寺沟河小流域综合治理工程，加强河流水源涵养区生态保护与修复。推进区域水土保持生态环境治理，提升水体自净与水库调蓄能力，拓展水资源多元价值，发挥生态自然修复作用，推动形成综合预防保护体系。

加强山丹马场生态保护修复。全面贯彻落实习近平总书记视察山丹马场时“保护好宝贵的草场资源，让祁连山绿水青山常在”和“希望继续向前推进”的重要指示，立足祁连山北麓生态功能区和河西走廊生态廊道关键节点，加强山丹马场区域生态系统保护，统筹推进山丹马场转型发展。支持山丹马场以水定畜、以草定畜，严控天然草原载畜量，加强牲畜圈舍、饮水设施、贮草棚等畜牧业基础设施建设，优化改良品种，采取“草原+茬地+舍饲”养殖模式，减轻草原放牧压力。强化自然保护区管护站草原保护责任及监理责任，开展常规禁牧巡查工作。配合山丹马场完成 16.86 万

亩种植结构调整任务，抓好多年生雨养饲草地建设，逐步提高生态系统自我调节能力。以山丹马场及周边区域生态、产业、民生等项目建设为重点，争取实施推动山丹马场经济社会高质量发展的重大项目，以项目建设带动山丹马场转型升级。

第三节 深入打好污染防治攻坚战

持续打好蓝天保卫战。深入开展空气质量持续改善行动，严格落实工业减排、燃煤减量、扬尘管控、尾气达标、油品提质、面源管控措施，深化控煤、控尘、控车、控气、控烧综合治理，加强煤炭质量全链条管控，推进农村清洁取暖改造，强化建筑工地和道路扬尘精细化管控，严格秸秆、垃圾禁烧监管，加快柴油货车污染治理和新能源替代。加强燃煤锅炉综合整治、清洁能源改造、移动源污染治理、农村改炕改灶，有效控制污染物排放，可吸入颗粒物、细颗粒物大幅减少，确保空气质量优良天数比率稳定在 90% 以上。推动噪声污染防治标准体系建设，强化工业、建筑施工、交通运输、社会生活等领域噪声监测治理，加强光污染源源头监控。

深入推进碧水保卫战。以马营河、霍城河等流域为重点，常态化开展河湖“清四乱”，加快县乡污水处理设施提标改造，实施城区污水处理厂污泥处置、污水综合收集处理等项目，推进老旧小区雨污分流、管网配套建设，力争县城污水收集率达到 95%

以上，乡镇污水处理设施覆盖率提升至 80%。持续开展农村黑臭水体排查治理，整县推进农村环境综合整治，力争农村生活污水治理（管控）率达到 65%以上。推进重点水污染行业废水治理，加强水环境安全监测，健全集中式饮用水水源地综合监管体系，强化地表水和集中式饮用水水源地常态化监测，抓好农村水源地保护，确保水质稳定达标。争取实施美丽河湖保护与建设项目，持续开展“清河净湖”行动，统筹抓好河湖健康评价，省控断面水质优良比例达到 100%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例保持在 100%。

接续推进净土保卫战。支持山丹马场生活垃圾转运站建设，完善乡镇生活垃圾收集转运系统，城镇生活垃圾无害化处理率保持在 100%。健全土壤环境监测评估与执法体系，加强农业面源污染综合治理，推广测土配方施肥、绿色防控技术，减少化肥农药施用量和流失量。深入开展土壤污染源头防控行动，严控耕地、在产企业等新增污染，加强农用地分类管理和建设用地准入管理，提升废旧地膜、农药、化肥、尾菜、秸秆、畜禽粪污资源化利用水平，推动发展循环农业。加强重点领域环境隐患排查和风险防控，全面落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动，加快建筑垃圾、餐厨垃圾资源化利用设施建设，推动建筑垃圾等固体废物源头减量和资源化利用，强化塑料污染全链条防治，抓好医疗废物分类管理，持续改善土壤环境质量，危险废物安全处置率达到 100%。推进“无废城市”建设，

完成规划期主要污染物减排任务。

第四节 积极推动绿色低碳转型

提高资源节约循环利用水平。实施全面节约战略，推进“能水粮地矿材”一体化节约。推动节水型社会建设，抓好合同节水管理，加强城市再生水利用，健全区域再生水循环利用体系，提高水资源集约安全利用水平。开展粮食节约行动，健全粮食和食物节约长效机制。开展土地集约开发行动，调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严控农村集体建设用地规模。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，提高开发利用水平。健全资源循环利用体系，推广“资源—产品—废弃物—再生资源”循环发展模式。深化自然资源资产产权制度改革，加强自然资源调查评价监测和确权登记，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。

完善生态产品价值实现机制。统筹推进生态环境损害赔偿、流域上下游生态补偿，因地制宜拓宽绿水青山向金山银山转化渠道，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，建设国家生态产品价值实现机制试点。推进“水权贷”“节水贷”“林权贷”等绿色金融产品开发，推行“GEP 质押+信用担保”等模式，破解生态产品抵押难问题。落实生态系统生产总值（GEP）核算和结果运用，推进特定地域单元生态产品价值（VEP）核算和结果运用。

稳步开展碳足迹核算、碳标识认证、应用场景开发等工作，加快建立碳足迹管理体系，推进林草碳汇 CCER 项目开发，到 2030 年底，林草碳汇面积达到 86 万亩以上。

发展绿色低碳循环经济。严格落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系和地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，深入实施节能降碳改造，加快推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。健全节能管理机制，开展固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，抓好重点用能单位能耗日常监测。推动工业、农业、建筑、交通等重点领域节能降碳，支持工业园区循环化改造和零碳园区建设，推广绿色建筑、装配式建筑，加快新能源公交车、货运车辆替代，推进公共机构节能示范创建。推进重点行业和重要领域减碳化、零碳化、脱碳化，抓好零碳工厂、园区、景区建设及低碳社区试点示范，推广“碳中和”酒店、会议和活动，建设“零碳”城市。加强废旧汽车、废旧电池回收利用，推动城市典型废弃物循环利用。推广绿电直连、虚拟电厂、智能微电网等新型用能模式，推动工业、交通运输、城乡建设等领域用能绿电替代。开展绿色制造行动，建设绿色工厂、绿色矿山、绿色园区和绿色供应链，打造绿色制造标杆企业。推动建立绿色能源产教融合实训基地，强化绿色技术研发和人才培养，提升发展“含绿量”“含金量”。

健全生态保护管理体制。持续加强生态环境分区管控，逐步推行排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，认真落实

生态保护补偿和受益者付费制度，加快形成生态保护和受益者良性互动局面。健全生态环境联防联控联治机制，严格执行湿地面积总量管控、自然资源资产审计、生态环境损害赔偿和责任终身追究制度，落实好“河湖长制+林长制”协同联动机制，提升治水、治林综合管护能力。开展生态保护修复成效评估，完善生态环境监测监管网络体系、多元化投入长效机制和多元化生态补偿机制，建立健全全域联动、立体高效的生态环境安全防控体系，坚决防范和遏制重大生态环境安全风险。严格核与辐射、尾矿库、新污染物、危险废物等监管，推动污染物和碳排放评价管理统筹融合。创新生态环境监管方式，深化“全链条”监管模式改革，开展生态环境治理全民行动，确保各级各类生态环保督察（查）反馈问题整改清零见底。

专栏 2 筑牢绿色屏障重点工程

- 1.生态环境保护修复：**抓好林草湿荒一体化保护与修复、石羊河中下游防沙治沙、退化草原治理、森林草原防火路网建设等重点工程，实施“绿满陇原”行动和“百村万树千里林”绿色工程行动，完成营造林 5.35 万亩、退化草原综合治理 6.5 万亩、林草有害生物防治 60 万亩，新建重点林区 U 型渠和再生水调蓄池，更新林区机井，铺设输水管道。实施候鸟栖息地及迁飞通道保护工程，新建林草有害生物县级测报站 1 座，建成标准化林业站 5 处。
- 2.水土流失综合治理：**实施黑河流域山丹县水生态修复治理及石沟河、寺沟河小流域综合治理和清泉村、祁店村项目区以及东西沟小流域综合治理提质增效等项目。
- 3.生态环境质量提升：**实施燃煤锅炉综合整治、清洁能源改造、移动源污染治理及废旧物资回收利用、污水综合处理、“科技+生态监管”能力提升等项目。

第四章 构建现代工业体系 构筑县域经济发展硬核支撑

深入实施工业突破行动，围绕做强主导产业、提升传统产业、

发展新兴产业主攻方向，接续打造“3+3”优势产业链，持续培育壮大优势产业集群，加快构建现代工业体系，为全县转型高质量发展提供强力支撑。

第一节 优化提升传统产业

聚力做大煤炭清洁高效开发利用产业集群。依托煤炭资源优势和产业基础，着眼煤炭清洁转化利用，积极引入洗选加工、矸石发电、化工建材等煤炭深加工产业项目，推动煤炭与煤电、煤化工、新能源联营发展，构建“煤炭开采—清洁加工—高效转化—资源循环”一体化产业体系。开展煤炭扩能增效行动，抓好煤矿开发及配套基础设施建设等项目，建成投运煤炭集散中心，加速打造区域性煤炭交易枢纽，保障煤炭资源稳定可靠供应。瞄准“煤头化身材料尾”，引进实施煤制芳烃、煤制乙二醇、化新材料等现代煤化工项目，做大做强煤化工产业链。全力争取新型绿色焦化、精细煤化工等项目落地，积极推动 2×100 万千瓦煤电项目，推进煤矸石、煤泥等固体废弃物资源化利用，实现煤炭产业绿色低碳转型。到 2030 年底，全县煤炭产能达到 690 万吨，全产业链产值达到 40 亿元。

聚力做细农畜产品精深加工产业集群。开展农畜产品精深加工提质增效行动，围绕“薯草菜羊马”五大特色产业，推动产业链向“标准化种养—高值化加工—品牌化营销”升级。合理布局原料

基地和农产品加工业，加力实施牛羊肉全产业链、淀粉、油脂、富硒农产品等精深加工项目，推动形成生产与加工、科研与产业、企业与农户相衔接配套的上下游产业格局，促进农产品加工转化、增值增效。积极引培马铃薯、饲草、蔬菜、牛羊肉、油料等农畜产品精深加工企业和全产业经营企业，全力打造农畜产品精深加工产业链，补齐精深分割、畜产品加工、农副产品生产等薄弱环节，推动农畜产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，助力建设张掖现代种业及畜产品精深加工省级先进制造业集群。到 2030 年底，全县农产品加工转化率达到 78%，全产业链产值达到 70 亿元，农产品加工业产值与农业总产值之比提高到 2.5:1 以上。

专栏 3 传统产业发展重点工程
1. 煤炭清洁高效开发利用：引入洗选加工、矸石发电、化工建材等煤炭深加工产业项目，抓好煤矿开发及配套基础设施建设等项目，建成投运煤炭集散中心。 2. 农畜产品精深加工：实施牛羊肉全产业链、淀粉、油脂、富硒农产品等精深加工项目。

第二节 培育壮大新兴产业

聚力做强新能源及储能装备制造产业集群。抢抓国家实施能源安全新战略、建设能源强国重大机遇，组织实施“新能源+”行动和非化石能源供应倍增行动，坚持“风光水火氢醇”多能互补、“发输储用造”一体发展，主动融入河西走廊新能源基地建设，重点推进百万千瓦级风电、光伏项目及配套储能设施建设，持续优

化新能源产业发展布局，争取更多光伏、风电指标。谋划实施“风光火储化”综合能源绿色循环项目，探索煤炭资源与绿电、绿氢等产业协同耦合发展路径，引进生物质制甲醇项目，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。锚定“双碳”战略目标，统筹风光资源开发与产业导入，构建“装备制造—绿电消纳—储能调控”协同发展格局。加快推进“十四五”第三批风光电项目和独立共享储能、1GW 绿电制氢制甲醇及装备制造等项目建成投运，全力推动加油加气站、充电站等项目落地实施，打造东乐北滩、花草滩“双百万千瓦级”风光电基地。实施新能源基地输配电网提升工程，推动构建新型电力系统，切实提升新能源接入送出能力。着力加强电力基础设施建设，稳步推动智能电网建设，不断完善城乡配电网。规划建设花草滩 330kV 变电站汇集站和东乐北滩 330kV2 号汇集站、东乐北滩和花草滩独立储能电站等项目，争取新建 110kV 双桥变配套送出工程、110kV 双泉变增容工程、35kV 一场变、35kV 红寺湖变增容工程和 10kV 及以下配电网新建及改造工程等项目，为新能源外送、电力消纳及项目用电等提供保障，稳步提高县域电网调峰储能和智能化调度能力。借助国家实施“千家万户沐光行动”和“千乡万村驭风行动”政策东风，加快农村电网巩固提升和清洁能源应用进程，开展新能源及可再生能源供热工程和冬季清洁取暖项目建设，推进农村屋顶分布式光伏应用，推动其它可再生能源开发利用。到 2030 年底，力争全县新能源装机容量突破 300 万千瓦，储能装机容量达到 200 万千瓦，全产

业链产值达到 60 亿元。实施制造业重点产业链高质量发展行动和先进制造业集群培育提升行动，持续做大全钒液流电池及储能项目规模，配套发展新能源装备、智能装备制造产业，招引落地一批创新能力强、具有核心竞争力的装备制造企业来丹投资，争取电池电芯、储能电池、风电等关键技术及零部件制造项目落地，推动打造综合能源全产业链。深入落实产业链链长制，“一链一策”推动重点产业链高质量发展。

聚力做精生物医药产业集群。依托现有生物医药产业基础，谋划布局生物医药产业，构建“药材种植—生物提取—制剂研发”全链条产业生态。持续发展孕马血清提取物、激素类药物等特色生物制品，支持企业扩大生产规模，全力推进植物基新材料胶囊全产业链项目建设，积极引进企业，推动发展激素类原料药及制剂产业，不断丰富生物医药产业产品种类和产业链条。聚焦中医药产业扩规模、提质效，充分利用县域板蓝根、黄芪、甘草等药材资源，加快推进中药饮片、中药提取物、中成药等产品加工，提升产品附加值。加强与高等院校、科研院所、生物医药企业的战略合作，推动生物医药产业加快发展。到 2030 年底，全县培育生物医药龙头企业 3 家以上，全产业链产值达到 10 亿元。

聚力做深新材料综合开发利用产业集群。实施新材料产业培育壮大工程，依托丰富的硅石、高岭土、白云岩等矿产资源，引进一批产业链核心企业和上下游配套企业，发展有色金属冶炼，提升产品深加工能力，推动矿产资源由增量向增值转型，带动优

质环保建筑材料研发制造等相关产业协同发展，重点实施高品质生态合金、煤矸石综合利用、多功能粉体材料资源化综合利用等项目。瞄准先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料等方向，布局发展高端石英砂、新能源电池材料、高导新材料等产业，推动新材料产业多点突破。组建面向全省的硅系气凝胶生产基地及技术研发中心，开发工业节能与降噪、LNG 与深冷、建筑与消防等领域的新型气凝胶材料，加快气凝胶产品多元化发展。到 2030 年底，全县新材料产能达到 25 万吨以上，全产业链产值达到 20 亿元。

第三节 前瞻布局未来产业

推动发展氢能及新型储能。主动融入未来产业创新发展行动，积极招引绿电制氢、煤炭制氢制甲烷等氢基化工及制储加运用各环节项目，推进氢能在交通、电力、工业等领域应用，推动氢能制储输用全链条发展，打造花草滩氢能产业示范基地。大力发展储能项目，有序推进“风光储”“光储充”等新型储能电站落地，探索电化学储能、压缩气体储能、重力储能、氢储能、飞轮储能、光热储能等新型储能建设，落实国家和省市氢能产业布局规划。

大力推广智能制造。围绕智能机器人、智能电子产品等领域，招引一批智能终端产业，推动工业制造向智能化制造加速转换。以国家推动制造业数字化转型为契机，推动离散型智能制造、流

程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等智能制造新模式应用。以农畜产品精深加工、装备制造等行业为重点，引入工业机器人、智能传感器等，推进智能化改造，提高企业生产效率。深化工业与互联网融合发展，推动实现从研发设计、生产加工、经营管理、销售服务到安全生产全流程数字化。稳步引进人工智能数据标注、智能巡检机器人、智能无人机等 AI 应用产品企业，延长人工智能产业链条。

