

# **山丹县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要**

**2021 年 5 月**

## 前 言

“十四五”时期（2021-2025 年）是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《山丹县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）是全县深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划。

党的十九届五中全会描绘了“十四五”时期及到 2035 年我国经济社会发展的宏伟蓝图，全会系统阐述了贯彻新发展理念、进入新发展阶段、构建新发展格局的深刻内涵、前进方向和战略任务，为推动山丹县经济社会发展提供了重要指引，也为编制《纲要》提供了基本遵循。《纲要》全面贯彻落实党的十九届五中全会和省委、市委、县委全会精神，依据《中共山丹县委关于制定山丹县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。科学编制并组织实施好《纲要》，对推动全县实现高质量发展，确保实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步，奋力开创经济社会发展新局面，意义重大，影响深远。

《纲要》主要阐明“十四五”时期全县国民经济和社会发展的指导思想、基本原则、奋斗目标和重大任务，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是全县各部门各乡镇依法履行职能、编制各类规划、制定政策措施、实施年度计划和各类项目的重要依据，是未来五年全县经济社会发展的行动纲领，是全县人民共同建设美好家园的宏伟蓝图。规划期限为 2021-2025 年，远景展望到 2035 年。

# 目 录

前 言 .....	I
目 录 .....	II
第一章 全面建成小康社会，努力谱写加快建设幸福美好新山丹、开创富民 兴县新局面的时代篇章 .....	- 1 -
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就 .....	- 1 -
第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的新形势 .....	- 7 -
第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标 .....	- 10 -
第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想、遵循原则和主要目标 .....	- 11 -
第一节 “十四五”时期经济社会发展的指导思想 .....	- 11 -
第二节 “十四五”时期经济社会发展遵循的原则 .....	- 12 -
第三节 “十四五”时期经济社会发展的主要目标 .....	- 13 -
第三章 坚决筑牢生态安全屏障，着力推动绿色和谐发展 .....	- 18 -
第一节 巩固提升祁连山生态环境整治成果 .....	- 18 -
第二节 全力实施重点生态工程 .....	- 18 -
第三节 高质量打好污染防治攻坚战 .....	- 20 -
第四节 加快推动低碳绿色发展 .....	- 21 -
第五节 健全完善长效监管机制 .....	- 22 -
第六节 支持山丹马场转型发展 .....	- 23 -
第四章 深入推进重点领域改革和创新驱动发展，更加激发转型发展的活力 动力 .....	- 24 -
第一节 着力深化政府职能转变 .....	- 25 -
第二节 着力推进重点领域改革 .....	- 25 -
第三节 着力激发人才创新活力 .....	- 28 -
第四节 着力提高科技创新能力 .....	- 28 -
第五节 着力培育壮大市场主体 .....	- 30 -

第六节 着力扩大对外合作交流 .....	- 33 -
第七节 着力优化良好营商环境 .....	- 34 -
<b>第五章 全面构建生态产业体系，持续推动经济高质量发展 .....</b>	<b>- 36 -</b>
第一节 持续优化提升现代农业 .....	- 36 -
第二节 大力发展新型生态工业 .....	- 40 -
第三节 做优做强全域旅游 .....	- 44 -
第四节 培育壮大商贸物流产业 .....	- 48 -
第五节 创新升级现代服务业 .....	- 50 -
第六节 全面扩大消费需求 .....	- 51 -
<b>第六章 坚持农业农村优先发展，推进乡村振兴战略全面实施 .....</b>	<b>- 53 -</b>
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 .....	- 53 -
第二节 全面推进乡村振兴 .....	- 54 -
第三节 持续推动生态宜居村庄建设 .....	- 56 -
第四节 持续改善农村人居环境 .....	- 56 -
第五节 持续深化农业农村改革 .....	- 57 -
<b>第七章 强化基础设施建设，实现城乡区域协调发展 .....</b>	<b>- 58 -</b>
第一节 持续优化空间布局 .....	- 58 -
第二节 加快基础设施建设 .....	- 59 -
第三节 提升城镇化水平和质量 .....	- 62 -
第四节 提升城市承载能力 .....	- 63 -
第五节 提高城市管理水平 .....	- 64 -
第六节 完善城乡融合机制 .....	- 65 -
<b>第八章 繁荣发展文化事业，不断提高社会文明程度 .....</b>	<b>- 66 -</b>
第一节 繁荣发展山丹文化事业 .....	- 66 -
第二节 培育壮大现代文化产业 .....	- 67 -
第三节 提升公共文化服务水平 .....	- 68 -
第四节 加强社会主义精神文明建设 .....	- 69 -
第五节 建强用好主流舆论阵地 .....	- 70 -

<b>第九章 注重保障和改善民生，不断提升社会服务能力和人民幸福指数</b>	<b>- 71 -</b>
第一节 支持教育事业优先发展.....	- 71 -
第二节 创新发展现代职业教育.....	- 74 -
第三节 切实强化就业优先政策.....	- 75 -
第四节 全面加强健康山丹建设.....	- 76 -
第五节 织密扎牢社会保障体系.....	- 78 -
<b>第十章 加强社会治理和维护国家安全，建设和谐稳定的平安山丹</b>	<b>- 80 -</b>
第一节 提升市域社会治理水平.....	- 81 -
第二节 加强法治山丹建设.....	- 81 -
第三节 推进平安山丹建设.....	- 83 -
第四节 做好民族宗教工作.....	- 85 -
<b>第十一章 全面加强党对经济社会发展的领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证</b>	<b>- 86 -</b>
第一节 坚定维护党中央权威和集中统一领导.....	- 86 -
第二节 坚持和加强党的全面领导.....	- 87 -
第三节 凝聚各方面力量共同团结奋斗.....	- 87 -
第四节 建好管好干部队伍.....	- 88 -
第五节 持之以恒加强作风建设.....	- 88 -
第六节 巩固反腐败斗争成果.....	- 89 -
<b>第十二章 确保“十四五”规划建议目标任务落到实处</b>	<b>- 89 -</b>
第一节 完善组织保障.....	- 90 -
第二节 突出要素支撑.....	- 90 -
第三节 强化规划实施.....	- 91 -
第四节 注重规划衔接.....	- 91 -
第五节 健全监督考核.....	- 92 -