稳步发展低空经济。培育低空经济应用场景，招引实施无人机生产、机场等项目，积极发展无人机航空经济。布局“低空经济+”新产业模式，辐射带动工业、农业、服务业等领域融合发展。稳步发展低空研发、制造、服务等新型产业，聚焦通用航空在农林作业与应急救援、体育运动、航空物流、航空装备组装制造、航空培训等应用领域，坚持市场化方向，加大项目招引和政策支持力度，推进低空经济健康有序发展，持续激发新经济创造活力，争取通用机场项目落地。

专栏 4 新兴产业及未来产业发展重点工程

- 1.新能源及储能装备制造：新建 110kV 双桥变配套送出工程、110kV 双泉变增容工程、35kV 一场变、35kV 红寺湖变增容工程、10kV 及以下配电网新建及改造工程，规划建设花草滩 330kV 变电站汇集站和东乐北滩 330kV2 号汇集站、东乐北滩和花草滩独立储能电站等项目，引进风电、光伏装备制造及配套产业，建成一批产业链完善、创新能力强、特色鲜明的以新能源装备制造业为基础的战略新兴产业项目。大力发展新能源装备、智能装备制造产业，争取电池电芯、储能电池、风电等关键技术及零部件制造项目落地，持续做大全钒液流电池及储能项目规模。
- 2.生物医药：支持企业扩大生产规模，全力推进植物基新材料胶囊全产业链等项目，加快推进中药饮片、中药提取物、中成药等产品加工，提升产品附加值。
- 3.新材料综合开发利用：重点实施高品质生态合金、煤矸石综合利用、多功能粉体材料资源化综合利用等项目。
- 4.智能制造：招引智能终端产业，发展智能制造装备，促进制造业数智化转型。
- 5.低空经济：培育低空经济应用场景，布局“低空经济+”新产业模式。

第四节 全面提升园区承载能级

做大园区经济总量基本盘。聚焦重点领域和产业发展需求，健全完善园区企业培育体系，对拟培育企业实施“一对一”培育，明确专人跟踪指导，助力其尽快达到升规条件。对园区企业落实“一企一策”包抓服务，在产品研发、市场拓展、产业协同上予以支持，全面激发企业发展活力，推动工业经济持续向上向好发展。加强重点领域统计监测，强化横向分析和纵向对比，精准发力补短板强弱项，推动主要指标任务争先进位。到 2030 年底，园区落地企业达到 240 户，生产总值达到 30 亿元。

做强园区主导产业集群链。扎实推进园区升级行动，聚焦“一区五园”总体布局，着力构建定位清晰、布局更优、协同联动的现代园区产业体系，全面提升产业集群化发展能级。紧盯全县“3+3”优势产业链培育目标，全面提升产业聚集度，促进园区主导产业延链补链强链发展。城北工业区与东乐工业集中区重点发展建筑建材、农畜产品精深加工等产业，推动传统产业绿色化、智能化升级；张掖国际物流园与城东工业集中区着力引进和培育仓储物流、工业机器人、高端装备制造、生物医药、新材料和新能源等战略性新兴产业，打造区域高技术产业集聚区；花草滩循环经济产业区以煤炭资源高效开发利用为核心，积极拓展现代高载能产业与循环经济模式，推动资源循环利用和能源结构优化。

重点引进煤炭开发利用、现代高载能、循环经济等项目，全力打造煤炭清洁高效利用、新能源及储能装备制造、农产品精深加工、新材料综合开发利用、商贸物流、人工智能、氢能等产业，以优化升级激活传统产业活力，以培育扶持壮大新型产业规模，以先行布局抢占未来产业先机。通过打造 2-3 个主导产业、挂牌引导多点“特色产业基地”，合理布局支柱性、主导性产业，加大特色产业和优势产业培育力度，确保形成 2-3 个竞争优势明显、集聚成效明显的主导产业。

做实园区要素保障支撑力。持续提升园区承载能力和公共服务水平，采取项目申报、政府筹资、企业代建等方式筹集园区基础设施建设资金，全力争取花草滩煤化工园区设立，加快完善花草滩循环经济产业区绣花庙 330kV 变电站等基础设施建设，着力推进李桥水库至东乐水厂引水等保障工程，全面提升园区水、路、污、热、消防等要素保障能力，为入园企业提供有力保障。积极拓展融资渠道，探索园区市场化运营管理模式，通过入股参建方式吸引社会资本参与花草滩循环经济产业区综合服务中心等基础设施建设、管理、运维。通过生产性服务业配套化、建设标准化、产城融合化、推进生产经营智慧化、推动降碳改造绿色化等方式，提升园区服务质效，提高园区配套水平。

做活园区体制机制动力源。深入贯彻《甘肃省开发区条例》，结合园区功能定位，赋予工业园区管理机构相应的经济管理权限，建立更加高效的管理体制机制。深化工业园区“七项改革”，完善

“管委会+公司”模式，聚焦开发建设、管理运营、投融资、资产盘活、增值服务等方面，为园区企业提供专业化市场化服务。加大低效用地集中整治力度，推行“标准地”供给，实现企业“拿地即开工”。持续升级园区便企服务大厅功能，完善企业帮办代办服务机制，为企业提供全生命周期服务。动态更新园区人才库，储备涉企专家人才，为入园企业提供专业化支持。建立“工业园区+部门单位”协调联动机制，打破信息壁垒，畅通服务渠道，全力化解企业在项目建设、生产经营中遇到的各类难题。

做优园区绿色发展新路径。积极推广绿电直供、源网荷储等用能新模式，筛选高耗能、高附加值企业作为试点，与高品质生态合金生产企业签订绿电直供长期协议，确保企业绿电使用比例不低于 50%，减少对传统化石能源的依赖。制定园区能源消耗与碳排放管理办法，明确园区管委会、发改、生态环境等部门及企业在能源消耗和碳排放管理方面的职责和义务，提高企业能碳管理意识和能力。培育创建花草滩循环经济产业区低碳园区。

第五节 加力推动数字赋能产业发展

推动大数据和实体经济融合。坚持数字产业化和产业数字化，系统推进数字技术对各类产业的渗透、赋能和改造，适度超前布局 6G 网络、大数据中心等设施。布局建设工业互联网节点、新型算力设施，支撑企业数字化转型，构建“数字基建+产业应用”

协同发展格局。深入实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，积极推进“两化”融合发展，拓展智能采矿、智慧工厂、智能车间等数字化应用场景，引培 AI 应用标杆企业，规上工业企业关键工序数字化率突破 85%。协同推进“5G+”“人工智能+”“机器人+”“工业互联网+”“北斗+”等融合创新场景，推动制造业向智能化、绿色化、高端化转型。深入实施智改数转网联专项行动，推动建立智能制造优秀场景—数字化车间—智能工厂梯次培育体系，着力培育数字化车间、智能工厂、未来工厂和数字化园区。鼓励企业推进机器换人、设备换芯、生产换线，实现企业降本增效。稳步实施县域特色产业数字化转型行动，持续拓展数字商务、数字金融、数字政府、电子商务等应用场景，积极拓展数字经济在智慧农业、智慧文旅、智慧交通、智慧水利、智慧物流、智慧养老、数字健康、数字安全预警及远程医疗、教育等公共服务领域的融合应用，推动提升全民数字素养与技能，加快新型智慧城市建设，构建数智便民服务圈。

促进平台经济规范健康发展。鼓励传统企业向平台化转型，支持生活服务平台拓展业务范围和服务内容，打造具有地方特色的综合性服务平台，生活服务平台用户满意度达到 90%以上，平台业务覆盖全县 8 个乡镇和 70%以上的行政村。加大对知名平台企业的招引力度，吸引电商、物流、金融科技等领域头部平台企业在丹设立区域总部、运营中心或数据中心。支持商业载体打造线上线下融合消费平台，推广直播带货、即时零售等新模式，培

育 1-2 家在省内具有较高知名度的电商企业，新增电商经营主体 20 家以上。建设 1-2 个综合性物流园区，培育 1-2 家具有较强竞争力的物流企业。搭建农业产业互联网平台，支持农产品生产经营主体建立优质农产品云仓，在长三角、珠三角等地设立数字窗口，连接农产品生产、加工、销售等环节，实现农业生产精准化、农产品流通高效化，农村电商服务站点覆盖率达到 100%。加快发展工业互联网，培育一批面向重点产业领域的工业互联网平台，深入实施“万家企业上云”行动，支持建立工业互联网应用创新体验中心和公共服务平台。完善智慧文旅服务平台，整合旅游资源，提供在线预订、智能导览、文化展示等服务，提升游客体验感和满意度。

第五章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

坚持把“三农”工作作为全县工作重中之重，深入实施乡村振兴行动，积极拓展现代农业发展“六个空间”，扎实推进和美乡村建设，不断提升农村生产生活现代化水平。

第一节 坚决守牢两条底线

着力稳定粮食生产和供应。严格落实耕地保护和用途管控制度，加强占补平衡管理，坚决守住耕地保有量和永久基本农田保

护红线。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保完成省市下达的粮食生产任务。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进粮油等主要作物大面积单产提升，强化“四良融合”保障，提高粮食产量和品质，坚决守牢粮食安全底线。严格落实耕地地力保护补贴、农业保险、农机具购置补贴等惠农政策，全面落实粮食作物完全成本保险，加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，保护农民种粮收益，提高农民种粮积极性。高质量推进高标准农田建设和管护，到 2030 年底，累计建成高标准农田 49.78 万亩，占永久基本农田的比例达到 75%以上。加强富硒土地资源保护和盐碱地综合治理，稳步推进农药化肥减量增效行动，落实轮作倒茬措施，推进田块整治、灌溉排水、田间道路和农田防护等工程建设，提高耕地质量。通过优化品种、集成技术、改善品质、提高单产等措施，建立以小麦、马铃薯、油菜为主的高产示范片区，切实提高粮食综合生产能力。加强蔬菜、油料、肉、蛋、奶等产品有效供给。

巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为全面推进乡村振兴的重要落脚点，建立健全常态化防止返贫致贫机制，严格落实“五级书记抓乡村振兴”和“一办、五专班、十二专责组”推进机制，不断巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹抓好排查预警、识别纳入、风险消除和数据治理，持续强化动态监测预警，做到应纳尽纳。精准落实“一户一策”帮扶计划，有序推进普惠性、基础性、兜底性民生保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，保

持主要帮扶政策总体稳定、力度不减，确保“三保障”及农村安全饮水等政策落实率均达到 100%，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

第二节 培育壮大现代特色产业

持续打造马铃薯全产业链条。依托马铃薯产业集群、国家区域性马铃薯良种繁育基地建设等项目，力争实施马铃薯精深加工等项目。建设种薯扩繁基地 6 万亩，马铃薯原原种繁育能力达 1.5 亿粒以上；引进和选育马铃薯新品种 1-3 个，马铃薯种植面积稳定在 15 万亩以上，亩产提升到 3.8 吨以上，产量达到 57 万吨。新培育年销售额达到 5000 万元以上种薯企业 1 家以上，县域内马铃薯加工企业年加工马铃薯鲜薯 15 万吨，加工转化率达 50%，全产业链产值突破 15 亿元，种薯外供能力达到生产能力的 50%以上。统筹抓好良种联合攻关、种薯生产能力提升、种薯监管技术支持体系提升等项目，推动形成脱毒有中心、繁育有基地、推广有区域、销售有市场、加工有企业、增收有保障的产业格局。

大力发展蔬菜产业。实施蔬菜产业优化提升工程，推进绿色蔬菜、设施农业向优势区集中，扩基地、提产量、拓加工，到 2030 年底，全县蔬菜种植面积达 7 万亩，产量稳定在 17 万吨以上，产值提升至 7.5 亿元以上。规划建设绿色标准化有机蔬菜基

地 2 万亩，新建净菜、脱水蔬菜加工生产线 2 条，年加工鲜菜 2 万吨，带动全产业链产值达到 17 亿元以上。

积极推进中药材产业提质增效。大力推行“企业+基地+合作社+农户”产业化运作模式，培育中药材种植类合作社等新型经营主体 50 家以上。重点在东乐、位奇、陈户、老军、大马营五个乡镇集中连片建设中药材产业基地 5.4 万亩，种植枸杞、甘草、黄芪、板蓝根等道地品种。积极引进中药材精深加工企业，建设加工车间和提取物生产车间，新建药食两用中药材加工生产线，配建标准化仓库，将全县中药材加工转化率提升至 20%。通过标准化种植提升亩均产值，总产值年均增长 2%，带动全产业链产值达到 6 亿元以上。

加快推进畜牧业发展。集中优势区域和产业园区，大力实施草原畜牧业转型升级、山丹马场人工草地建设、国家区域性良种繁育基地建设等项目，促进产业集中、链式发展。以现代化牧草产业智慧综合产业园为依托，加快推进燕麦饲草良种繁育基地和优质苜蓿示范基地建设，不断扩大青贮玉米种植面积、收储量，推动饲草种植品种专用化、生产规模化、收储机械化，带动全县饲草种植面积达 28 万亩以上，各类饲草产量达 30 万吨以上，全产业链产值达到 7 亿元。以清泉、位奇、老军为重点，着力提升肉牛产业集群全产业链产值。扶持骆驼产业发展，支持驼奶精深加工。推动构建集驴养殖、驴皮收购、阿胶生产加工及产品销售为一体的全产业链。以鹿鸣庄园为核心，建设梅花鹿产品精深加工

园，建成集鹿茸、鹿血、鹿肉等产品于一体的精深加工中心 1 个，开发鹿茸切片、鹿血粉、鹿胎膏、鹿肉休闲食品、鹿血酒等高附加值产品 5 类以上。

推动发展肉羊产业。新（改扩）建标准化养殖场区 50 个，发展壮大县级现代种养循环产业园和肉羊融合产业园，以肉羊屠宰精深加工生产线为依托，带动全县养殖专业合作社和养殖大户参与全链条发展，肉羊饲养量突破 300 万只，畜产品加工转化率达到 55%。做响做靓“山丹羊肉”地理标志证明商标和全国名特优新产品商标。开展地理标志证明商标保护产品认证和有机富硒羊肉认证，创建品牌营销服务中心 1 个，健全完善繁育、养殖、屠宰、加工、冷链物流和产品营销链条，全产业链产值达到 21 亿元。

稳步发展马产业。着力打造“丝路马都”，统筹推进马匹保种育种、马产品开发利用、马文化内涵挖掘，加快马产业与旅游、民俗、餐饮、生物医药等产业融合发展。落实马产业发展金融支持政策，不断延伸产业链条，做大做强孕马血清、肠衣加工等产业，马养殖量稳定在 2 万匹左右，年产孕马血清及精深加工产品 400 吨以上，全产业链产值达到 1.5 亿元。

第三节 推动提升三大支撑产业

着力培育现代农业种业。深入实施种业振兴行动和种业振兴

计划，加强种质资源保护利用，提高种源安全保障水平，布局建设区域性种业创新基地。加强种业科技创新攻关，实施优质专用品种培育引进工程，推进建设种子（苗）生产和畜禽良繁基地。全面优化种业生态，健全完善新品种选育及科技创新、良种标准化繁育、种子加工及贮藏、质量安全及监管四大体系，着力构建集育种研发+繁育制种+品牌创建+营销管理+推广服务于一体的种业产业链条。推进种子全程质量认证和品牌建设，加大种业知识产权保护，开展种子产业项目集中推介，抓好油菜制种大县项目建设，培育喜凉蔬菜种子生产基地，争取实施山丹马场饲草种子扩繁基地建设等项目，助力把张掖打造成在全国优势突出、链条完备、具有较强竞争力的制种高地。到 2030 年底，县内年产各类农作物种子 18 万吨以上，全产业链产值达到 8 亿元以上。

大力推广现代农机装备。实施农机装备高质量发展行动，加强高端智能农机、浅山区小地块适用小型机械、适宜设施农业和养殖业生产、果园作业等农机装备和关键零部件研发应用，推进短板机具研发和薄弱环节技术创新。加快推动物联网、大数据、人工智能等信息技术在农机领域的融合应用。全面落实农机购置补贴政策，推进老旧农机报废更新。积极促进高端智能农机装备发展，大力推广北斗辅助驾驶系统、5G 自动驾驶、远程监控、动力换挡、无级变速、智能控制等先进技术集成应用。普及应用精细化整地、精准播种与田间管理、智能化低损收获、残膜回收与秸秆处理、智能投喂、粪污机械化处理等绿色节能技术，切实

提升农机全程作业质量与效率。力争到 2030 年底，全县农作物耕种收综合机械化率达到 90%以上。

推动构建现代农业烘干冷链物流体系。依托高原夏菜、有机蔬菜、马铃薯及畜产品等特色产业，补齐产地冷链设施短板。支持各类经营主体加快建设新型烘干设施设备，以实施东乐镇冷储产业链提升等项目为契机，集成预冷、加工、仓储功能，延伸至加工转化环节，发展蔬菜速冻、切丁、包装及牛羊肉分割等精深加工。以重点镇和中心村、现代农业产业园等为载体，布局建设农产品冷链物流和田头市场仓储保鲜设施，支持企业升级改造高原夏菜冷链库，建立健全冷链物流体系。到 2030 年底，力争培育专业冷链物流龙头企业 10 户以上。

第四节 切实增强农业综合竞争力

稳步培育农业新业态。积极推动一二三产业融合发展，持续培育壮大庄园经济体，加强特色产业与乡村旅游、农村电商、冷链物流等新业态链接发展，构建功能互补、价值共享的“农业+”多业态发展格局。丰富芦笋庄园、土豆驿站、羊主庄园、名马庄园等主题庄园业态，因地制宜打造三产融合发展示范点。大力发展科技农业、智慧农业、数字农业，强力推进省级现代农业产业园建设，持续推进现代种养循环产业园建设，争取创建国家现代农业产业园，加快打造“绿色+富硒”产业园。大力发展设施农业，

实施戈壁节水生态农业扩量提质工程，开展“四好一还粮”现代设施农业试点，做强现代寒旱特色农业，支持反季节果蔬生产和舍饲集中养殖，形成一批带动性、示范性强的家庭农场和种植大户。

加快发展富硒产业。制定富硒产业发展规划，培育富硒蔬菜和富硒羊肉两大产业，打造“丝路硒谷·甘味丹品”区域公用品牌，推动农畜产品形成更强市场竞争力。开展富硒土地资源详查，加大富硒土地保护利用，推进富硒土地申报认定和产品认证工作，到 2030 年底，累计认定天然富硒土地 1 万亩以上，认证富硒农产品 5 个以上。加快建设国硒中心甘肃省示范中心、富硒配方肥研究及应用服务平台、富硒生物饲料研究和服务平台、硒监测技术及标准、认证、溯源平台，以清泉镇富硒蔬菜智慧化示范基地为基础，打造富硒种植技术服务中心，建立数字化测土配方平台，提供精准施肥、科学施药方案，开展富硒肥料研发，实现农作物标准化富硒种植；聚焦肉羊、肉牛养殖及县域内饲草资源，研发高植物蛋白、高赖氨酸富硒生物饲料预混料，建设“反刍动物富硒预混料”示范基地与技术服务中心；升级县农产品检测中心，构建“检测+标准+认证”一体化服务体系，编制富硒种养企标、团标，开展产品认证与溯源管理，聚力打造芦笋、西兰花、羊肉等为主的富硒农产品标准化生产基地，力争 2030 年底，实现富硒全产业链产值 30 亿元以上。

大力实施品牌强农战略。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，优化产业布局，持续培育壮大“薯草菜羊马”五大特色产业，

推进农产品走特色有机富硒和标准化、品牌化生产路子。坚持科技兴农、科技兴粮，加强品种选育、农机装备、病虫害防治等领域试验示范力度，培养一批“土秀才”“田专家”，促进农业生产提质增效。加速建设马铃薯科技研发中心、草种试验站、芦笋科技小院等科创平台，推动品种培优、品质提升，不断提高产业核心竞争力和综合效益。开展重点农业品牌培育行动，建立健全农产品品牌建设促进机制和支持体系，支持经营主体开展“三品一标”“甘味”农产品认证登记，加大优质农产品“三品一标”认证、“甘味”企业商标品牌和区域公用品牌认定力度，进一步提升品牌效应。到 2030 年底，将山丹富硒芦笋、富硒西兰花、富硒羊肉等特色农产品培育成全国名特优新产品，培育“甘味”企业商标品牌 15 个以上，鼓励农业经营主体申报认证杏、梨、芦笋、枸杞、菜籽油等“三品一标”，全县“三品一标”农产品达 60 个以上。

第五节 加快推动乡村全面振兴

推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，遵循村庄分类建设规划，因地制宜实施全域土地综合整治项目，统筹推进乡村建设行动，积极创建国家级乡村振兴示范镇、示范村，打造一批具有乡土特色的“和美乡村”，新创建和美乡村示范片区 4 个，加快形成示范村镇连片成带布局。聚焦村庄美、产业兴、治理好、乡风和、百姓富、集体强、用碳低 7 项“和美乡村”创建

内容，每年争创省级“和美乡村”1-2个，结合“八改”工程实施，加强易地搬迁后续扶持，加力扩围实施以工代赈，有序推动集镇改造提升。推进农村道路、供水、污水治理、能源、物流、信息等设施建设和维护，开展乡村建设评价，推动实现中心集镇垃圾中转站和自然村生活垃圾收集点、生活垃圾收运处理体系、卫生户厕普及、乡镇政府驻地及中心村生活污水处理、农村集中供水、农村四级公路、行政村5G网络、城乡基本养老保险和基本医疗保险综合参保、城乡低保标准一体化、村民洗浴设施入户10个全覆盖。深化农村住房安全隐患整治，全面完成农村土坯房整治，做好易地搬迁后宅基地使用权退出和复绿复草复林工作。加强农村综合服务设施建设，推进公益性基础设施共管共享，健全农民参与机制和长效管护机制，提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。持续开展乡村绿化行动和村庄清洁行动，以交通沿线、前庭后院、田间地头等为重点，加强“清洁村庄”建设，以钉钉子精神推进农村改厕、垃圾治理、污水管控，大力推动废旧农膜回收利用、粪污资源化利用、秸秆饲料化利用，抓好村庄绿化美化亮化，加大村社巷道、村庄周边、前庭后院环境卫生整治力度，清理私搭乱建、乱堆乱放，整治残垣断壁、户外广告、架空线路，开展“红黑榜”评选活动，创建美丽庭院，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的乡村优质生活空间。

深化农业农村改革。坚持“大稳定、小调整”，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，规范农村土地承包经

营权流转管理和服务，引导土地经营权规范有序流转。创新推行土地经营权、集体资产股权变资产、变股权，促进土地规模集约经营。有序推进农村经营性建设用地入市，健全收益分配和权益保护机制，严禁用于建设商品住房。强化农村宅基地和农民建房审批管理，严查严防违法违规购买农房宅基地和建设私家庄园，盘活利用好闲置土地和房屋，加强租赁合同管理。持续强化农村集体资金、资产和资源管理突出问题整治。深化农村集体产权制度改革，支持发展新型农村集体经济，严控新增村级债务，完善农村集体资产财务管理制度，进一步盘活资源资产，不断发展壮大村级集体经济。加大村级集体经济公司化改革力度，推广“资源受益型”“中介服务型”“终端加工型”“合作经营型”四种发展模式，逐步实现区域化布局、标准化管理、专业化服务、产业化经营，稳步提升村集体经济收入。

促进经营主体提质强能。着力提升农民专业合作社发展质量，鼓励农民专业合作社依法自愿组建联合社，开展农产品加工、仓储物流、市场营销等业务。完善农业经营体系，依托农村产权流转交易市场，健全承包地经营权流转价格形成机制。健全“村集体+合作社+农户”利益联结机制，拓宽农民增收渠道，力争到2030年底，全县“五有”农民专业合作社占比、农民专业合作社联结小农户占比分别达到75%和50%以上。健全农业社会化服务体系，推动农业社会化服务迭代升级，积极发挥农村供销社优势，加强现代农事综合服务中心建设，补齐产前产后服务短板，提升

农业社会化服务水平，力争建设农事综合服务中心 3-5 家。

专栏 5 现代农业发展及乡村振兴重点工程

1. **生态农业经济**：积极发展循环农业和绿色有机农业，培育发展休闲农业、生态农业、创意农业、智慧农业、设施农业等新型业态，打造生态种植园经济、生态养殖园经济、生态田园经济。
2. **重点农业产业园**：强力推进省级现代农业产业园建设，持续推进现代种养循环产业园建设，争取创建国家现代农业产业园，加快打造“绿色+富硒”产业园。
3. **高标准农田建设**：以“一平”（田块平整）、“两通”（通水、通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，因地制宜推进高标准农田建设，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，把具备条件的耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。
4. **肉牛肉羊**：推进肉牛全产业链、肉羊屠宰精深加工等项目投产运营，新（改扩建）建标准化养殖场区 50 个，扶持发展标准化养殖专业合作社（家庭农场）30 个，发展壮大清泉镇西街村、东乐镇城西村、老军乡潘庄村、陈户镇张庄村养殖园区。
5. **马铃薯**：实施国家区域性马铃薯良种繁育基地、马铃薯产业集群等项目，保持马铃薯种植面积和产量基本稳定，扶持良种企业开展商业化繁育种体系建设，投运 1 万吨全粉加工线，力争实施马铃薯精深加工等项目，与马铃薯加工企业签订常年生产购销合作协议。
6. **蔬菜**：建设有机、富硒蔬菜生产基地，鼓励扩大西兰花种植面积，支持发展订单农业、扩大蔬菜种植面积，延长加工期，提高果蔬加工量，支持企业提升蔬菜速冻、脱水等精深加工能力，发展预制菜产业。
7. **油菜**：以霍城、大马营、李桥三个乡镇为主，联合山丹马场，建设优质油菜生产基地 15 万亩，打造区域性油菜繁种基地和油菜良种供应中心，申报“山丹菜籽油”地理标志保护产品。
8. **中药材**：在东乐、位奇、陈户、老军、大马营五个乡镇建设枸杞、甘草、黄芪、板蓝根等中药材产业基地 5.4 万亩，积极引进中药材精深加工和仓储物流项目，新增中药材加工企业 1 家，开发中药饮片、提取物等产品 5 个。
9. **草畜产业**：扶持企业建设燕麦饲草良种繁育基地、青贮玉米基地和优质苜蓿示范基地，打造优质饲草产业集群，建设富硒农业、饲草、现代种养循环等产业园，打造以肉羊、饲草为主导的畜牧业产业集群。
10. **马产业**：做大做强孕马血清、肠衣加工等产业。
11. **乡村振兴**：提升改造乡镇村社面貌，开展农村人居环境整治及“和美乡村”建设，实施“村旅融合”“村景融合”工程，加固地震易发乡镇房屋设施，完成农村“两类户”住房安全提升改造，持续抓好“八改”工程、易地搬迁后续扶持和以工代赈等项目建设。

第六章 推动服务业扩能提质 实现服务业优质高效发展

聚焦产业转型升级和人民美好生活需要，实施服务业扩能提质行动和服务业企业倍增计划，推进行业开放，完善支持政策，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链

高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，为助推县域经济赋予强大活力。

第一节 大力实施消费提振行动

加快培育消费新增长点。深化县域商业建设行动，深挖餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费潜力，激发文化娱乐、体育赛事、居住服务等改善型消费活力，扩大住房、汽车、家电等大宗消费，重点发展智能家电、绿色家居、消费级无人机等新型消费品，支持商贸企业与省内外品牌合作设立智能产品体验店，更好满足群众个性化、多样化、品质化消费需求。深入实施提振消费专项行动，扩围实施消费品以旧换新，加大汽车、家电等大宗耐用消费品以旧换新支持力度，抓好家电、3C 数码、汽车等领域以旧换新和节能补贴，联动家电销售企业、汽车经销商搭建置换平台，引导消费者升级高能效、智能化产品。创新融合 5G、大数据、人工智能、光影技术、虚拟场景等新技术，大力发展“景区+演艺”“非遗+文创”“露营+夜游”等模式，探索发展星空避暑露营、帐篷文创集市、美食音乐晚会、冰雪奇缘体验等新业态新场景。提高发展型消费比重，推动远程教育、互联网医疗、无接触配送、直播电商等新型消费系统性布局。落实带薪年假制度，鼓励弹性假期，充分释放消费潜力。推动康养服务向农村延伸，规范市场秩序，全方位优化消费环境。

推动打造消费新地标。规划建设山丹北高铁站交通枢纽型消

费广场，积极发展产品展销、旅游集散、特色餐饮等业态，打造高铁经济消费新节点。按照“创新驱动、优化供给、提升能级、赋能发展”的思路，加快推动现代服务业创新发展，提升结构层次和辐射能级。聚焦现代生产性服务，支持人力资源、科学技术类企业发展壮大，加快发展检验检测、创意设计、信息金融、经纪代理服务、新能源运维等生产性服务业。大力培育会计审计、法律服务、广告会展、设备租赁等产业，支持发展冷链物流、智慧仓储和供应链管理服务，持续赋能新质生产力发展。加快生产性服务业数智化发展，推进现代服务业同先进制造业、现代农业融合发展。围绕现代生活性服务，支持企业拓展城市保洁、垃圾处理专业化服务，重点推动商贸流通、文化娱乐、旅游休闲等领域发展，大力培育家政服务、摄影摄像、机电修理等业态，不断提升居民服务便利性和消费体验感。统筹推进“一刻钟”便民生活圈建设，完成高品质商业街区 and 便民市场改造，加大夜间消费集聚区域、公共交通便利、临时停车泊位等配套保障力度，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。多元打造地方节会，积极承办“焉支花谷千人徒步”“激情夏日广场舞蹈大赛”及“啤酒音乐节”“万人同吃牛娃子饭”“冰雪嘉年华”等各类活动，大力发展会展经济。积极拓展城乡消费市场，着力激发农村消费潜力。

第二节 统筹推进支柱型服务业专业化发展

提质升级商贸物流服务业。积极争取商贸稳增长专项资金，

完善税收优惠、租金补贴、信贷支持等组合激励政策，推动商贸企业扩销增效。引导企业通过并购重组、品牌合作等方式整合县域商业资源，科学布局建设特色商圈、特色商业街、商业综合体、专业市场，积极发展夜间经济、商圈经济、首发经济、银发经济和冰雪经济。改造提升建材市场、小吃市场、蔬菜瓜果市场、农副产品批发市场综合服务功能，提升市场经营管理水平。改造提升乡镇集贸市场，稳步推动快递进村提质增效，改善乡村消费环境。完善县级智能快递配送中心功能，加快物流通道、物流园区、货运停车场、冷链物流中心建设，改造升级快递综合服务站，鼓励物流企业应用无人机、智能分拣等技术，实施“物流降本增效”“快递下乡”行动，逐步完善“物流枢纽+配送中心+末端站点”三级城乡物流网络，实现城市物流与乡村物流的高效衔接。培育发展路衍经济。

持续拓展电子商务服务业。提升县级电子商务公共服务中心功能，推动电商站点与乡镇商贸中心、村级便民商店融合，发展自营电商、平台电商、社交电商等新业态。鼓励企业开发网货品牌，利用短视频和直播带货扩大牛羊肉、菜籽油等农特产品网络销售规模。发展新零售、打造新场景、创造新体验，推广“网订店取”、同城配送、即时零售等线上线下融合模式。打造政务新媒体矩阵，宣传推广山丹文旅和农特产品。实施“数商兴农”行动，支持农产品生产经营主体加强与电商平台合作，推动山丹羊肉、高原夏菜等特色产品线上销售占比不断提升。加大培训力度，培

育一批本土直播带货达人、优质电商企业、商贸主播团。

提升发展金融保险服务业。深化金融供给侧结构性改革，健全财政金融风险处置机制，化解金融矛盾纠纷，打击非法金融活动，规范管理金融市场秩序，支持各类金融机构持续健康发展。创新金融产品开发，强化项目和企业贷款支持和保险服务，实现金融供给与产业培育、促进消费、基础建设等精准匹配。引导金融机构支持农业农村发展，有效推进乡村振兴战略实施，开发“种植贷”“订单贷”等产业链金融产品，支持特色产业集群化发展。深入推进农业保险“增品、扩面、提标”，稳步扩大农业保险覆盖面。深化投融资体制改革，加强政银企保常态化对接，深化“金融驻企”机制，建立金融风险保障机制，拓宽民营企业融资途径，解决民营企业融资难融资贵问题。健全完善融资协调机制，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。深入实施贷款畅通工程，引导金融更好服务实体经济。到2030年底，全县社会融资规模存量达150亿元，企业融资综合成本较2025年底下降0.25个百分点，金融生态环境评价位居全市前列。