# 第一章 全面建成小康社会，努力谱写加快建设幸福美好新山丹、开创富民兴县新局面的时代篇章

## 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是我县发展极为特殊、极不平凡的五年。习近平总书记视察甘肃、视察山丹，发表重要讲话、作出重要指示，全县上下倍受鼓舞、倍感振奋，极大激发了勇担使命的斗志、提振了干事创业的干劲、坚定了绿色转型高质量发展的决心。五年来，在党中央和省委、市委的坚强领导下，县委团结带领全县各级党组织、广大党员和干部群众牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神及视察山丹重要讲话精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央决策部署和省委、市委工作安排，沉着应对严峻复杂的经济形势和突如其来的新冠肺炎疫情冲击，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，抓“六保”促“六稳”，真抓实干、攻坚克难，统筹推动经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各项事业取得新进展新成效，高质量实现了“十三五”规划确定的目标任务，为“十四五”时期的经济和社会事业全面发展奠定了坚实基础。

**综合经济实力逐步增强。**全县生产总值由“十二五”末的 43 亿元增至 61.73 亿元，年均增长 5.91%；人均生产总值达到 36303 元，年均增长 5.49%；一般公共预算收入达到 15

亿元，年均同口径增长 5%；一般公共预算支出达到 103 亿元，年均增长 4.88%；固定资产投资累计达到 161.94 亿元；社会消费品零售总额年均增长 6.75%；规上工业增加值年平均增速达到 11.28%；城乡居民人均可支配收入由 19445 元、10527 元分别增加至 28839 元、15447 元，年均分别增长 8.19%、7.98%；GDP 总量在张掖市的排名由第五位上升到第二位，县域经济高质量发展的基础进一步夯实。

**脱贫攻坚任务如期完成。**全县整体实现了脱贫摘帽目标，13 个重点贫困村全部退出贫困村序列。累计脱贫 4478 户 13760 人，贫困发生率由建档立卡时的 9.29%下降至 0，消除了“绝对贫困”。对全县 1119 户 3653 人建档立卡贫困人口实施了易地扶贫搬迁，实现了全县农户基本住房安全保障全覆盖。适龄儿童全部接受义务教育，实现建档立卡贫困人口参保全覆盖、资助全落实、待遇全享受，所有建档立卡贫困户饮水安全 100%达标。贫困人口人均纯收入达到 11650 元，是 2015 年的 2.5 倍，脱贫攻坚取得决定性成果，顺利通过省级和国家成效考核验收。

**生态文明建设扎实推进。**实施山水林田湖草和“一园三带”等重大生态建设项目，五年累计完成营造林 63.05 万亩，全县森林覆盖率达到 21.22%，草原植被盖度达到 40.36%，人均公园绿地面积达到 10.29 平方米，成功创建省级园林城市。全力打好污染防治攻坚战，常态化落实河（湖）长制，城镇生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村生活垃圾处理率达到 100%，全县空气质量持续稳定保持在国家二级标准。全面贯彻习近平总书记“保护好宝贵的草场资源，让祁连山绿

水青山常在”的期望，祁连山生态环境问题和全县突出生态环境问题得到有效整治，生态文明建设示范县创建工作深入推进，全域生态环境明显改善，山丹马场生态环境呈现良性演替趋势。

**生态产业体系加快构建。**全县积极推进产业转型升级，马铃薯、油菜、优质牧草、中药材、食用菌、肉羊肉牛六大区域特色产业加快发展，牛羊饲养量达到 139.5 万头（只），全县播种面积稳定在 60 万亩以上；新增规模以上工业企业 12 户，工业经济规模体量、质量效益同步提升。全域文旅产业加快发展，五年累计接待游客 1691.72 万人次，实现旅游业总收入 103.33 亿元，年均分别增长 11.8%和 19.6%，成功创建为省级全域旅游示范区。

**乡村振兴战略稳步实施。**编制完成《山丹县乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，高标准规划打造祁连路和 S590 沿路沿线乡村振兴示范带，开工建设乡镇生态宜居村庄 6 个，拆除空置危旧房 2697 户，C、D 级空置危旧房全部拆除，腾退复垦 2499 户。全面开展全域无垃圾三年专项治理行动，深入推动“三大革命”“六大行动”，累计新建改建卫生户厕 11854 户，改造农村土炕 6950 户，创建清洁村庄 75 个，治理“视觉贫困”问题取得明显成效，农村人居环境持续改善。

**基础设施建设全面加强。**统筹推进城乡发展，县城建成区面积扩大到 12.5 平方公里，城市居住人口增加到 10 万多人。G312 线马营口至山丹西公路、S590 山丹至马场二场、山丹至大佛寺旅游公路等高等级公路建成通车，全县公路通车里程达 2559 公里，较“十二五”末增加 668 公里，全县



行政村道路通畅率达到 100%，综合交通供给能力和服务品质全面提升。实施重点水利项目 12 个，14.1 万农村居民饮水安全问题得到有效解决，自来水普及率 100%。改造城郊村、城中村 4 个，实施棚户区改造 4853 套、老旧小区改造 4220 套。城区有线宽带网络覆盖率达到 100%，农村移动宽带网络覆盖率达到 99%，城乡统筹水平进一步提高。

**改革创新活力持续释放。**党政机构改革成果巩固深化，“放管服”改革纵深推进，党的建设、社会事业、民主法制、文化体制、司法体制等领域改革取得新的进展，县融媒体中心成立运行。不断优化科技创新环境，有效转化科技研发成果，增强企业持续创新能力，全县专利申请量累计达到 2267 件，每万人发明专利拥有量达到 1.78 件。加强与新西兰塞尔温区友好县区合作交流，设立驻霍尔果斯口岸商务服务中心和河北雄安新区经贸劳务办事窗口，开发开放空间不断拓展。