第三节 加快推进成长型服务业品质化发展

全力发展社区服务业。结合城市更新和社区嵌入式服务设施建设，优化“一老一小”服务供给，升级购物、餐饮、家政、维修

等社区居民服务网点，构建方便快捷的社区生活服务圈。提高家政、物业、快递等服务质量，创新社区集成服务模式，推动品牌化标准化发展。推进社区便利店、菜市场、托育托幼、物业管理、到家服务、物流配送、再生资源回收发展，鼓励和支持有实力的商业品牌企业以直营、加盟等连锁经营形式整合社区商业资源。支持社会力量参与公共服务设施运营，兴办家政服务业。支持电商、无接触配送等新业态进社区，推动家政服务与智慧社区、养老托育深度融合。充分释放刚性和改善性住房消费潜力，加快实施城中村和危旧房改造，更好满足品质住房消费需求。

积极发展数字服务业。支持新型消费加快发展，扩大数智消费，发展健康消费，建设县域智慧商圈，大力培育品质电商，激发多样化、差异化消费活力。实施数字消费提升行动，完善“互联网+”消费生态体系，加快发展网上菜场、网上餐厅和网上超市，推动发展云逛街、云旅游、云观展和云阅读等新模式新业态。促进教育、医疗、养老、托育、家政、文旅、体育等服务消费线上线下融合发展，加快建立面向农村的远程在线服务体系。

大力发展文化创意产业。培育创意设计、数字媒体等新兴文化创意业态，推广“山丹·好礼”文创产品品牌，打造麦秆画、烙画、刺绣等纪念品、工艺美术品。加强与知名文创机构、文创大师对接合作，设立一批创意设计大师工作室、非遗技艺传习中心等，开发制作功能性较强的商品。开展“汉明长城·丝路古道”文化品鉴活动，举办诗词诵读、非遗技艺展演、篝火晚会及徒步健

身等活动。强化中小服务业企业梯度培育，建立“小升规”企业联系服务机制，加强项目、资金、平台支持，强化场景、数据、算力保障，开发适应产业需求的金融产品和服务模式，创新完善人才激励和要素保障，支持企业开辟新领域、新赛道，争创单项冠军。到 2030 年底，全县规模以上服务业企业达到 10 户以上，服务业增加值占 GDP 比重达到 50%以上。

专栏 6 现代服务业发展重点工程

1.商贸物流服务业：支持商贸流通企业进行数字化改造和连锁化经营，科学布局建设特色商圈、特色商业街、商业综合体、专业市场，改造提升乡镇集贸市场，完善县级智能快递配送中心功能，加快物流通道、物流园区、货运停车场、冷链物流中心建设。

2.电子商务服务业：发展自营电商、平台电商、社交电商等新业态，鼓励企业开发网货品牌，扩大牛羊肉、菜籽油等农特产品网络销售规模，实施“数商兴农”行动。

3.社区服务业：推进社区便利店、菜市场、托育托幼、物业管理、到家服务、物流配送、再生资源回收发展，推动线上线下融合，支持电商、无接触配送等新业态进社区。

4.数字服务业：大力发展大数据、移动互联网、云计算、人工智能、区块链、5G等数字化产业，建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈，加快发展网上菜场、网上餐厅和网上超市，培育一批线上经济示范平台。

5.文化创意产业：推广“山丹·好礼”文创产品品牌，打造麦秆画、烙画、刺绣等纪念品、工艺美术品，设立一批创意设计大师工作室、非遗技艺传习中心。

第七章 实施文旅赋能行动 构建全域旅游发展新格局

牢牢把握新时代中国特色社会主义先进文化前进方向，以创建全国文明城市为抓手，弘扬和践行社会主义核心价值观，深入实施古韵山丹文旅赋能行动，繁荣文化事业，推进文旅深度融合，赋能经济社会发展。

第一节 繁荣发展文化事业

夯实宣传思想文化根基。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、教育人民，增加人们对社会主义核心价值观的认同和实践。大力弘扬时代精神、劳模精神、创业精神、奉献精神，在全社会倡导劳动光荣、人才宝贵、创造伟大的时代新风。着力用党的创新理论凝心铸魂，常态化开展理想信念教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化全民国防教育，加强“五史”宣传教育。严格落实意识形态工作责任制，健全完善网络生态治理长效机制，培育积极健康、向上向善的网络文化，加强网络文明建设。深入实施文明乡风建设工程，纵深治理高额彩礼、大操大办、薄养厚葬等陈规陋习，不断加强诚信建设，积极开展文明风尚培育提升行动。实施文明创建工程，深入开展群众性精神文明创建活动，开展身边好人、道德模范评选活动，加强新时代公民道德建设，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，全面提升人民群众文化素养和全社会文明程度，积极争创全国文明城市。持续拓展新时代文明实践阵地建设，健全完善新时代志愿服务体系，加快推进传统媒体和新兴媒体深度融合，提升引导群众、服务群众的能力。统筹抓好机要保密、档案、党史研究、地方志编纂等工作，为经济社会发展提供服务保障。启动

第三轮地方志书编修工作，开展地方志文化“七进”活动，以群众喜闻乐见的形式传播地方志。全面推进档案工作数字化转型升级。

健全公共文化服务体系。完善公共文化服务网络，提升县、乡、村（社区）三级公共文化服务基础设施和服务功能，构建覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。实施公共文化服务提质增效行动，推动公共文化数字化发展，实施县博物馆馆藏文物保护修复和数字提升项目，创新发展“沉浸式”“互动式”观展体验，打造集商业、研学、展销等功能于一体的综合性文博空间。整合文化产业园现有资源，打造弹性化文化街区和文化夜市空间，形成“一核多点”综合文化集聚中心，提升公共文化服务供给水平。利用昭文堂、焉支阁等闲置资源，打造历史文化展馆、非遗文创展馆、历史名人图谱、宁济公祠等公共文化空间。推动有条件的机关、单位、学校等因地制宜设立方志、图书角，推进基层综合性文化服务中心提档升级，推动优质文化资源直达基层。加强应急广播体系建设。

培育特色文旅营销矩阵。充分运用现代视听媒体手段，通过话题引爆、影视拍摄、网络直播、云演艺等全方位、多渠道、个性化的营销推广，加强与央视、中国国家地理杂志社等主流媒体合作，高质量办好炒拨拉美食嘉年华、名马赛、清北 EMBA 徒步活动等系列节会活动。围绕“古韵山丹”“山丹马场”“炒拨拉”等关键词，创新创意城市文旅标签，培育和打造集旅游目的地品牌、企业品牌、美食品牌等于一体的全产业链品牌矩阵。借助河西五

市宣传联盟和旅博会、文博会等平台，对接知名旅行社，探索打造专列、专机旅游线路、班次，推动区域经贸、文旅一体化发展。加强与省内外重点旅行社合作，扩大东南沿海地区旅游市场，推出“到甘肃、游山丹”“到青海、游马场”过境游精品线路，开展“互换冬天”“寒来暑往”等专题营销，全方位扩大品牌影响力。

创作惠民利民文艺精品。创新实施文化惠民工程，不断丰富群众性文化活动。精心打造文旅IP与演艺剧目，大力发展文化演艺事业，培育“跟着演出去旅行”“山丹有戏”等品牌，提升“一大一小”剧目，实现常态化演艺。推动《古韵山丹》沉浸式剧目提质升级，延伸打造马文化主题历史文化演艺秀和互动体验文艺精品。支持戏曲、曲艺、民乐等传统文化线上发展，开拓云演艺、数字艺术体验场景、网络直播展演等演艺传播渠道。组织开展杰出文艺人才评选活动，推荐进入省级以上创作协会。加强与知名影视制作企业合作，拍摄一批主题微电影、微短剧，将山丹马场、汉明长城打造成影视场景体验打卡点。

赓续红色基因文化根脉。实施红色文化传承弘扬工程和红色旅游创新提升行动，升级改造艾黎纪念馆、红色战斗遗址等阵地，利用好艾黎与何克两张国际文化名片，建设中国工合干部研学培训基地，做强“艾黎情”国际文化品牌。积极争取项目资金，复原学院、医院、车间等场景，布展实施“工合星火”工合历史展览项目，推进艾黎纪念馆红色经典景区基础设施改造提升、智慧纪念馆和艾黎故居（雷台）安全保护等项目。将艾黎红色文化与山丹

传统文化结合，打造红色研学旅游线路，将四坝滩、隘门滩战斗遗址、四坝文化展示馆、陈昌浩战斗遗址、马场场史馆等红色文化阵地穿点成线，通过陈展、实物、文创、文献、多媒体、微党课等形式，讲好路易·艾黎倡议发起并推进工合运动支援抗战、提供军需民用以及创办山丹培黎工艺学校支援解放军和平接管山丹军牧场的红色故事。

第二节 融合提升文旅产业

不断优化文旅产业发展布局。充分挖掘县内文旅优质资源，按照“一线一核两翼多节点”总体布局，以山丹马场大景区建设为核心，发挥焉支山景区、名马庄园“两翼”带动作用，将硖口古城、鹿鸣庄园、艾黎纪念馆等景区景点串珠成线，开展旅游服务品质提升行动，抓好景区景点基础设施建设，完善景区道路、停车场、旅游公厕、标识系统等配套设施，全面构建要素集聚、配套齐全、服务优质的全域全时旅游发展格局。“十五五”期间，全县年均旅游总人数增长 7%、总花费增长 8%。**一线：**开发打造“皇城—山丹马场—扁都口”特色线路，主动融入丝绸之路国际旅游线路、甘青自驾小环线等精品线路，强化与兰州、青海、新疆等重要客源地的通道连接与市场互动，构建“48 小时文旅经济圈”。**一核：**以山丹马场大景区为引领，科学编制山丹马场旅游总体规划，建设游客服务中心、高端民宿和自驾露营地，打造马文化实景剧目，

培育高端深度游产品体系，开发万马奔腾景观展示、名马鉴赏、草原音乐会等旅游新业态，持续提升核心吸引力。**两翼：**依托焉支山深厚的历史文化底蕴与名马庄园独特的马文化资源，构建文旅融合发展双翼。焉支山着力推动历史文化资源的深度挖掘与系统阐释，积极发展登高徒步、萌宠体验等新型业态。名马庄园依托专业赛道与马文化传承中心，重点打造集赛马节、马术竞技、名马展示、骑乘体验于一体的特色主题园区，构建差异化、高品质的马主题文旅消费目的地。**多节点：**以山丹马场、焉支山、名马庄园、汉明长城、艾黎文化旅游景区等核心体验区为关键节点，有效串联乡村旅游点、城市文旅消费街区 and 文旅消费集聚区，促进城镇、景区、乡村三大空间要素高效流动与功能协同，完善精品线路体系，构建覆盖全域全时体验的文旅发展闭环。

对接融入旅游精品线路。坚持“东联西合、依甘融青、多元崛起、开放发展”的思路，依托青海湖、张掖丹霞、敦煌莫高窟等西北高端景区集群，立足山丹马场、焉支山、汉明长城、艾黎名片核心点位，打造具有区域影响力的特色旅游线路产品。着力推进“皇城—山丹马场—扁都口”旅游精品线路开发，实施路面提质改造并配套建设观景台等设施，推进沿线通信基站建设，保障线路顺畅运营与体验升级。与祁连、门源、张掖、敦煌等地优势资源整合串联，导入兰州、青海、新疆方向游客，辐射带动县域旅游市场串点成线、循环发展。

稳步推动马场景区提质扩容。积极推进山丹马场国家级 5A

景区创建，组织实施 X014 三场至扁都口公路、马场二场至马场高铁站防火道路、Y022 大马营镇至 S590 线道路、Y023 马场四场五队至一场二队道路提质改造等项目。谋划实施马场文化广场、综合性景区大门、场史馆升级等项目，完成生态停车场、景区旅游公路、消防安全提质升级等项目建设，配建停车场、旅游厕所、充电桩、骠骑将军营群马饮水观景台等基础设施，开发骑马穿越、民俗体验、农耕文化展示等多样化旅游项目。围绕军马文化、军旅文化、军垦文化、知青文化，利用好现存建筑旧址，增设名马展示，推出万马奔腾表演，改建演艺场馆，打造沉浸式实景剧，实现常态化演出。开发探险、徒步越野等线路，还原支边场景打造特色旅游。提升露营基地接待能力，建设高端民宿及主题露营基地，提高景区吸引力与承载力。

有力促进核心景区融合升级。妥善推进焉支山景区经营权股权回购工作，实施瞭望塔、焉支山历史文化展览馆、宁济公祠等核心设施提升改造工程，打造登塔远眺观景、禅意茶歇休憩等特色旅游场景，推出“焉支禅茶套餐”等主题产品。挖掘隋炀帝西巡、哥舒翰守边等历史典故，梳理《大唐燕支山宁济公祠堂碑》碑文文化价值，丰富景区讲解词，依托观光车语音播报、景点导览标识等载体广泛传播。同步提升名马庄园业态能级，规划新建马文化传承中心、专业耐力赛道及标准化观赛台，优化升级现有竞技赛道与展演场地，精心筹办赛马周活动，通过线上线下多平台推广竞技赛事、马术展演等特色业态，持续提升名马庄园品牌知名度与市场影响力。

推动打造全域文旅融合集群。在主次干道、商业街区、景区景点、主题庄园等点位，设置炒拨拉、焉支姑娘、胡腾舞俑等雕塑和景观小品，培育夜间文化和旅游消费集聚区及旅游休闲街区，建成一批“食住行游购娱”“商养学闲情奇”一体化旅游产业项目，推动实施弱水古院景区、山丹艾黎精神核心展示园等项目，不断完善县文化（美术）馆、博物馆（艾黎捐赠文物陈列馆）、档案馆等“七馆”基础条件，建设特色饮食街、历史文化产品展示街，发展夜游经济，增强旅游吸引力。加快省级文旅融合发展示范村建设步伐，整合名马庄园、焉支花谷·羊主庄园、芦笋庄园等周边资源，构建“主题景区+乡村旅游”良性互动旅游综合体，推进建设长城驿·瓜田里农文旅交等项目，培育创建乡村旅游重点村、旅游样板村，持续放大文化旅游综合效应。

积极培育文旅产品业态。实施“文创兴业”工程，围绕山丹马、炒拨拉、四坝彩陶等元素，开发文物文博类特色商品，打造“山丹·好礼”文创拳头产品。围绕牛羊肉、马血清、植物油、玫瑰花、蜂蜜等特色农产品，开发一批农旅融合商品。大力发展旅游美食经济，推动美食品牌创新化、精致化、标准化、IP化发展。加大示范酒店、特色美食示范店（点）挂牌评选力度，推行普及商务宴、婚庆宴等套餐，推动美食文化传承创新。对标一流节庆规格，重磅升级炒拨拉美食嘉年华。培育特色美食集聚区，打造“寻味美食旅行”品牌和名菜、名厨、名店“三名”品牌，让山丹羊肉、炒拨拉、山丹馍馍、罐罐席等美食成为吸引游客的新引擎。打造山丹文化元宇宙平台，实现重点景区“无感入园”“AI导览”全覆盖，

打造线上“短视频+直播+微短剧”传播矩阵，提升服务便捷度与体验感。

第三节 赋能发展体育事业

打造精品体育品牌赛事。实施“体育+”行动，支持发展赛事经济，以轮滑、武术比赛为牵引，举办省级及以上赛事，持续放大全国长城马拉松、清华大学 EMBA 丝绸之路（张掖）全球商学院智慧精英挑战赛、北京大学与中国—上海合作组织经贸学院“丝路行知”社会实践课程、“5·19”全国徒步联动日、“全民健身日”等既有品牌赛事的综合效应，积极申报丝绸之路格斗挑战赛、全国露营大会、全省高山滑雪系列赛等高端赛事。支持社会体育组织引进大型商业化体育赛事活动，构建“赛、展、旅、商”一体化发展新格局。

构建高阶体育服务体系。深入实施全民健身战略，大力推动全民健身与全民健康深度融合，以服务县委政府决策、满足社会公众需求为导向，加强文化体育场馆建设管理，新建全民健身中心，改建金海源羽毛球馆、新城区足球场及田径跑道，争取实施体育场馆免费低收费开放项目，推动校园体育场馆有序开放，确保场馆功能完善、服务高效。推进全民健身设施建设，实施群众运动空间扩容计划，利用城市“金角银边”、公园绿地、路桥附属用地等空间资源，新（改扩）建一批多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场及室外智能健身驿站。引导社会力量参与场