**民生福祉得到明显改善。**持续加大民生保障投入力度，每年投入民生领域资金占到一般公共预算支出的 60%以上，五年来在教育、科技、社会保障、医疗卫生、文化体育和保障性住房等民生方面的支出达到 67.2 亿元。县幼儿园保教楼、城关小学教学楼、新区中医院、残疾人康复中心、农产品交易市场、县科技馆等重大民生项目建成投运。新建改扩建城乡中小学 19 所，九年义务教育巩固率达 99.9%。深入落实习近平总书记“发展职业教育前景广阔、大有可为”的教导，支持培黎职业学院加快建设，学院经省政府、教育部批准设立并建成招生。城镇新增就业人数累计达到 1.8 万人以上，城乡居民基本医疗保险参保率达到 98.74%，基本养老保

险覆盖率达到 97.26%。逐步完善了以城乡低保为主体，特困供养、临时救助为辅助的社会救助体系。

**社会大局保持和谐稳定。**全面推进依法治县，全民法治意识不断提高。深层次谋划军民融合发展和双拥共建活动，第六次被命名为“省级双拥模范县”。健全完善“三治”融合基层社会治理模式运行机制，“三团”说事、议事、主事功能不断增强。坚决有力防范化解重大风险，规范矛盾纠纷多元化调处机制，矛盾化解率达 95%以上，矛盾纠纷多元化调处机制典型经验在全省推广，“依法化解矛盾纠纷”列入第一批全省法治政府建设示范项目。深化平安山丹建设，投资 3750 万元的“雪亮工程”一二期工程建设全面完成，实现了县、乡、村三级全域覆盖、视频资源联网共享。深入开展扫黑除恶专项斗争，严格落实安全生产责任制，安全生产、防灾减灾、应急救援等能力不断增强，社会大局和谐稳定。

**全面从严治党纵深推进。**习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化。党支部建设标准化全面推行，“四抓两整治”全域拓展，基层党组织建设全面加强。选人用人机制不断完善，导向更加鲜明，干部队伍活力充分激发。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省市县改进作风的要求，形式主义官僚主义问题有效整治，不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设一体推进，党风政风持续向好。全面落实意识形态责任制，牢牢把握经济工作主动权，保证了经济社会持续健康发展。

专栏1 “十三五”经济社会发展主要目标完成情况				
指标	规划目标		完成情况（预计）	
	总量	年均增长（%）	总量	年均增长（%）
<b>一、经济发展</b>				
地区生产总值（亿元）	-	>8.5	61.73	5.91
第一产业（亿元）	-	>5	15.1	5.4
第二产业（亿元）	-	>8.5	15.44	7.1
第三产业（亿元）	-	>10	31.19	5.54
人均生产总值（万元）	-	>8	3.6303	5.49
建筑业增加值（亿元）	-	>12	6.06	1.92
工业增加值（亿元）	-	>10	9.48	10.85
规模以上工业增加值（亿元）	-	>10	-	11.28
服务业增加值比重（%）	>50	-	50.53	-
固定资产投资（亿元）	-	>15	161.94	-2.01
大口径财政收入（亿元）	-	>10	6.0382	-2.93
一般公共预算收入（亿元）	-	>10	3.2	0.53
社会消费品零售总额（亿元）	-	>10	24.29	6.75
常住人口城镇化率（%）	>50	-	50	-
<b>二、创新驱动</b>				
研究与开发支出占生产总值比重（%）	>2	-	1.2	-
每万人发明专利拥有量（件）	1.2	-	1.78	-
全社会劳动生产率（元/人）	-	-	-	-
科技进步贡献率（%）	56	-	54.9	-
<b>三、国民素质</b>				
学前教育三年毛入园率（%）	>95	-	99.58	-
九年义务教育巩固率（%）	99.78	-	99.94	-
高中阶段毛入学率（%）	95	-	95.59	-
高等教育毛入学率（%）	50	-	50.81	-
平均受教育年限（年）	10.5	-	10.5	-
农民工随迁子女接受义务教育比例（%）	100	-	100	-
<b>四、民生福祉</b>				
城镇居民人均可支配收入（元）	-	>8	28839	8.19
农村居民人均可支配收入（元）	-	>9	15447	7.98
居民消费价格指数（%）	<3	-	2	-
城镇新增就业人数（万人）	1.5	-	1.8954	-

基本养老保险覆盖率（%）	>97	—	97.26	—
城乡居民基本医疗保险参保率（%）	—	—	98.74	—
新型农村合作医疗参合率（%）	>98	—	99.8	—
五、生态文明				
耕地保有量（万亩）	130.301	—	131.87	—
新增建设用地规模（万亩）	0.61	—	0.4092	—
万元 GDP 用水量下降（%）	35.5	—	36.3	—
单位 GDP 能源消耗降低（%）	17	—	已完成市上下达目标	
非化石能源占一次能源消费比重（%）	19	—	已完成市上下达目标	
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	18	—	已完成市上下达目标	
森林覆盖率（%）	>30	—	21.22	—
森林蓄积量（万立方米）	—	—	5.4	—
人均公共绿地面积（平方米）	>18	—	42.58	—
地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	86	—	90.9	—
城镇生活污水处理率（%）	>90	—	97	—
农村生活垃圾处理率（%）	>60	—	100	—
农村集中居住区污水处理率（%）	>60	—	100	—
工业用水重复利用率（%）	>85	—	86.67	—
细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市年均浓度下降(%)	—	—	已完成市上下达目标	
达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	—	100	—
劣Ⅴ类水体比例（%）	0	—	0	—
化学需氧量排放总量减少（%）	13	—	已完成市上下达目标	
二氧化硫排放总量减少（%）	4	—	已完成市上下达目标	
氨氮排放总量减少（%）	11	—	已完成市上下达目标	
氮氧化物排放总量减少（%）	8	—	已完成市上下达目标	
注 [ ]为五年累计数 ,涉及人口指标均按人口自然增长率测算;新型农村合作医疗参合率为 2017年年末数据。				

## 第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的新形势

“十四五”时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是由全面建成小康社会向共同富裕迈进开篇布局的关

键期，也是全面开启社会主义现代化建设新征程的重要机遇期，发展既有许多重大机遇又面临诸多挑战，我们必须把握大势、科学布局、加快发展。

**从面临的机遇看**，我国已转向高质量发展阶段，经济发展的韧性强、潜力大，长期向好的基本趋势没有改变。特别是习近平总书记视察甘肃、视察山丹时给予特殊关怀和殷殷嘱托，为我们指引前进方向、提供根本遵循、激发精神动力，带来了诸多政策利好；国家“一带一路”建设纵深推进，推动西部大开发形成新格局深入实施，黄河流域生态保护和高质量发展战略全面落地，为我县发展拓展了新空间，带来了借势发力、后发赶超的重大政策机遇；国家把创新摆在现代化建设全局的核心地位，推动经济体系优化升级，全面实施乡村振兴和扩大内需战略，有利于我县扩大有效投资、改善发展条件，优化经济结构、建设产业体系，带来了绿色转型发展崛起的重大发展机遇。同时，全省经济形势持续向好，高质量发展的潜力优势加速释放；全市“五大优势”加速转化，“五大环境”深化拓展，为我们挖掘发展潜力、提升发展质量、培育发展新动能提供了有力保障。我县经济平稳运行、改革有序推进、开放不断扩大、民生持续改善、社会和谐稳定，发展势能和潜力将加速释放，为推动绿色转型高质量发展提供了强有力的支撑。

**从面对的挑战看**，当前国际形势错综复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加，发展面临的风险和压力前所未有。我县经济社会发展正处在爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段。当前，制约经济社会发展的深层次矛

盾及经济社会运行中的“忧”和“险”依然十分突出：全县经济总量小，产业层次低、结构还不合理，产业还处于产业链、价值链中低端；实现生态环境保护的持续性目标任重道远，生态环境脆弱与水资源需求不断增加的矛盾并存，推动生态环境保护 and 高质量发展、打好污染防治攻坚战任务依然艰巨；基础设施瓶颈制约仍然明显，水电路等基础设施欠账较大，园区配套设施滞后；城乡规划建设管理和运营水平还需提升，农村“空心化”问题突出；民生保障和社会治理还有短板弱项，脱贫攻坚成果巩固特别是建立防止返贫致贫有效机制还有大量工作要做；创新能力还不适应高质量发展要求，重点领域和关键环节改革任务艰巨，深层次体制机制障碍还需破解；干部队伍中还不同程度存在不愿担当、不敢担当、不会担当的问题，实现新发展面对的困难和矛盾需要下大力气解决。

**综合判断**，“十四五”时期，我县经济社会发展中长期矛盾与短期困难相互交织，经济社会发展面临着既要“追赶”又要“转型”的双重任务，承受着既要“做大总量”又要“提升质量”的双重压力，但总体上机遇大于挑战，发展呈现生态建设修复期、经济转型关键期、城乡融合加速期、乡村振兴发力期、民生水平提高期、改革开放深化期、社会治理提升期、动能转换过渡期“八期叠加”的阶段性特征，完全能够大有作为。全县上下要把思想认识高度统一到党中央对国际国内形势的重要判断上来，始终立足和着眼“两个大局”，充分认识新时代赋予山丹的新使命、带来的新机遇，深刻认

识新发展阶段新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，坚定发展信心，保持发展定力，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，努力在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开启山丹现代化建设新征程。

### **第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标**

到 2035 年，全县经济综合实力和科技创新能力大幅跃升，经济总量在 2020 年基础上再翻一番。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展，生态产业体系进一步完善，清洁生产、高效生产、低碳生产占主导地位。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境质量全面提升，美丽山丹建设目标基本实现。覆盖城乡、结构优化、集约高效、支撑有力的基础设施体系基本建成，多向并进的开放新格局全面形成。基础教育优质均衡，现代职业教育提质升级，健康山丹建设再上台阶，人才吸引力大幅提升，群众素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治山丹、平安山丹、和谐山丹、幸福山丹建设水平进一步提升。城乡区域发展和居民生活水平显著提高，城乡居民收入实现再翻一番，基本公共服务实现均等化。人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国全省一道基本实现社会主义现代化。

## 第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想、 遵循原则和主要目标

### 第一节 “十四五”时期经济社会发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神及视察山丹重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹经济和生态、城镇和乡村、安全和发展，坚持筑牢守好国家西部生态安全屏障，推动绿色转型高质量发展，更加注重生态文明建设，更加注重深化改革扩大开放，更加注重生态产业体系构建，更加注重乡村全面振兴，更加注重新型城镇化建设，更加注重市域社会治理，更加注重保障改善民生，更加注重党建引领，立足国家重点生态功能区定位，突出交通区位、文化旅游、生态资源、矿产能源、新型工业“五大优势”，全力打造祁连山重要水源涵养基地、中新合作职业教育创新示范基地、国家马铃薯良种繁育基地、清洁



能源开发示范基地、军民融合发展示范基地，全力创建国家生态文明建设示范县、全域旅游示范县、国家卫生县城、园林县城和双拥模范县，全面开启社会主义现代化建设新征程，加快建设幸福美好新山丹，不断开创富民兴县新局面。

## **第二节 “十四五”时期经济社会发展遵循的原则**

**——坚持提高站位、把牢政治方向。**进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神及视察山丹重要讲话精神作为全部工作的统揽和主线，时刻对标对表，坚决入脑入心，不折不扣落到实处，始终沿着习近平总书记和党中央指引的方向前进。

**——坚持党的领导、强化组织保障。**切实加强党的全面领导，充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，不断提高在新时代新形势下贯彻新发展理念、自觉全面融入新发展格局的能力和水平，以党的坚强领导和务实工作保证经济持续高质量发展，推动经济社会和党的建设各项事业持续健康发展。