馆建设，推进智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园建设。完善政府购买体育公共服务体制机制，落实全龄友好理念，抓好体教融合创新工程和青少年体育活动促进计划实施。实施全民健身示范工程，广泛开展群众性体育活动，公共体育场馆接待人次年均增长 10%以上。

第四节 保护传承文化遗产

加强文物古迹保护修缮。开展文物保护提质、研究阐释突破、活化利用创新、安全守护夯基行动，加大文物及文化遗产保护，争取国家文物保护专项资金，实施汉明长城修缮和安防、无量阁展示利用等遗址保护工程。坚持“先考古、后出让”原则，规范文物保护“两线”范围内基建项目文物考古调查和文物影响评估程序，依法依规开展项目选址文物保护前置核准、现场勘查和规划论证，杜绝建设性破坏行为。聚焦文物防、保、研、管、用各环节，结合全国第四次文物普查，完成全县文物保护单位信息采集、复核校对、成果公布等工作。建立全县文物资源信息库。拓展文物+研学旅游、文物+数字传媒等多元融合发展新业态，实施文物活化利用“十百千”行动，盘活用好馆藏文物资源，完成图书馆馆藏古籍数字化，构建古籍数字资源库。做好传统村落、古建筑、老林带树种保护。

深挖地域文化底蕴精髓。参与推进华夏文明传承创新区、河西走廊国家遗产线路、长城国家文化公园（甘肃段）建设，加强

大禹导弱水、大月氏西迁、河西之战、汗血宝马、硖口古城镇守名将、金山子观景台关联战役、鸾鸟古城等农耕文明、始祖文化、遗址遗迹、名贤战将的研究阐释，通过场景打造、遗迹复原、导游讲解、实景演艺、书籍文献、纪录片、文创延伸品、历史人物行迹图等形式，修复古迹，还原历史风貌，展示“在地文化”，多形式展现山丹历史文化、弘扬山丹精神。

推进非遗传承创新发展。实施非遗保护提升工程，深入挖掘长城、军马、四坝、艾黎等核心文化脉络，系统开展隋炀帝会见27国使臣、哥舒翰修建宁济公祠等历史典故、民俗传说、名贤事迹研究阐释，加强剪纸、冬至民俗文化节、军马驯养等非物质文化遗产保护、传承、开发，推动非遗研发中心、传习所和文化街建设，推进历史文化遗产。持续办好社火展演、“二月二”“四月四”“六月六”等民俗活动，将祁店冬至民俗文化旅游活动打造成全省乃至全国有影响力的民俗节庆品牌，争取将“山丹耍龙”和“祁店冬至民俗文化活动”评选为国家级非遗项目。在各大景区设立非遗体验工坊，引导区域内各类非遗项目入驻，推动实现非遗文化在旅游场景中的活态传承。

专栏7 文旅融合发展重点工程

1.文化：实施县博物馆陈展拓展和数字提升、文化馆智能管理服务设备和沉浸式体验设备更新等项目，利用昭文堂、焉支阁等资源，打造历史文化展馆、非遗文创展馆、历史名人图谱、宁济公祠等公共文化空间。

2.体育：新建全民健身中心，改建金海源羽毛球馆、新城区足球场及田径跑道，新建或改扩建多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场、社会足球场及室外智能健身驿站，建设青少年校外体育活动中心。

3.景区建设：实施山丹皇家马场5A级旅游景区基础设施建设、汉明长城山丹段保护修缮及展示利用工程、弱水古院景区综合开发、李桥乡赛马产业园3A级景区创建等项目。

4.红色旅游：实施艾黎纪念馆展陈提升、艾黎纪念馆红色经典景区基础设施改造提升、智慧纪念馆展陈提升和艾黎故居（雷台）安全保护等项目，争创国家二级博物馆，抓好红色历史遗迹保护。

5.服务品质提升：实施李桥乡高庙村农文旅融合发展产业园基础设施提升及智慧旅游配套建设等项目。

第八章 强化投资拉动 培育高质量发展新动能

牢固树立抓项目就是抓发展的理念，坚持投资拉动不动摇、项目建设为抓手，坚持投资于物和投资于人紧密结合，锚定产业培育、基础设施、民生改善等重点领域，全力推进基础保障行动，落实重点项目联席会议机制，强化项目谋划争取和招商引资，提高政府投资效益，激发民间投资活力，以高质量投资牵引高质量发展。

第一节 加快推进新型基础设施建设

坚持把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能，加快建设网络强县、数字山丹、智慧城乡，以数字化、智能化赋能产业转型和民生改善。推动数字基建赋能数实融合，实施现代信息基础设施联网工程，分领域开展 5G 网络“信号升格”行动，充分利用区块链等技术推动行业信息基础设施演进升级。深度融入“十五五”数字甘肃建设布局，加快推进兰新高铁山丹马场段、兰张三四线山丹段 5G 网络全覆盖工程，新建 5G 基站 259 个，推动 5G 网络实现城区、园区、景区深度覆盖。加快推进智慧交通基础设施建设，拓展仓储物流、金融服务、产品溯源、城市管理等领域创新应用。聚焦“人工智能+”和“数据要素×”，深化实施工业企业两化融合评估诊断和数字化赋能专项行动，加强人工智能、工业

互联网、物联网等新型基础设施建设，推进“数字车间”“智能工厂”改造，加快 AI 人工智能、工业物联网应用进程，促进工业体系向智能化、绿色化、融合化迈进。支持在文化旅游、社会治理等领域开展 5G 融合应用示范。加强智能停车场、智能仓储、综合管廊等新型物联网集成载体建设，实施“AI 场景应用”示范工程。开展“人工智能+政务服务”行动，深化数据资源整合共享，建成一体化智慧政务平台，推动政务数据与经济社会数据归集联通，提升公共服务、社会治理、应急管理等领域数字化智能化水平，推动新一代政务服务智能终端、智能体等普及应用，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。

第二节 全面构建高品质路网架构

紧盯交通强国战略部署，以铁路、高速公路、国省干线及县乡村道为路网骨架，以县城为中心、乡镇为节点、景区为支撑、村庄为补充，不断优化城乡交通运输网络。立足河西走廊交通节点优势，配合推进兰张三四线武张段等重大项目建成通车，建成投用山丹北高铁站及站前广场、立体交通工程，打造内联外通、便捷高效的现代综合交通运输网络。积极完善县内高速公路，配合实施 S52 金山高速公路、S54 永民高速公路、G30 连霍高速永昌至张掖段绣花庙连续纵坡段安全韧性提升等工程，进一步提升通道通行能力。统筹推进普通国省道、老旧县乡道、过窄农村公

路和危桥等改造提升工程，重点抓好 G312、S301 等山丹境内国省干线升级改造，争取实施山丹拾号至甘州上秦段公路改造项目，全面提升交通服务保障能力。推广农村班线客车小型化模式，推进农村客货邮服务站、快递驿站建设，健全农村公路养护机制，推动形成内畅外联、结构优化、辐射城乡的交通网络格局。扎实开展新一轮农村公路提升行动，稳步推进现有农村公路提档升级，织密“四好农村路”网络，持续实施乡村旅游路、资源路、产业路、美丽农村公路、农村公路安防工程等项目，健全“建管养运”长效机制，打通城乡交通“最后一公里”，为县域乡村振兴提供坚实交通支撑。

第三节 不断增强水利基础设施保障能力

优化水资源配置。积极融入河西走廊水资源配置工程体系，加快推进县域水网和城乡供水一体化建设，建成山丹河上游河库水系连通、东乐镇地下水超采治理人饮供水等工程。大力实施地下水超采治理项目，持续压减地下水开采量。积极配合开展景电灌区现代化改造、引大延伸增效、河西走廊水资源配置等重大引调水工程，全力争取引调水指标，保障县域经济社会发展用水需求，到 2030 年底，资源性缺水问题得到有效解决。

夯实供水保障体系。以城乡供水一体化、集中供水规模化为主，以小型集中供水为补充，重点推进规模化供水工程建设和供

水工程标准化管理，稳步扩大规模化供水范围，推进农村供水县域统管和专业化管理。争取实施李桥水库清淤扩容、四坝水库、农村人饮改造提升、老旧供水管网更新改造等项目，构建“多源互济、城乡供水一体化”现代水网。建立健全农村饮水安全长效机制，深入实施农村供水老旧管网改造提升三年行动计划，推进实施农村供水工程维修养护项目，不断降低农村管网漏损率。着眼长远规划农村人饮供水保障及提质增效项目，同步实施城乡供水连通增效工程，切实优化水源、水厂、管网一体化网络布局，到 2030 年底，构建起“两横一纵、外调内联”的县级水网主骨架，建成系统完备、安全可靠、集约高效、调控有序的现代化水网体系。

完善灌区骨干系统。有序开展马营河灌区等大中型灌区续建配套与现代化改造，有效改善农田渠系老旧破损现状，同步推进灌区标准化规范化建设，形成具有一定规模的农田灌溉体系。加强部门协作，推进灌区末级渠系、田间工程配套和小微型水源工程建设。以灌溉水源和现有灌溉渠系为基础，结合高标准农田建设，建设高效节水灌溉系统首部工程，健全量水设施，加强农业用水精细化管理，提升农业用水效益。

提升灾害防御能力。加强水安全综合治理，争取实施浅山区防洪治理、病险水库水闸除险加固、中小流域综合治理等工程，提升蓄洪抗旱和防灾减灾能力。实施霍城河、石沟河等中小河流治理工程，有效扩大河道行洪断面，保持河道畅通和河势稳定，提高骨干河流和重点河段洪水“下排”能力，提升河道防洪能力。

推进李桥水库、四墩水库、白石崖渠首水闸等除险加固工程建设，增强水利基础设施抵抗洪水灾害能力。有序推进焉支山浅山区及重点山洪沟道防洪治理工程建设，推动形成小流域综合防御体系。完善监测预警系统和群测群防体系，优化自动雨水情监测站网布局，升级改造监测站点，巩固提升山洪灾害监测预警平台，扩大预警信息覆盖面，完善山洪灾害非工程措施。

加强智慧管水建设。加快智慧水利平台建设，整合水资源监测、调度、管理数据，提升水资源数字化管控水平。以智慧水务项目为依托，建立县域水安全“感知—分析—决策—执行”闭环体系。以“一图八化”为核心，打造“1+3+N”智能业务应用体系和具备预报、预警、预演、预案“四预”功能的智慧水利体系，形成全域覆盖的感知网络；提供“智慧水务 APP”一码通便捷服务，通过版块、局域项目支撑，推行实时查询水费明细、在线缴费、管网漏水“一键报修”等信息化服务模式，缩短应急维修响应时间；实现“数据驱动”监管，通过“智慧中枢”内置云计算模型，动态分析雨情、水情、墒情、水质、水压等数据，自动生成供水漏损趋势、旱情汛情预演等预警预测报告，支撑科学决策。

第四节 大力开展招商引资

紧紧围绕县域经济发展优势产业，深入研究产业发展趋势和市场需求，梳理重点领域和目标企业，精心储备一批有吸引力、

有竞争力的招商引资项目。深入实施“引大引强引头部”行动，紧盯“三个 500 强”、行业头部企业，组建专业化招商小分队，深化资源招商、以商招商、展会招商、能人招商，精准引进产业链关键环节和上下游配套企业。健全招商引资工作机制，完善县级重大招商项目“一站式”服务和激励机制，破解项目落地审批、要素保障等难题。严格执行招商引资鼓励和禁止事项清单，认真落实招商引资政策和重大招商引资项目提级报备机制。实行招商项目代办制、专员制，落实“只要企业定了干、一切手续政府办”机制，强化项目跟踪服务，推动招商项目“签约即落地、落地即开工、开工即见效”。

专栏 8 基础设施建设重点工程
1.综合交通：配合推进兰张三四线武张段等重大项目建成通车，配合实施 S52 金山高速公路、S54 永民高速公路、G30 连霍高速永昌至张掖段绣花庙连续纵坡段安全韧性提升等工程，重点抓好 G312、S301 等山丹境内国省干线升级改造，争取实施山丹拾号至甘州上秦段公路改造项目。扎实推动“四好农村路”提质改造，稳步推进现有农村公路提档升级，持续实施乡村旅游路、资源路、产业路、美丽农村公路、农村公路安防工程等项目。 2.水资源配置及地下水超采：实施山丹河上游河库水系连通、四坝水库、李桥水库至东乐水厂引水及供水保障、东乐镇地下水超采治理人饮供水、地下水超采区治理（调蓄水池水源置换）等工程。 3.城乡供水保障：争取实施城乡供水连通增效、四坝水库供水保障、农村人饮改造提升、老旧供水管网更新改造等工程。 4.病险水库水闸除险加固：实施李桥水库除险加固、四墩水库除险加固、李桥水库及祁家店水库清淤、白石崖渠首水闸除险加固、小型水库维修养护等项目。 5.防洪减灾：实施霍城河河道治理、焉支山浅山区防洪治理、城东防洪治理等工程。 6.灌区节水改造：争取实施马营河灌区现代化改造、山丹马场中型灌区节水改造、智慧水利建设等工程。

第九章 深化改革创新 全面激发内生动力和发展活力

坚持把改革创新作为高质量发展的核心引擎，锚定国家和省

级改革导向，紧扣县域高质量发展需要，以体制机制改革破除发展障碍，以科技创新培育新质生产力，以开放合作拓展发展空间，全面激活县域经济社会发展内生动力。

第一节 着力加强政府自身能力建设

坚持在党的领导下依法行政，全面落实法治山丹建设规划（2026-2030年），建立权责统一、权威高效的依法行政体制，合理划定政府权责边界，建成职能科学、权责法定、执法严明、公平公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。健全重大事项集体决策、专家论证、公众参与和决策评估等制度，建立决策反馈纠偏机制和责任追究制度。健全重大决策征求民主党派和无党派人士意见规则与程序。健全行政执法机制，全面推进政务公开，健全政府购买社会服务机制，重点推进财政预决算、公共资源配置、行政执法、重大建设项目批准实施、社会公益事业建设等领域政府信息公开。大力推进政府职能转变和体制机制创新，建立任务形成、改革推进、督导落实、监测评价、改革激励等工作推进机制和任务清单，解决工作不规范、不协调、不顺畅问题。简化办事程序，落实“最多跑一次”“不见面办理”及“不来即享”、证明事项告知承诺制等政策。深化招投标市场改革，健全公共财政体制。建立财政资金优先满足教育、医疗、环境、交通等领域公共服务支出保障机制。

第二节 持续深化重点领域改革

全面深化体制机制改革。完善有利于推动高质量发展的体制机制，健全发展新质生产力体制机制。抓好投资审批制度改革，提升投资审批服务效能。加强政府投资全过程管理，强化项目谋划储备论证和事中事后监管。统筹“硬投资”和“软建设”，提高投资综合效益。健全预算绩效管理体系，建立债务规模与县域综合财力相匹配的监测体制机制。健全现代金融监管体系，完善地方税征管体系。深化事业单位改革，加快推进政事分开、事企分开、管办分开。进一步深化国资国企改革，优化国有资本布局，推动国企聚焦主责主业深度参与重点产业项目建设、基础设施运营，提升国有资本配置效率和市场竞争力，不断壮大国有资本。推进绿色转型改革，构建绿色低碳生产生活体系。以县域为载体推进城乡融合发展，提升县城公共服务和基础设施承载能力，发挥庄园经济示范作用，盘活农村集体土地、林地、房屋等资源，强化返乡入乡创业支持，促进人才、资本、技术等要素向乡村流动。优化城市社区管理体制，完善网格化管理体系，加快形成共建共治共享的社会治理新格局。健全全过程人民民主制度体系，协同推进法治领域改革，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，推动物质文明和精神文明相协调。