**——坚持绿色转型、加快发展步伐。**坚持把创新、协调、绿色、开放、共享的理念贯穿发展全过程和各领域，把推动绿色转型高质量发展作为新时代坚持发展第一要务基本方向，紧盯亟待破解的瓶颈制约，谋划实施一批高端高质高效项目，建立健全生态产业体系，加快培育形成新的增长点，

实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持人民至上、增进民生福祉。**树牢以人民为中心的发展思想，多谋民生之利，多解民生之忧，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。严守安全稳定底线，着力补齐民生短板，尽心竭力办好民生实事，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生项目建设，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

**——坚持解放思想、持续改革创新。**坚持把解放思想作为发展的先导，以更大的决心和勇气推进重点领域改革，优化营商环境，激发各类发展要素活力，坚定不移扩大开放，以改革破难题、以开放创优势、以创新增动力，促进各类生产要素有序流动，精心培育一批创新创业示范基地，持之以恒招大引强，争取大企业、大集团和龙头企业落户山丹，催生新产业新业态，为高质量发展带来持久动力和活力。

**——坚持系统观念、统筹推动发展。**加强前瞻性谋划、全局性思考、战略性布局、整体性推进，坚持全县一盘棋，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建多点支撑、多业并举、多元发展的现代产业体系，在新起点上扎实推进现代化建设，努力跟上全国的现代化步伐。

### **第三节 “十四五”时期经济社会发展的主要目标**

综合考虑发展的基础、形势、机遇挑战、主要任务和发展潜力，全县经济社会发展的主要目标是：

——**经济综合实力迈上新台阶。**经济发展由规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长，绿色生态产业得到快速发展，经济发展规模和质量同步提升。地区生产总值年均增速保持在 6%以上，一般公共预算收入年均增长 5%以上，全社会固定资产投资年均增长 8%以上，人均主要经济指标保持在全市前列。

——**生态文明建设取得新成效。**“绿水青山就是金山银山”的发展理念全面贯彻，生态环境质量不断提高，水源涵养能力显著增强，生态文明制度体系更加健全，生态安全屏障更加牢固，森林覆盖率达到 21.4%以上。生产生活方式绿色转型成效显著，污染防治攻坚任务全面完成，城乡人居环境持续改善，园林城市建设水平进一步提升，建成区绿化覆盖率达到 38%以上，公众对环境的满意率不断提高。

——**改革创新发展开创新局面。**重点领域和关键环节改革取得重大突破，招商引资水平显著提升，营商环境更加优化，市场主体更加充满活力，对外开放的广度和深度不断拓展。创新成为发展的核心动力，科技创新能力显著增强，科技创新支撑体系加快建立，全社会研究与发展（R&D）经费占生产总值（GDP）的比例提高到 1.62%，科技进步对经济增长的贡献率达到 60%，县级财政科技支出占一般公共预算支出比重达 1.2%以上，每万人发明专利拥有量达到 2.14 件。

——**绿色转型发展实现新突破。**经济结构更加优化，“生态产业化、产业生态化”进程加快，发展动能更加强劲，绿色低碳循环发展体系不断健全，农业基础更加稳固，新能源产业形成集聚效应，现代服务业协同发展，三次产业融合度

明显提高，军民融合产业园、山丹长城国家文化公园和花草滩循环经济产业园三大园区平台建设取得显著成效，多点支撑、多业并举、多元发展的现代产业体系初步形成，十大生态产业增加值占 GDP 比重达到 50%以上。

**——城乡统筹发展发生新变化。**新型城镇化进程提速扩量，城镇化率力争达到 45%以上。城乡融合发展成效显著，城乡空间格局更加优化，城市品质大幅提升，小城镇建设加速推进，生态宜居村庄建设取得重大突破，脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，脱贫攻坚成果不断巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。城乡交通、电力、水利、信息等基础设施进一步完善，园区支撑能力不断提升，新型智慧城市建设取得重大进展，城市精细化管理水平不断提升。

**——民生福祉水平得到新提升。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8%以上。基本公共服务均等化水平明显提高，优质教育发展水平持续增强，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，家庭医生签约服务进一步扩面提质，人人享有较高质量的健康服务和较高水平的健康保障，群众的幸福感和满意度大幅提升。支持培黎职业学院加快发展、提升规模，“十四五”期间全日制学历教育在校人数达到 5500 人左右，年均开展各类技术技能培训 10000 人次以上，建成现代农业、工程技术、智能技术、国际经贸、文化旅游、健康管理 6 个二级学院、6 个特色专业群、22 个专业，学院招生的影响力和吸引力明显增强。

——社会文明程度达到新水平。社会主义核心价值观深入人心，新时代文明实践活动扎实开展，群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，文化事业和文化产业发展活力迸发，人民精神文化生活日益丰富，文化影响力进一步扩大，全省民族团结进步示范县创建工作取得实质性进展，民族团结、宗教和谐局面持续巩固，社会安全感进一步增强，城乡居民的幸福指数稳步提高。

——市域社会治理取得新成果。信息化、立体化社会治安防控体系不断完善，“五治三团”融合治理模式和市域社会治理效能明显提升，基层社会治理精细化服务稳步推进，政府行政效率和公信力进一步提高，法治山丹、平安山丹建设成效更加显著。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，发展安全保障更加有力。智慧社区建设步伐加快，网格化管理水平不断提升。

——全面从严治党实现新发展。从严治党纵深推进，党的建设各项制度全面落实，党对意识形态领域的领导全面加强，领导班子和干部队伍建设不断强化，干部队伍活力充分激发。党支部建设标准化和城市社区党建工作成果巩固提升，形成有影响力的党建特色品牌，基层党建基础全面夯实。作风建设持续加强，不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设进一步推进，基层党组织战斗力进一步提升，党风政风持续向好。

“十四五”时期，国民经济和社会发展主要指标体系共计 22 个指标，其中约束性指标 8 个，预期性指标 14 个（见专栏 2）。

专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020 年	2025 年 (预期)	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长 (%)	6.1	—	6.5	预期性
	2. 固定资产投资增长 (%)	12.77	—	8	预期性
	3. 生态产业增加值比重 (%)	27.82	50	[22.18]	预期性
	4. 全员劳动生产率增长 (%)	—	—	6.5	预期性
	5. 常住人口城镇化率 (%)	50	—	[10]	预期性
创新驱动	6. 研发经费投入强度 (%)	1.2	1.62	—	预期性
	7. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.56	1.96	[0.4]	预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	—	[2]	预期性
民生福祉	9. 居民人均可支配收入增长 (%)	—	—	7	预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.5	10.7	[0.2]	约束性
	11. 每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数 (个)	—	1.34	—	预期性
	12. 人均预期寿命 (岁)	74.41	75	[0.59]	预期性
	13. 基本养老保险参保率 (%)	97.26	98	[0.74]	预期性
	14. 每千人口拥有执业(助理)医师数 (人)	3.1	≥3.5	[≥0.4]	预期性
	15. 城镇调查失业率 (%)	6 左右	6 左右	—	预期性
绿色转型	16. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	2.3	完成市上下达目标	—	约束性
	17. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	18	完成市上下达目标	—	约束性
	18. 森林覆盖率 (%)	21.22	完成市上下达目标	—	约束性
	19. 地级以上城市空气质量优良天数比率 (%)	90.9	完成市上下达目标	—	约束性
	20. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	完成市上下达目标	—	约束性
安全保障	21. 粮食综合生产能力 (万吨)	21.54	21.54 以上	—	约束性
	22. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	144.7	152.1	[7.4]	约束性
注：[ ]为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。					

### 第三章 坚决筑牢生态安全屏障，着力推动绿色和谐发展

始终坚持生态立县，深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持开源与节流并重，调水与节水齐抓，切实加大生态环境修复治理，整体提升全域生态环境质量，筑牢守好国家西部生态安全屏障，建设山川秀美、环境良好的美丽家园。

#### 第一节 巩固提升祁连山生态环境整治成果

认真落实《祁连山国家公园总体规划》，健全完善祁连山生态环境保护长效监管机制，构建以祁连山国家公园为主体的自然保护体系。常态化开展祁连山生态环境问题拉网排查，持续巩固祁连山生态环境问题整改成果，认真落实核心区自然休养、减畜禁牧措施，大力调整浅山区及相邻地区种植结构，继续加强外围区域生态环境整治，推动祁连山生态环境质量持续向好，全力打造祁连山重要水源涵养基地。加强祁连山生态保护修复，最大限度减少人为扰动，提升生态自我修复功能。

#### 第二节 全力实施重点生态工程

提升祁连山水源涵养能力。完善地表蓄水网络格局，推进马营河、霍城河、寺沟河、老军河和山丹河流域综合治理，实施河道疏浚、堤岸防护、滩涂治理、污染防治、水安全保

障等工程。推进山丹河沿岸河岸护堤、污水处理、绿化美化、湿地公园建设等工程，打造沿河生态走廊。推行“河（湖）长制”，加强水域岸线监管。实施水源涵养治理工程，开展大面积无人机人工增雨雪工程，增加林地、草地、湿地面积，涵水于地和林草。

**推进山水林田湖草沙系统修复。**牢固树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念，编制《山丹县生态保护修复与高质量发展规划》，积极开展国土绿化行动，组织实施禁山、治水、育林、养田、蓄湖、护草、固沙为主的生态保护修复工程，提高生态环境承载能力。加大矿山生态环境综合治理，实施 G30 高速公路沿线周边废弃采坑生态修复、西沟-前密-平坡南历史遗留煤矿矿山生态修复和东水泉历史遗留废弃煤矿生态修复等工程。全力打好防沙治沙阵地战，建立“固、护、封、阻”相结合的荒漠化沙化综合防护体系。

**推进水资源节约集约利用。**按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的要求，加大城镇、工业和农业领域节水力度，推广水循环利用技术，推进节水型社会建设。落实最严格的水资源管理制度，统筹实施水资源利用、水污染防治、水环境治理和水生态保护工程，推进水资源节约集约利用。加快实施石羊河流域西大河山丹片引水工程，争取引黑济丹、山丹河上游河库水系连通等工程，着力破解我县干旱缺水瓶颈问题。



### 第三节 高质量打好污染防治攻坚战

以持续巩固污染防治攻坚战成效为重点，补齐生态文明建设短板，强化源头监控、过程监管和末端治理，提升环境容量和承载力，建设天蓝地绿土净的美丽家园。

**持续巩固污染防治攻坚战成效。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚决打好蓝天保卫战，实施大气污染治理工程，全面推进煤炭质量管控、农村改炕改灶、道路和建筑工地扬尘整治、秸秆垃圾禁烧和柴油货车污染治理。实施燃煤锅炉综合整治，开展农村炕烟、炉烟治理；加大扬尘精细化管理；严禁农村“四烧”，落实大气污染防治“网格化”管理措施。着力打好碧水保卫战，实施水污染治理工程，加强城乡污水收集处理设施及配套管网建设，强化饮用水水源地保护，巩固黑臭水体治理成效。加强饮用水源保护和污染控制；建立入河排污口、河段、重点监控断面全覆盖管理体系；加大污水排放整治力度，推动工业园区污水处理厂建设；加快城镇雨污分流管网改造与排水防涝设施建设；加大黑臭水体治理力度。扎实推进净土保卫战，实施土壤污染治理工程，加强土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设。巩固全域无垃圾工作成果，推进垃圾分类和减量化、资源化、无害化利用，加强固体废物、危险废物、医疗废物、重金属、化学品等重点领域环境风险防控，提升环境安全水平。建立全县土壤环境基础数据库和土壤环境信息管理平台。控制农业生产和畜禽养殖污染土壤，加大废旧地膜回收和尾菜处理，开展化肥农药减量行动。落实“土