深入推进要素市场化改革。积极争取土地管理制度改革试点，

实施土地储备债券项目，收回、收购闲置及低效利用国有建设用地。实施国土综合整治和生态修复项目，全面提升土地资源利用效率。全面推进标准地改革，创新“弹性供地、先租后让、租让结合”土地供应模式，降低企业初期用地成本。加快发展技术要素市场，创新发展知识产权评估评价、知识产权金融等市场化价值实现路径。培育发展数据要素市场，促进政府数据、公共数据、社会数据共享开放、应用融合。完善普惠金融服务体系，深化“银税互动”“政银担”合作，扩大知识产权、应收账款质押融资规模，设立企业纾困资金和应急周转资金池，破解融资难融资贵问题。优化支出结构，压减一般性支出，取消无效支出，用于重点领域建设。

推动打造一流营商环境。开展营商环境创一流行动，细化实化政策措施，推动惠企政策“不来即享”，努力打造企业满意的政策环境。健全公平竞争审查配套制度，破除隐性门槛和壁垒，努力打造公平竞争的市场环境。落实适应新业态发展的高效便捷准入机制，探索“沙盒监管”、触发式监管等新型监管方式。全面推行“综合查一次”，运用“伴随式”“预警式”执法监督模式，加强行政执法监督，打造公平公正的法治环境。深化土地要素市场化配置，应用金融服务平台，畅通优秀人才引进“绿色通道”，努力打造配置合理的要素环境。拓展“高效办成一件事”改革成果，推广“一网通办”“跨省通办”，实现企业开办、项目审批、便民事项办理等流程再优化、时限再压缩，进阶“山小驹”帮办代办服务体系，迭代升级“山小智”AI 线上智慧办事场景，做优做好 12345 政务

服务便民热线，努力打造暖心高效的政务服务环境。深入推进信用信息归集共享和信用应用拓展，不断完善守信激励、失信惩戒和信用修复机制，加强社会各方对政务诚信的评价监督，坚决杜绝“新官不理旧账”、违约失信等现象发生，努力打造关系优良的政商环境。

大力支持民营经济发展壮大。坚持和落实“两个毫不动摇”，贯彻好民营经济促进法，开展民营经济助力护航行动，建立健全民营企业常态化服务机制，依法保护民营企业和民营企业合法权益。落实民营企业参与重大项目建设长效机制，提高民间投资比重。依法保障民营企业投资运营合法权益，平等保障用地、融资等要素需求，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制。加强知识产权保护和运用。严格执行市场准入负面清单制度，更好服务和融入全国统一大市场建设，在市场准入、经营运行、招标投标等方面一视同仁，大力扶持民营经济发展。弘扬企业家精神，加大高素质企业家队伍培育力度，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。实施支持民营经济发展突破三年行动，培育“全市民营企业 50 强”和“四上民营企业”。深入实施市场主体培育工程，健全“自转个、个转企、小转规、规转股、股转市”梯次成长机制，不断提升市场主体总量和实力，力争到 2030 年底，全县规模以上工业企业数量较 2025 年底增长 30% 以上，民营经济增加值占地区生产总值的比重达到 60%。

第三节 不断扩大对外开放

持续深化对外交流合作。积极融入“一带一路”建设和新一轮西部大开发战略，以商贸互通、人文交流为重点，纵深推进高质量共建“一带一路”重点任务落地见效。加强与重点地区经贸合作和人文交流，深度融入西部陆海新通道建设，优化完善立体交通，深入实施外贸发展突破行动，推动公路、铁路物流与物流信息联动发展，推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。开展外贸主体引育行动，支持企业参加国际国内展会，提升外向型经济发展水平。深入贯彻落实习近平总书记视察山丹培黎学校重要指示精神，加强与工合国际对接合作，深化与新西兰塞尔温区、英国哈盆登等友好城市交流对接，拓展文化、旅游、教育、体育等领域合作空间，持续做大做强“艾黎文化、培黎职教、工合星火”三张红色文化品牌。

有序承接中东部产业转移。积极嵌入国家和区域发展的产业链、供应链、价值链、创新链，高质量承接产业转移和精准配套产业发展。立足特色产业优势，积极承接新能源、新材料、生物医药、数字经济等产业转移。推动发展绿色有机食品、无公害农产品，持续强化绿色产品供给能力。深入推动服务业开放发展，积极承接商贸物流、文化旅游、康养休闲等优质服务产业转移。创新产业承接模式，探索建立合作发展、互利共赢新机制，完善基础设施、公共服务平台，为承接产业转移营造良好环境。

主动融入区域联动发展。主动服务和对接国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，深度融入全省“一核三带、多点支撑”区域发展格局，主动对接大敦煌文化旅游经济圈，借势“双高铁”和交通四向优势，构建多式联运立体开放物流体系，在商品贸易、劳务输转、特色农产品销售等领域扩大内需市场，开拓外部市场，促进人流、物流、信息流、资金流高效流通。统筹推动黄河流域生态保护和高质量发展重点任务落实，协同抓好青藏高原生态保护修复等工作。深化周边县区协同发展，共同推进区域基础设施建设、能源资源开发、旅游资源共享、生态环境保护等多领域协同，实现优势互补、一体化发展。加强与青海海北州、内蒙古阿拉善盟等周边区域的交流合作，促进资源要素加速流动。顺应高铁经济同城化趋势，主动融入兰西城市群建设，推动区域经济融合发展。主动参与甘青新蒙“四省十二城”区域文化旅游联盟、四省（区）八市（州盟）民族团结进步联创共建等组织间的交流合作，积极开展各类交流合作活动。积极参加兰洽会、进博会等各类展会，提升山丹特色产品知名度和影响力。

第四节 切实提高科技创新能力

加强创新平台建设。紧扣甘肃省打造全国区域性科技创新及转化基地目标，构建“企业主体、产学研用协同”的创新体系。依

托省级创新型县、农业科技园区试点优势，布局建设市级及以上技术创新中心，构建“政产学研资用服”一体化服务平台。聚焦现代农业、新能源等领域，培育省技术创新中心，提升企业研发能力。推动产业改革创新，深化校地、地企合作，推动组建产业协同创新基地与新型研发机构。推进试验、中试、检验检测等市场化创新服务平台建设，对接国家“一带一路”科技创新行动计划，争取科研院所派驻“科技专员”赋能企业。支持科技型企业与省内外科研院所、高校共建创新平台，构建“众创空间—孵化器—加速器—专业园区”全链条孵化体系，支持城北工业园区提升创新能力，形成高效协同创新网络，到 2030 年底，建成一批市级以上科技创新平台。

抓好企业梯次培育。创新培育机制，分层培育科技型中小企业、省级科技创新型企业、国家高新技术企业及省级“专精特新”中小企业、创新型中小企业和有潜力的初创企业。统筹推进“小升高”“规转高”“高培强”行动，引进科技型企业与研发机构，聚焦县域重点产业，支持组建创新联合体，参与市级以上重大科技项目，强化科技领军企业带动作用。推动创新资源向企业集聚，打造产业链骨干企业，支持企业突破关键核心技术。以农畜产品加工、建筑建材、煤炭等产业为重点，开展重大技术攻关，提升产品科技含量与竞争力，到 2030 年底，全县新增认定国家高新技术企业 10 家以上、省级“三高”企业 1-2 家、省级科技创新型企业 10 家以上，科技型企业总量增长 10% 以上。

加快人才强县建设。实施人才强县战略,加强产业领军人才、急需紧缺专业人才和创新团队引进,加大本土人才培养力度,落实住房、医疗、子女教育等保障措施,让人才引得进、留得住、用得好。落实“一产业一人才支持计划”,加强与高等院校、科研院所合作,支持青年人才领衔实施重点人才项目,建设专家工作站(室)等平台。围绕关键核心技术攻关任务,加大高层次人才柔性引进力度,推行“科技副总”“产业导师”等引才用才方式。鼓励青年科技人才参与重大科研项目,打造一支结构合理、素质优良的科技创新人才队伍。严格执行人才管理、评价、激励、使用、流动机制,强化物质与精神双重激励,落实“陇原人才服务卡”“金张掖人才服务卡”优惠政策,为人才提供全周期、全方位、便捷化服务。完善鼓励创新、宽容失败的体制机制,赋予科研人员更大的人财物自主支配权和技术路线决定权。

提升成果转化成效。推动科技创新和产业创新深度融合,围绕良种繁育、富硒产业、生物医药、新能源、新材料等领域开展关键技术攻关,促动科技成果与重点产业精准对接,建设产业科技创新平台和科技成果转化中试基地,建立多元化科技投入体系,打通科技成果转化“最后一公里”。确保财政科技支出只增不减,完善县级科技计划项目体系,对成果转化机构及项目予以补助奖励,新增“专精特新”企业5家以上,登记省级科技成果50项以上,实现技术合同交易额稳步增长。采用“组阁制”“赛马”等机制,推进技术产业化,畅通成果转化通道,强化高价值专利创造保护

运用。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。抓好科技法治、伦理、诚信、安全建设。

专栏 9 科技创新重点工程
1.创新平台建设：重点在中医药、现代农业、生态环保等领域培育技术创新中心，支持设立新型研发机构和产业化基地，支持创新主体建设试验平台、中试平台、检验检测平台、技术转移平台、产业化应用平台，推动打造高质量创新创业中心和“双创”示范基地，建设创业基地、小微企业创业园、标准化厂房等创业载体。 2.企业梯次培育：培育一批科技型中小企业、省级科技创新型企业、国家高新技术企业及省级“专精特新”中小企业、创新型中小企业和有潜力的初创企业，新增认定国家高新技术企业 10 家以上、省级“三高”企业 1-2 家、省级科技创新型企业 10 家以上。 3.重大科技专项：着重在现代农业、新能源、新材料、生物医药、装备制造、生态环保和食品健康等领域实施重大科技专项和重大科技工程。 4.科技成果转化：实施重点领域和支撑产业发展科技成果转化、科技成果转移转化服务平台建设行动，推动科技成果转化应用，引进转化重大科技成果。

第十章 优化县域空间布局 构建城乡融合发展新格局

坚定不移推进以人为本的新型城镇化，构建系统完备、智能绿色的现代化基础设施体系，推动城乡要素双向流动、设施互联互通、服务共建共享、产业协同发展，形成工农互促、城乡互补、协调联动的新型城乡关系，为高质量发展拓展空间。

第一节 严格落实国土空间规划

深入实施主体功能区战略，严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，明确城市更新、园区升级、农村发展路径和空间，分区分类实施精细化用途管制。细化新能

源产业集聚区、“薯草菜羊马”农业片区等特殊功能区划分，优化战略性产业空间布局，推动新能源“风、光、储”集群、城北工业园区等重点区域用地集约高效。严格落实国土空间总体规划，推动总体规划与专项规划和详细规划有机衔接，优化基础设施、公共服务和公共资源布局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间体系。强化国土空间用途管制，加强规划实施与监督，坚决防止违规占地建设行为。高标准编制“十五五”国土空间相关专项规划，明确城北工业园区升级、城乡结合部更新等重点区域发展路径。坚持集约节约用地导向，深化“标准地+双信地”供地模式，持续盘活低效闲置用地，推进城乡建设用地增减挂钩，坚决守住耕地红线、生态底线和群众权益，为县域经济提质增效提供坚实空间支撑。

第二节 全面提升城市建管水平

大力实施城市更新行动。践行人民城市理念，以建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市为目标，紧紧围绕“四好城市”和“六宜城市”建设要求，用好“两重”“两新”政策，抓好棚户区、老旧小区改造及既有建筑物节能改造与抗震加固、老旧街区厂区和城中村改造、城市功能完善、城市基础设施建设改造、城市生态系统修复及历史文化保护传承等工作。坚持先体检后更新，无体检不更新，将城市体检发现的问题作为城市

更新工作重点，建立城市体检评估与更新一体化推进机制，推动城市从外延扩张向内涵提质转型。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，抓好好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设和“宁静小区”创建，统筹推进保障性住房、棚户区（城中村）改造、城市危旧房改造、“平急两用”公共基础设施建设等项目，推动实施城市道路、地下管网等基础设施改造提升工程，持续健全城市防洪排涝体系，积极推进供水、供热、燃气等市政设施智能化改造，加快城市基础设施生命线安全工程建设，推动供排水等老旧地下管网改造率达到90%以上。实施山丹河生态廊道、西湖生态区建设和中水回用工程，推进背街小巷环境整治，见缝插绿建设口袋公园，实现违建大幅减少，散乱污企业、旱厕等乱象全面清零。

加快补齐城市基础设施短板。新建山丹北高铁站综合客运枢纽，改建山丹东收费站，实现交通枢纽与城区及周边的互联互通。补齐城区道路基础设施短板，升级改造北大路、南大街、山红路等主次干道。加快城市公交智慧化改造和客运站提升改造，设置公交站点充电设施、电子公交线路显示屏，建设分布式光伏发电和充电站（桩）等基础设施。加快天然气主管网、支管网、入户管网及配套基础设施建设，推进天然气入户进程，提标改造供热设施，加快构建城市基础设施建设“一张网”。

推动建设智慧化城市。完善城市智慧管理平台，深化城市“一网统管”，提升城市治理精细化、规范化水平。推进5G、人工智

能、互联网、大数据等在城市基础设施中的运用，提升城市核心竞争力。探索推进城市信息模型（CIM）平台及智能化市政基础设施建设与改造，打造智能化城市安全管理平台，推进智慧社区、智慧物业建设。拓展数字城管在智慧停车、智慧环卫、智慧市政、智慧公厕等领域应用，实现数据共享、互联互通。智能化改造现有发电设施、用电设施和电网，提升城乡电网整体输配安全性、稳定性与可靠性。建设能源网络智慧管理系统，推动电力、燃气、热力供应数字化联网，提升能源管理现代化水平。

不断提高城市管理效能。树立全周期管理理念，通过党建引领、社会参与、治理下移、智慧管理等方式，探索构建“人民城市人民建、人民城市人民管”的城市治理共同体，加快推动城市治理体系和治理能力现代化。充分发挥“党建社会化”功能，组织基层群众参与城市管理。推动“社会治理社会化”，探索推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，深化开展城市社区嵌入式服务，全面推进常住地提供基本公共服务。扎实推进完整社区建设，配套建设日间照料中心、普惠托育机构、社区食堂、便民市场等设施，解决屋面渗漏、老旧消防设施维修改造、非直供电、管网老化等民生痛点。实施城市品质形象对外推广计划，持续开展洁化序化绿化亮化美化文化行动，加强城市风貌色彩、天际线管控，强化沿街门头牌匾整治等市容市貌管理，改造提升街景风貌，全方位提升城市品质。

第三节 稳步推进城乡融合发展

深度挖掘山丹地理区位、历史人文、自然精神、城乡风貌等方面独特内涵，凝练城市精神，精心设计城市 logo，打造彰显山丹特色的核心 IP，持续提升城市辨识度、产业辨识度和人文辨识度。实施中心镇培育提升行动，按照宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜旅则旅原则，因地制宜、“一镇一策”分类推进中心镇建设，培育发展农产品集中加工、特色种养殖、乡村旅游等中心镇，有力支撑县域发展。以“城区+清泉镇”为核心，创建县域城乡融合发展示范区，建立健全城乡一体规划、建设、管护机制。推进城乡道路、供水、供电、燃气、通信、污水垃圾处理等基础设施互联互通，完善县城与重点乡镇、产业园区的交通联络网，强化城北工业园区与城区功能联动，促进产业发展与城市服务双向赋能，实现“以产促城、以城兴产”。推动优质公共服务资源向农村延伸，深化县域医共体、教联体建设，逐步实现城乡公共服务标准统一、制度并轨。大力实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，深入实施“小县大城”提升行动，探索开展撤县设区（市）工作。推行以个人为主体、以经常居住地登记为基础的新型人口登记管理制度。深化“村居融合”改革，完善农业转移人口市民化配套政策，保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，促进其稳步融入城市。

第四节 全力支持山丹马场高质量发展

坚持把山丹马场生态保护与高质量发展纳入全县发展大局，落实地企常态化沟通协作机制，推动地企融合共赢。全力支持马场生态保护修复，实施山丹马场草原生态保护修复治理、山丹马场森林草原防火体系建设等项目，持续提升山丹马场生态环境质量。强化基础设施建设，实施中型灌区现代化改造、四场供水保障工程，争取将马场中型灌区列入国家灌区名录，推进 S301 山丹马场四场至二场段、S590 山丹马场二场至一场段等交通路网改造，打通马场与县城、高铁站点的快速通道。推动“互联网+农业社会化服务体系”建设，推进草原畜牧业转型升级和特色产业全链条发展，做强“丹马”等特色品牌。加快山丹马场文旅资源开发，提升景区基础设施和服务品质。加强马场民生保障，配套完善住房、供水、供热、供电等设施，统筹推进医疗、教育、就业等资源共享，持续提升马场职工群众的获得感、幸福感、安全感。