十条”，预防工矿企业污染土壤；落实最严格的耕地保护制度。

**推动国土绿化扩面提质。**坚持以水定林，以创建国家园林城市为抓手，以“一园四带”造林绿化示范工程为重点，抓好 G30 县城出入口、G312 绕城段、艾黎大道延伸段、祁连西路、滨河路、佛山路等沿线景观提升工程，打造绿道网和风景带。积极推行林长制，加大对林草资源的管护。争创国家园林县城、生态文明镇和生态文明村。

#### **第四节 加快推动绿色低碳发展**

坚持绿色发展，推行绿色生产生活方式，加强绿色基础设施建设，推动生态产品价值实现，提升生态环境治理能力。

**推行绿色低碳生产方式。**强化能耗、水耗、环保、安全和技术等标准约束，严控“两高一资”项目，倒逼落后产能退出。加快转变能源结构，提高非化石能源利用比例。支持绿色技术创新，推进重点行业和重要领域绿色化改造。提升绿色低碳循环发展水平，做好碳达峰、碳中和工作，研究制定碳排放达峰行动方案，提升生态系统碳汇能力。

**推行绿色低碳生活方式。**开展绿色生活创建活动，构建“人人参与、人人受益”的生态文明全民共享共建体系。倡导绿色生活理念，全面开展生活垃圾分类，推动生活垃圾分类全覆盖，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾全程分类体系。持续开展节约型单位及公共机构示范单位、绿色家庭、文明餐桌、绿色出行、绿色建筑创建行动。积极开展“限塑减塑”工作，倡导绿色出行，培育生态文化，

加快建立绿色生产和消费制度体系。

**加强绿色基础设施建设。**发展绿色金融，加大绿色生态产业项目支持。统筹推进城市水电气暖老旧管网管线改造，建设综合管廊，打造海绵城市。严格执行建筑节能标准，推广绿色建筑和绿色建材。加强环保基础设施建设，推动污水处理厂提标改造。构建以公交为骨干、出租车和非机动化交通为补充、慢行交通为延伸的一体化绿色交通体系。加快新能源汽车推广应用，加强电动汽车充电站（桩）建设，优化公共服务领域新能源汽车使用环境。

## **第五节 健全完善长效监管机制**

全力争创国家生态文明示范县，加强生态环境保护联动合作，健全生态补偿机制，完善生态监管制度，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

**构建生态协同保护机制。**推进生态环境保护与祁连山甘肃段（山丹-民乐-肃南-天祝）生态经济走廊建设，加强祁连山联合保护和一体化规划。加快构建环保技术和信息交流平台。与永昌县、甘州区和阿拉善右旗协同实施一体化防风固沙建设，加强巴丹吉林沙漠生态防护。严格土地用途管制，推广应用节地技术；强化土地资源红线保护，盘活用好批而未供和闲置土地，推进低效土地开发，做好土地增减挂钩。

**健全生态环境损害赔偿制度和生态保护补偿机制。**推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，落实受益

者付费、保护者得到合理补偿机制。加快开展调查论证，建立水权和流域水生态补偿机制，加快落实水权、排污权等交易机制。加大生态补偿财政转移支付力度，设立生态补偿基金，调动生态保护积极性。加快开展生态产品价值核算。

**建立生态环境长效监管机制。**严格落实生态环境保护责任清单，严格执行生态环境绩效评价、生态环境损害赔偿和责任终身追究制度。加强乡镇生态环境保护属地管理责任，健全基层生态环境机构。深化生态环境全链条监管，全面推行“三化两分一强化”双随机环境监管执法模式，常态化加强生态环境日常巡查和联动执法，保持严惩环境污染高压态势。

## **第六节 支持山丹马场转型发展**

全面贯彻落实习近平总书记视察山丹马场时“保护好宝贵的草场资源，让祁连山绿水青山常在”和“希望继续向前推进”重要指示，按照《祁连山国家公园试点方案》，启动编制山丹马场生态环境保护规划，全方位助力马场转型发展。加大生态系统保护和修复力度，增强水源涵养能力。全面落实属地管理职责和监管责任，协同山丹马场加强生态环境保护、建设和监管，巩固提升生态环境质量。推进山丹马场生态环境监管体制改革，落实属地管理职责，设立专门的生态环境监管机构。着力补齐绿色转型发展短板弱项，加强山丹马场基础设施建设，推动永民高速和兰新高铁山丹军马

场站配套工程建设。加强水利工程建设，优化水资源统一管理。统筹推进山丹马场社会保障、教育、卫生等事业发展，协调办好住房、供水、供热等民生实事，改善马场职工群众生活质量。加大草原监管力度，有效禁止禁牧草原偷牧现象。落实草原补奖政策，鼓励职工从“牧马人”向旅游服务业转型，真正做到“减畜不减收”。加快转变资源开发利用方式，培育拓展生态产业，支持构建具有马场特色的“四大产业”体系。

专栏 3 生态安全屏障重大工程
<p><b>生态环境保护修复：</b>废弃采坑生态修复工程、历史遗留煤矿矿山生态修复工程、山丹农场重要生态林保护修复工程、山丹农场退化草原及采坑治理修复、全域土地综合整治工程、地下水超采区治理工程。</p> <p><b>生态环境质量提升：</b>祁连山生态安全屏障区生态保护与修复工程、祁连山沿山浅山区退化防护林质量提升、规模化防沙治沙试点、祁连山人工增雨雪工程、“一园四带”生态示范工程、天然草原退牧还草工程、三北防护林六期工程、森林有害生物防治体系建设、山丹马场燃煤锅炉改造工程、乡镇集中供热燃煤锅炉污染治理工程、废旧物资回收利用工程。</p> <p><b>流域综合系统治理：</b>老军河流域综合治理、寺沟河小流域综合治理。</p> <p><b>山丹马场转型发展：</b>山丹马场“三化”草原综合治理、山丹马场草原病虫害鼠害及毒杂草治理、山丹马场畜禽废弃物资源化利用工程、山丹马场水土保持综合治理、山丹马场天然草原退牧还草工程、祁连山国家公园体制试点。</p>