专栏 10 城乡融合发展重点工程

1.提升城市建管水平：新建山丹北高铁站综合客运枢纽，改建山丹东收费站，升级改造北大路、南大街、山红路等主次干道。加快城市公交智慧化改造和客运站提升改造，统筹推进保障性住房、棚户区（城中村）改造、城市危旧房改造、“平急两用”公共基础设施建设等项目，加强燃气、给排水、热力等市政设施智能化改造。

2.推进城乡融合发展：实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划、“小县大城”提升行动。

3.支持山丹马场发展：实施文化广场、户外骑行休闲、军马博物馆、场史馆、生态体验馆、游客服务中心、山地户外运动目的地、马场景区马术赛道改造提升等项目；实施山丹马场草原生态保护修复治理、山丹马场森林草原防火体系建设、山丹马场水生态修复治理、山丹马场生活垃圾转运站建设等项目；实施中型灌区现代化改造、四场供水保障工程，推进S301山丹马场四场至二场段、S590山丹马场二场至一场段等交通路网改造。

第十一章 保障和改善民生 扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，锚定共同富裕目标，聚焦群众急难愁盼问题，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，持续增进民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全县人民。

第一节 促进群众充分就业

促进高质量充分就业。深入落实就业优先政策，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。实施稳岗扩容提质行动，常态化开展“春风行动”“就业援助月”“直播带岗”等专项活动，不断拓宽就业渠道。推进实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，支持企业稳岗扩岗，重点保障高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等群体就业，促进灵活就业、新就业形态健康发展。完善重点群体就业帮扶机制，帮助残疾人、零就业家庭、脱贫户（防返贫监测对象）等困难群体稳定就业，促进失业人员再就业。建立终身职业技能培训体系，实施“技能照亮前程”培训行动，开展订单式、项目制技能培训，每年培训劳动力 2500 人次以上。培养高素质劳动者和高技能技术工人，深化同新疆、青海、内蒙古等地劳务合作，打造“焉支建筑人”“古韵山丹炒拨拉嬢嬢”等劳务品牌。加强产业和就业协同，深化“校企

政”对接合作，拓展新能源、现代农业、文化旅游等产业就业空间。制定更有效的人才激励保障政策，促进更多毕业生来丹留丹发展，留住本地人口、吸引外来人口。

优化就业创业服务体系。强化政府促进就业公共服务职能，健全覆盖城乡的就业创业服务体系。加强人力资源市场和创业服务平台建设，发展劳务经济，积极开展专项劳务对接活动，多措并举促进劳动力转移就业。加强信息化建设，建立健全就业需求调查和失业监测预警机制，提高劳务信息化支撑能力。健全就业援助制度，为就业困难人员提供更有针对性的政策扶持和援助服务。积极争取专项资金，对符合条件的劳动者和企业应补尽补。深入实施“百千万”创业引领工程，加大创业扶持力度，落实创业担保贷款、创业补贴等政策，支持创业孵化基地建设，促进创业带动就业，构建创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动“四创联动”支撑体系。加强劳动者权益保障，健全劳动关系协商协调机制，畅通劳动者维权渠道，营造公平有序的就业环境。

提高居民收入水平。健全收入分配调整机制，加强以税收、社会保障、转移支付等为手段的再分配调节。实施城乡居民增收计划，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，确保居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。加大“三农”投入力度，促进农民就业创业，拓宽租金、股息、红利等增收渠道，着力提高财产性收入，稳步提高经营性收入、工资性收入和转移性收入。健全要素参与分配制度，完善以劳动、资本、

知识、技术、管理等要素市场决定的报酬机制。完善事业单位岗位绩效工资制度，健全事业单位收入分配政策体系，逐步缩小行业工资收入差距。

第二节 发展优质均衡教育

推进学前教育优质普惠发展。实施学前教育普惠性资源扩优提质工程，统筹保障普惠性学前教育资源供给，推进学前教育内涵质量建设，改扩建一批公办幼儿园，支持普惠性民办幼儿园发展，着力提升办园水平，逐步建成覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。落实学前一年在园幼儿免除保教费政策，规范民办幼儿园办学行为。鼓励和支持有条件的幼儿园提供婴幼儿照护服务，招收2-3岁幼儿，学前三年毛入园率保持在98%以上，普惠性幼儿园覆盖率巩固在100%，公办园在园幼儿占比达到60%以上。

推进义务教育优质均衡发展。实施基础教育扩优提质工程，完善义务教育优质均衡推进机制，推动集团化办学和教研共同体建设，探索小初高贯通培养机制，逐步缩小城乡、校际间教育差距，持续提升县域义务教育优质均衡发展水平。调整优化中小学布局，加强义务教育学校信息化建设，实施育才、南关、城关等学校老旧校舍改造和现代化教辅设施提升工程，改善学校办学条件，均衡配置教育资源，推动义务教育城乡一体化，创建全国义

务教育优质均衡发展县。有序推进小班化教学，提升寄宿制学校办学条件和管理水平，办好必要的乡村小规模学校，义务教育阶段适龄儿童入学率达到 100%。

推进高中教育特色多样发展。持续扩大普通高中教育资源供给，建设山丹一中学生宿舍楼、室外附属工程、运动场等项目。实施县中振兴工程，推进高中教育特色多样发展，从提高智慧教育水平、提升办学品质、强化教研支撑等方面多点发力，提升高中办学质量，培育特色品牌，巩固提升普及高中阶段教育成效，高中阶段教育毛入学率达到 98% 以上。

保障特殊群体受教育权利。加强对留守儿童的关爱保护，健全政府、家庭、学校、社会力量共同参与的服务体系。落实好烈士子女、符合条件的现役军人子女、公安英模和因公牺牲伤残警察子女等各类优抚对象教育优待政策。组织实施特殊教育提升计划，以普及残疾儿童少年义务教育为重点，扩大特殊教育资源，在残疾学生较多的普通中小学设立特教资源教室。以随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上门和远程教育为补充，全面推进融合教育，引导规范民办教育发展。加快发展非义务教育阶段特殊教育，逐步形成学前教育、义务教育、高中阶段教育有效衔接，普通教育与职业教育相互融通的残疾人教育体系，初步建立高质量特殊教育体系，显著提高普及程度及融合质量，适龄残疾儿童义务教育入学率达到 98% 以上。

支持培黎职业学院高质量发展。大力支持培黎职业学院高质

量特色化发展，秉承路易·艾黎“手脑并用、创造分析”的职业教育理念，用好“3+2”和“五年一贯制”中高职贯通和“3+4”中本贯通人才培养模式，坚持“产教融合、校企合作”办学特色，积极探索“科教融汇”“产教融合”发展路径，健全职业教育产教融合发展机制，实现职业教育资源区域联动、共享共建，不断提高人才培养质量。做优做强种子生产与经营、机电一体化两个重点专业群，做精做专旅游管理、软件技术、医养照护等特色专业，构建“职业教育+产业需求+就业创业”一体化培养体系。鼓励普通高校、职业院校、科研机构和企业建立联合培养模式，到2030年底，建立具有稳定合作关系的企业100家以上、深度合作企业50家左右。用好“培黎工坊”和合作培养留学生机制，推进职业教育国际化，力争打响培黎国际合作品牌。支持学院升本工作，建设立足甘肃、面向西部、辐射“一带一路”沿线国家和地区的高水平职业院校，打造适应产业发展和对外开放需求的高素质、应用型、技能型人才基地和国家向西开放职教高地，为县域发展培养高素质技能人才，力争到2030年底，建成本科层次职业院校，把学校打造成国际有影响、国内有示范、全省有作为的“双高”院校。

推动教育管理体制改革创新。全力推进教育提质行动，狠抓教育布局优化提档、师资队伍增量培优、教育质量追赶超越，全面实现优质均衡发展。推动实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化改革创新，建立学生、家长、教师和学校领导班子“四方评价”师德师风建设体系，打造新时代高素质专业化创

新型教师队伍。扎实推进“教育英才”培养、名师名校长工作室、普通高中柔性引进省外名师3项三年推进计划，引进和培养一批优秀骨干教师和学科带头人，推进城乡教师定期交流，加强师德师风建设，落实培养激励举措，提升教师队伍能力素质。优化中小学教师“县管校聘”管理体制，促进师资均衡配置，解决师资不足问题。加强教师待遇保障，落实乡村教师生活补助政策。持续巩固“双减”成果，加强校外培训监管，提高课后服务质量。深入实施教育数字化战略，全面提升教育信息化水平，赋能教育高质量发展。积极发展在线教育，完善继续教育和终身教育学习体系。实施学生体质强健计划，开展学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划，普及心理健康教育。加强青少年科学素养、批判性思维和创新能力的培养。健全校园安全风险防范和综合治理防控体系，落实安全责任制，加强平安校园建设。

专栏 11 优质均衡教育发展重点工程

- 1.义务教育：实施育才、南关、城关等学校老旧校舍改造和现代化教辅设施提升工程，创建全国义务教育优质均衡发展县。
- 2.高中教育：建设山丹一中学生宿舍楼、室外附属工程、运动场项目，深入实施县中振兴工程。
- 3.职业教育：支持培黎职业学院高质量发展，做优做强种子生产与经营、机电一体化两个重点专业群，做精做专旅游管理、软件技术、医养照护等特色专业，到2030年底，建立具有稳定合作关系的企业100家以上、深度合作企业50家左右。

第三节 加快健康山丹建设

优化基础医疗服务网络。实施健康优先发展战略，推进医疗提质行动，树立大卫生、大健康理念，以“健康山丹”建设为主线，

以构建优质均衡、智慧高效的卫生健康服务体系为目标，推动卫生健康事业从“保基本”向“提品质”转型。实施医疗卫生强基工程，促进优质医疗资源下沉共享。深化医疗卫生体制改革，推动以公益性为导向的公立医院改革，推进县域医共体建设，逐步实现医共体“七统一”管理。完善分级诊疗体系，提升县级医院诊疗能力。探索实行医共体内医保资金使用机制，实现县域内住院人次占比和县域就诊率均达到 90% 以上。推进乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，健全社区医疗卫生服务网络，力争 1/4 的乡镇卫生院达到国家推荐标准。继续深化医疗、医保、医药联动改革，推进医疗保障和医药服务高质量协调发展。促进社会资本办医，按照“非禁即入”原则，鼓励社会资本举办医疗机构，推动“互联网+医疗健康”向纵深发展，构建多元医疗服务体系，在康复、养生、老年病、护理、中医、临终关怀等方面做大做强特色专科医疗。大力推进健康产业信息化，依托甘肃省全民健康信息平台，整合县域内医疗卫生资源，完成医疗、预防、保健及管理数据的采集、存储和共享。依托“电子健康卡”系统，加载医疗卫生数据，实现城乡医保“一站式服务”、健康信息查询、检验结果和电子病历互认互通、处方共享等功能。

织牢疾病预防控制体系。加快建立体系健全、分工明确、反应迅速、运转高效、指挥有力的公共卫生防护体系，整合县域医疗资源，完善应急医疗救治体系，依托县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院、疾病预防控制中心及乡镇卫生院，实施县级医院救治能力提升工程，打造城区“15 分钟急救圈”、农村“30 分钟急

救圈”。逐步完善社会心理服务体系，加强重点人群及特殊人群心理健康问题疏导、干预。坚持医疗机构治疗、社会机构康复、家庭日常监管照护协同发力，建立健全精神障碍患者救治救助体系。切实加强县乡村三级疾病防控管理，完善公共卫生应急指挥和监测预警体系，增强公共卫生防疫、重大传染病联防联控和应对处置能力，积极防治重大传染病、慢性病、职业病、地方病，完善覆盖全人群和全生命周期的健康管理服务网络。

提升医疗卫生服务能力。加强医疗机构设施建设，实施县疾病预防控制中心与卫生应急处置能力提升、县中医医院医养康复楼、县域医共体综合服务楼、县人民医院陈户分院业务综合楼及县人民医院李桥分院业务综合楼建设等项目，抓好县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院、基层医疗卫生机构设备更新等项目。改建县人民医院精神卫生中心，改造提升县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院病房。搭建县域医共体信息互通共享和医疗质量监管大数据平台，加强县域医共体单位信息化建设及信息互通共享。大力实施“人才强卫”战略，优化人才培养、引进、使用和配置机制，探索建立卫生人才流动机制，多途径充实卫生人才队伍。加强护理、儿科、病理、老年医学专业队伍建设，重点培养乡镇卫生院全科医生和乡村医生，继续在传染病、地方病、慢性病、职业病防治及免疫规划等方面发力，做好突发疫情防控预案，完善重大疫情防控救治机制，探索慢性病综合防控新路径新方法，提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应对处置等能力。实施康复护理扩容提升工程，扩大康复护理、安宁疗护服

务供给。落实合理膳食行动与国民营养计划，持续开展健康体重管理行动。深入开展爱国卫生运动，推动健康影响评估制度落实，强化公共卫生环境基础设施建设，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式，有效保障人民群众健康。

加快中医药传承创新发展。实施中医药康复服务能力提升工程，做强山丹黄芪等道地药材品牌，加强县中医医院基础条件建设，提升中医科和中药房服务能力，强化中医特色专科建设，抓好乡村两级“旗舰中医馆”“中医阁”建设，实现中医药服务全覆盖。加快乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医科、中药房建设，推动社区卫生服务站、村卫生室中医药服务能力建设。开展腰椎间盘突出、中风康复等中医优势病种“中西医同病同效同价”支付试点。加强中医药人才队伍建设，提高中医服务能力。大力发展“中医药+”产业，规划建设中医药生态旅游基地、中医药人文旅游基地和中医药健康养生体验基地，发展中医养生、营养饮食、按摩保健、经络保健、慢病预防、体重管理、睡眠健康、特殊疾病保健等特色养生服务。

专栏 12 健康山丹建设重点工程
1.县级医院提标扩能建设：建设县中医医院医养康复楼、县域医共体综合服务楼、县人民医院陈户分院业务综合楼、县人民医院李桥分院业务综合楼、县疾病预防控制中心与卫生应急处置能力提升业务楼，更新县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院、基层医疗卫生机构设备，改建县人民医院精神卫生中心，改造提升县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院病房。 2.基础医疗服务网络建设：建设紧密型县域医共体，实施县级医院救治能力提升工程。 3.中医药传承创新工程：加强县中医医院基础条件建设，加快乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医科、中药房及社区卫生服务站、村卫生室中医药服务能力建设。

第四节 兜牢社会保障底线

推动完善社会保障体系。深入实施全民参保计划 and 高质量参保行动，持续完善养老保险制度，稳步提高城乡居民基础养老金标准，扩大企业职工养老保险覆盖面，发展企业年金、个人养老金等补充养老保险，提高养老保险保障水平，推进城乡居民养老保险集体补助工作。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革制度，探索推动机关事业单位养老保险省级统筹，巩固完善企业职工养老保险全国统筹。加快构建“1+3+N”多层次医疗保障体系，持续深化医疗保障制度改革，推进全民医保参保计划，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，落实长期护理保险制度。持续推进药品耗材带量采购增效惠民，力争定点公立医疗机构药品网采率达到 90% 以上，高值医用耗材网采率达到 80% 以上。探索推行县域紧密型医共体支付方式改革，完善多元复合医保支付方式，持续强化 DIP 下的基金监管，扩大异地就医结算范围。建设“智慧医保”平台，提升医保服务便捷度，促进智慧医保全面升级，实现医保结算、药品耗材招采、基金监管“一网通办”。稳步扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，不断扩大职业伤害保障覆盖范围。落实好生育保险政策，发挥好各类商业保险补充保障作用。