第四章 深入推进重点领域改革和创新驱动发展，  
更加激发转型发展的活力动力

坚持把改革贯穿经济社会发展各领域全过程，把创新作

为引领发展的第一动力，推出务实高效的改革创新举措，加快破除深层次体制机制障碍，以改革创新激发活力，增强发展内生动力。

## **第一节 着力深化政府职能转变**

优化政府机构设置和职能配置，厘清政府与市场的边界，充分发挥市场作用，更好发挥政府作用，持续提高治理效能，形成职责明确、依法行政的政府治理体系。创新政府管理方式，深入推进简政放权，完善公共服务管理体制，加快建设服务型政府。加大干部考核评估和行政问责力度，进一步提高行政效能。优化重大决策程序，实现决策科学化、民主化、法治化。深化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、精细化、便利化。推进全县一体化政务服务平台建设，推动“互联网+政务服务”向乡镇和村延伸。

## **第二节 着力推进重点领域改革**

坚持全面深化改革不动摇，聚焦重点领域和关键环节，着力破除制约和影响发展的体制机制性障碍。

**深化教育领域改革。**全面推行“县管校聘”制度，加快推动教育优质发展。深化职业教育改革，完善职业教育和培训体系，促进产教融合校企“双元”育人。开展教育综合评价改革，引导社会各界树立科学的教育质量观。深化教育人事制度、教师评聘制度和中小学教研联合体、教育共同体、

课堂教学等综合改革，全面提高教育教学质量。

**深化医疗领域改革。**实施县域紧密型医联体改革。深化公立医院综合改革，推进县人民医院、县中医医院薪酬制度改革，加强医疗、医保、医药联动协作，推动公共卫生改革集成创新。巩固和完善分级诊疗制度，合理推进分级诊疗病种支付标准改革。推行卫生健康系统专业技术人员“县管院聘”管理体制。支持外聘专家建立工作站和“多点执业”机制。完善医疗卫生行业综合监管制度改革。

**深化水利领域改革。**推广马营河灌区水权改革经验，开展全县各灌区水权改革。推进水价改革，实行阶梯水价。深化水利工程管理体制改革，推进水利工程管养分离。推进小型水利工程管理体制和产权制度改革。探索水利工程新型移民安置方式，健全移民安置监督管理机制。创新水利投融资机制，用好金融优惠政策，带动更多社会资本参与水利建设。

**深化交通运输领域改革。**推进交通运输领域行政审批事项改革，加强事中事后监管。推动交通运输大部门管理体制改革，协调对邮政部门的管理。加强市场监管体系建设，建立健全交通运输信用体系。理顺公路管理养护体制机制。深化交通运输综合执法改革。开展示范镇、示范村、示范路线创建和命名工作。深化交通投融资体制改革，多渠道筹措交通建设资金。

**完善园区体制机制改革。**按照“管委会+公司”管理模式和“企业化管理、市场化运作、专业化服务”要求，明确管委会的单位建制、性质和人员编制，争取相关政策支持，完善用人机制，引进专业人才，抓好产业发展、双招双引等

重点工作。

**推进文化旅游领域改革。**按照“景区管委会+文旅开发公司”模式推进景区经营体制改革。坚持政府推动、企业主导、市场运作、多元投资、共同开发的运作机制，优化文旅发展营商环境，激活旅游市场主体活力。主动加强与省公航旅集团、省文发集团、省文旅产业集团、张掖文旅公司等企业合作，共同开发优势旅游资源。深化“局队”合一的文化市场综合执法改革，建立健全部门联合执法机制。

**深化政法领域改革。**推进司法责任制及综合配套改革，完善审判权、检察权运行机制，深化刑事民事公益诉讼改革、民事执行体制机制改革、多元化纠纷解决机制改革、认罪认罚从宽制度改革，完善司法人员职业保障，加强司法辅助人员队伍建设，推进执法司法制约监督体系改革。推进公安改革，深化公安“放管服”改革、公安执法权力运行机制改革，推动建立实战化、扁平化、合成化现代警务运行模式，完善民警、辅警职业保障。推进司法行政改革，深化社区矫正、行政复议体制、法律援助、律师制度、公证体制等改革，完善公共法律服务体系。

**深化党的建设制度改革。**探索开展农村党建联合体建设工作，优化调整农村基层组织设置。加强和改进城市基层党建工作，强化“两新”组织建设，健全城市基层党建联席会议制度，完善城市基层党建政策体系，打造城市基层党建联合体，创建特色党建品牌，构建区域统筹、条块协同、共建共享的城市基层党建工作新格局。加大对非公有制经济组织和社会组织党组织的支持力度，统筹抓好机关、国有企业、



公立医院、民办学校、互联网企业、律师行业等领域党建标准化工作。

### **第三节 着力激发人才创新活力**

深化人才发展体制机制改革，创新人才工作机制，不断完善引才留才、鼓励专业技术人才离岗创业、鼓励职业学院学生落户、促进科技成果转移转化等政策，健全评价激励和服务保障体系。大力引进急需紧缺专业人才，留住用好本地人才，探索设立专业智库，开辟引进人才住房保障、职称评聘、配偶就业、子女上学等“绿色通道”，为人才提供更多人性化的关爱和服务。建立健全干部人才培养、培训、学习和锻炼提高等机制，建立人才培养基地、实训基地。大力倡导敢为人先的创新精神，充分激发各类人才创新创业活力。

### **第四节 着力提高科技创新能力**

实施创新驱动战略，主动融入“一带一路”科技创新行动计划和丝绸之路“科技走廊”建设，强化企业创新主体地位，全面提升自主创新能力和水平。

**加强创新创业平台建设。**坚持科技创新与体制机制创新双轮驱动，加大科技创新体系建设。完善新型科技型企业政策支持体系和科技孵化器布局，发挥高新技术企业孵化园培育作用。实施科技型中小企业成长、高新技术企业培育、科技成果转移转化提升三大工程，推进省级创新型县建设，每年新认定

2-3 家高新技术企业和 2-3 家省级科技创新型企业，打造创新型企业