持续加强重点群体保障。保障妇女平等受教育权利和就业权益，支持妇女参与基层治理，完善妇幼健康服务体系，严厉打击

侵害妇女人身权益的违法犯罪行为，深化巾帼建功系列活动，保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。支持发展残疾人事业，继续实施“福康工程”项目，完善残疾人社会保障及服务体系，健全残疾人福利保障和就业支持机制，支持残疾人创业就业，加大残疾人社会救助力度，发展扶残助残社会组织。做好重度残疾人托养照护服务，开展减残降残行动，提升残疾预防和康复服务能力。提升退役军人服务保障水平，全面落实优抚安置政策，拓宽退役人员就业创业渠道，加强烈士纪念设施保护管理和功勋人物事迹宣传褒扬工作，实施军属、退役士兵创业就业工程，稳步提升保障水平。实施张掖丝路通退役军人服务驿站二期、烈士陵园改扩建等项目，促进军民融合深度发展。强化未成年人关爱保护，加强困境儿童关爱服务，健全孤儿、事实无人抚养儿童基本生活费标准自然增长机制，培育孵化具有专业水平的儿童类社会组织，落实好“明天计划”“孤儿助学”等项目。实施儿童伤害防控行动计划，推进儿童友好建设，营造关心关爱下一代的社会环境。全力支持青年发展，帮助青年解决求学工作、创新创业、住房保障、社会融入等实际困难，拓展青年有序参与社会治理渠道，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。

建立健全社会救助和社会福利制度。加强和改进最低生活保障工作，完善以最低生活保障为基础、专项救助相配套、临时救助、急难社会救助和社会互助为补充的城乡社会救助制度和分层分类梯度救助体系。大力发展社会福利和慈善事业，重点发展老

人、儿童、残疾人教育医疗等社会福利。持续实施“结对帮扶·爱心山丹”工程，广泛动员社会力量开展社会救济和志愿服务活动，加强对特殊群体的关爱帮扶。支持红十字事业发展。深化殡葬、婚俗等改革，推进移风易俗，减轻群众负担。

专栏 13 兜牢社会保障底线重点工程
1.社会福利服务及残疾人服务：实施“福康工程”、残疾人精准康复服务等项目。 2.退役军人褒扬优抚服务：实施张掖丝路通退役军人服务驿站二期、烈士陵园改扩建等项目。

第五节 促进人口高质量发展

健全育幼服务体系。全面落实生育支持政策和激励措施，推动构建生育友好环境，保障计划生育家庭权益，引导生育水平合理提升，建设生育友好型社会。实施母婴安全行动提升计划和妇幼健康保障工程，加强出生缺陷综合防治、妇幼保健服务能力建设和危重孕产妇和新生儿救治中心建设与管理。实施健康儿童行动提升计划，提高儿童医疗服务水平。加强出生人口性别比综合治理。实施托育服务质量提升行动，扩大普惠托育服务供给，加快推进婴幼儿普惠托育机构建设，多举措强化托育政策，支持社会力量发展普惠托幼服务，建设一批标准化托育机构，多渠道增加托位供给，提供婴幼儿照护服务，有效降低生育、养育、教育成本。加强托育服务人才队伍建设。推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备，在大型公共场所、旅游景区景点等设置爱心母婴室或婴儿护理台，多形式加强

托育服务监管，推进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展，保障母婴权益。到 2030 年底，城市社区托育机构全覆盖，形成主体多元、形式多样、政策完备、应享尽享、应护尽护婴幼儿照护服务体系。

健全养老服务体系。积极应对人口老龄化，健全以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。完善居家养老支撑措施，强化普惠型和兜底性养老服务，兼顾发展医养结合、异地养老、互助养老、托养照护等养老服务业态，形成覆盖城乡的养老服务网点，推动养老服务扩容提质增效。推进养老机构改革，培育养老服务企业和社会组织，完善新建小区养老服务配套设施，发展社区嵌入式养老服务，拓展日间照料服务功能，打造“15 分钟居家养老服务圈”。抓好居家适老化改造，改善和提升养老机构服务设施。开展“银龄行动”，推动养老事业和养老产业协同发展，推进县乡村三级养老服务网络建设，发展智慧养老、居家社区养老服务，提升养老机构服务质量，保障老年人合法权益，乡镇综合养老服务中心覆盖率达到 85%。

专栏 14 普惠养老托育重点工程
1.普惠养老：改善和提升养老机构服务设施。 2.普惠托育：在大型公共场所、旅游景区景点等设置爱心母婴室或婴儿护理台。

第十二章 统筹发展和安全 建设更高水平平安山丹

坚定不移贯彻总体国家安全观，全力推进守底线、补短板行

动，纵深推进主动创安主动创稳，有效防范化解各类风险，推进基层治理体系和治理能力现代化，以高水平安全护航高质量发展。

第一节 推进法治社会建设

深入贯彻习近平法治思想，把党的领导贯穿全面依法治县全过程各方面，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的法治建设格局。严格落实重大行政决策程序规定，健全专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定全链条机制，实现法律顾问、公职律师全覆盖，确保决策科学合法。深化“府院联动”“府检联动”机制，健全行政执法协调监督体系，严格行政执法人员准入管理，推进“互联网+执法”，规范涉企行政执法行为，提升执法规范化水平。深化“九五”普法工作，实施“法律明白人”培养工程，发挥党政领导干部示范引领作用，推动法治宣传进机关、进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，营造全社会尊法学法守法用法氛围。不断完善“行政执法+刑事打击+检察监督+司法审判”工作机制，建立健全执法司法监督制约体系，全面推进司法体制综合配套改革走深走实。

第二节 提升安全生产与应急能力

筑牢安全生产防线。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、

失职追责，健全完善安全生产“五大体系”，压紧企业主体责任、部门监管责任和党政领导责任。严格按照安全生产“三管三必须”要求，统筹协调企业主体责任、行业部门监管责任落实，加快构建全域统筹、协同高效的大安全格局。深入开展安全生产隐患排查治理，突出抓好煤矿和非煤矿山安全生产。深化安全生产专项整治，聚焦矿山、道路交通、建筑施工、危化品、消防安全、特种设备、城镇燃气、经营性自建房等重点领域，落实“举一反三”隐患排查治理机制，推行“一矿一策”精准治理，抓实隐患排查整治闭环管理，实现重大隐患动态清零。

加快应急管理体系和能力现代化建设。强化县级应急指挥部建设，提升全县应急综合保障能力。健全交通应急救援体系，建设 G312 应急救援基地和交通事故及衍生灾害处理中心，提高交通应急保障能力。强化智能监测预警，运用物联网、大数据等技术，实时监测高危行业领域，加快推进智慧矿井建设，健全预警“叫应”机制，推动风险监测向基层延伸。健全防灾减灾救灾工作体系，构建“综合+专业+社会”应急救援队伍体系，推进消防队伍与基层应急能力体系建设，强化矿山救援、森林草原防灭火等专业力量建设，提升救援装备水平，支持企业专职救援队伍、志愿服务队伍发展，夯实应急救援基础。实施基层应急能力提升行动，提高基层应消一体综合救援能力。健全实物储备与商业储备相结合的应急物资保障体系，推进县级应急物资储备库提质升级，配建乡镇、社区应急物资点，畅通紧急调拨配送渠道。充分运用地

质灾害监测预警系统，及时、精准发布地质灾害风险预警信息，不断提升监测预警能力和防治水平。

完善突发公共事件应急预警体系。优化“1+N+X”应急预案体系，常态化开展桌面推演、实战演练，提升预案实用性和可操作性。建立公共安全风险防控和隐患排查治理机制，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的与公共安全风险相适应、与国家安全相衔接的应对自然灾害、生产安全事故、公共卫生、社会治安事件、恐怖事件等突发公共事件应急体系，提高对社会安全、事故灾难、食品药品安全、自然灾害、公共卫生等突发事件的预防预警和应急处置能力。建立健全联动机制，积极发挥志愿者、社会组织和新兴领域社会组织在灾害应急中的作用。加强防灾减灾宣传，建设应急避难场所及防灾减灾救灾培训基地，普及安全应急知识，提高全民防灾减灾救灾意识和避灾自救技能。

第三节 推动县域社会治理现代化

完善多元纠纷调处机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，纵深推进主动创安主动创稳，畅通和规范群众诉求、权益保障通道，完善“四级七天”调解法，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，深入打造“长城和韵·小板凳+”本土化调解品牌，完善基层治理“民呼我应”工作机制，深化“每季一题”“接诉即办”等治理模式，实现矛盾纠纷源头化解、就地化解。推进信访工作法

治化，依法分类处理信访事项，切实维护群众合法权益。严格落实领导干部接访下访、包案化解等制度，确保信访积案化解取得突破性进展。深入摸排矛盾纠纷，协同综治、村社组织和行业主管部门做好防范化解，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置于一体的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加大特殊群体关心关爱力度，建设更高水平平安山丹。

推进社会治安整体防控体系和能力现代化。不断完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，深化“情指行”一体化运行机制，加快推进高精尖科技手段与防控实战融合应用，实现智能感知、分类预警、精细治理、精准服务，提升重点单位、重要基础设施、公共交通安全防范水平。推进“智慧天眼”建设，实现县城重点区域、乡镇主干道视频监控全覆盖。推动落实维护社会稳定责任制，建立“基础管控中心+任务标准件+社区警务平台”新型社区警务机制，夯实派出所主防职责，强化治安要素管控，健全涉稳因素全链条管控机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型。创新完善打击犯罪新机制新模式，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严打新型网络违法犯罪和传统盗抢骗、黄赌毒、食药环及金融领域违法犯罪，深化命案预防治理，防止邪教和非法宗教活动渗透蔓延，维护妇女儿童合法权益，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加快公安基础设施智能化升级改造，塑造高水平安全，服务高质量发展。

健全基层社会治理体系。以大安全、微治理、大调解、数字

化为抓手，全面推进网格化管理、综治中心、诉调访调警调“三调对接”、信息平台“四个实战化”，打造县域治理新模式。健全政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的城乡基层治理体系。贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制，大力开展“普法赶集”“普法星期五”等活动，打造智慧法治宣传教育实践中心，提升全民普法水平，夯实基层社会治理基础。加强社会工作、社会心理服务、志愿服务、新兴领域组织体系建设，做实“微治理”工程，完善全流程、全要素、全链条风险排查化解工作体系。加强新兴领域规范、社会组织章程、村规民约、社区公约等社会规范建设，引导村（居）群众依法参与村（居）事务财务和集体资产等管理。落实乡镇履行职责事项清单，优化基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，破解基层治理“小马拉大车”问题。深化城市社区管理体制改，织密织牢基层社会治理网络。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

强化重点领域风险防范化解。坚持把捍卫政治安全摆在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆活动。全面落实国家安全责任制，完善国家安全重点领域和重要专项协调机制，形成协调联动合力。加强安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域可控。强化国家安全教育，夯实国家安全基础保障。严格落实粮食安全党政同责要求，实施优质粮食工程，加强粮食购销和储备管理，增强粮食安全保障能力。强化煤炭储备能力建设，提高天然气应急调峰保

供水平，筑牢能源安全底盘。深入实施新一轮找矿突破战略行动，不断提升战略性矿产资源安全风险监测预警和应急保供水平。完善财政金融监管体系，稳妥化解融资平台债务，着力强化政府债务风险监测评估、预警和应急处置，有序清偿政府拖欠账款。强化金融监管和风险处置，提升金融抗风险能力，保障金融稳健运行。防范化解房地产市场风险和社会矛盾风险，有效预防、妥善处置群体性事件。不断加强网络安全保障和应急处置，切实筑牢网络安全防线。深入落实“四个最严”要求，强化食品药品全链条监管，保障群众饮食用药安全。加强民族宗教领域依法管理。建立公共安全隐患排查和预防控制机制，严防重大公共卫生和生物安全风险，强化数据安全保障，筑牢社会稳定根基。

第十三章 加强党的全面领导 为实现“十五五”规划 提供坚强保障

实现“十五五”规划，必须坚持党的全面领导，充分发挥党委统揽经济社会发展的核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大限度凝聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量。

第一节 加强党的全面领导

切实发挥党委把方向、管大局、作决策、保落实的作用，建

立健全学习领会、工作推进、督促检查、跟踪反馈的全流程闭环机制，推动习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署落地见效。加强党对经济社会发展的领导，凝聚强大共识、汇聚磅礴力量，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。牢固树立大抓基层鲜明导向，扎实推进党支部标准化规范化建设，纵深推进“五区”基层党建工作，增强党组织政治功能和组织功能。落实全面从严治党主体责任，持续开展政治监督、专项监督和日常监督，强化公权力运行制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。深化“三抓三促”行动，开展“牢记嘱托开新局、更新观念求突破”活动。锲而不舍贯彻中央八项规定精神，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治和整治形式主义为基层减负，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 广泛凝聚奋斗合力

坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督，建立健全人大依法视察、调研监督机制。发挥人民政协专门协商机构作用，推进政协协商与基层协商有效衔接，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，以铸牢中华民族共同体意识为主线，发挥各民主党派及党外代表人士作用，全面贯彻党的民族宗教政策方针，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持党管武装，推动国防动员能力建设和民兵预备役队伍建设，持续加强双拥共建，统筹推进军民融合发展，巩固发展军政军民团结良

好局面。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。

第三节 激励干部担当作为

贯彻落实新时代党的组织路线，坚持“重担当、重实干、重实绩”选人用人导向，加强正确政绩观教育，强化精准化专业化实战化培训，选优配强各级领导班子和干部队伍。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，建立健全符合高质量发展要求的绩效评价和政绩考核体系，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。扎实推进优秀干部培养选拔工程，统筹使用好各年龄段干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，重视培养和选拔优秀年轻干部。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。统筹做好县乡领导班子集中换届工作。

第四节 全面推进规划落实

强化规划综合统筹。进一步增强规划编制系统性，健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的县级规划体系。强化发展规划指导功能和约束作用，把县委、县政府决策部署转化为全社会共同行动纲领，为其他规划落实国家和省市发展战略提供指引。成立领导小组，制定政策措施，研究审议重大规划、重大政策和

重大项目，为发展规划确定的重大战略任务落地实施提供保障。健全推进机制，分解落实发展规划在重点领域提出的重大任务。加强产业、人口、城镇联动发展，加强空间规划、专项规划和发展规划统筹衔接，确保规划目标同向、任务一致。建立政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估、动态调整修订和监督问效机制，健全推动高质量发展的指标体系和绩效评价机制，开展综合督导检查，确保“十五五”发展各项目标任务落到实处。

强化各类要素保障。推动构建高质量发展要素保障体系，全面落实人才、技术、管理参与高质量发展激励机制。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排财政支出规模和结构。引导金融要素重点支持发展规划确定的重大工程、重大项目、重大政策、重大改革任务。强化发展规划对产业政策的引导约束作用，充分发挥市场配置资源的决定性作用，合理引导市场预期和市场主体行为。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，优化劳动力、资金、土地、能源、人才、环境容量等要素配置，加大土地、资金、能源要素保障力度。

强化规划总结评估。本规划经县人民代表大会审查和批准，由县人民政府组织实施。县人民政府依据本规划确定实施年度计划，安排年度目标和主要任务，并向县人民代表大会报告，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体自主行为实现，

要激发人民群众参与规划实施的主人翁意识，形成全县人民群众群策群力的生动局面。本规划确定的约束性指标和重大工程、重大项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体，落实进度要求，确保如期完成。加强规划实施统计监测，完善统计数据质量管控体系。按规定程序开展规划实施情况评估，加强对形势环境变化和困难风险演化的动态分析。需对本规划进行调整时，由县人民政府提出建议，报县人民代表大会常务委员会批准。

实现“十五五”规划，意义重大，任务艰巨，使命光荣。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，抢抓机遇，奋勇争先，克难攻坚，乘势而上，奋力谱写山丹高质量发展新篇章，开启全面建设社会主义现代化新征程！

（一）总体要求。深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产的重要论述，坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念，压紧压实安全生产责任，强化安全风险防控，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴提供坚实安全保障。

（二）主要任务。一是加强安全生产法治体系建设，完善安全生产法律法规体系，严格执法，严肃追究违法违规行为。二是强化安全生产源头治理，严格建设项目安全设施“三同时”管理，加强危险化学品、烟花爆竹、矿山、工贸等重点行业领域安全监管。三是提升安全生产科技支撑能力，推广应用先进安全技术装备，加强安全生产信息化建设。四是加强安全生产宣传教育培训，提高全民安全生产意识，提升从业人员安全素质。五是健全应急救援体系，提高应急处置能力，最大限度减少事故损失。

（三）保障措施。一是加强组织领导，成立安全生产委员会，统筹协调全县安全生产工作。二是加大资金投入，保障安全生产所需经费。三是加强监督检查，建立健全考核评价机制，督促落实各项措施。四是强化社会监督，畅通举报渠道，鼓励公众参与安全生产监督。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室。

公开属性：主动公开

山丹县人民政府办公室

2026年7月28日印发
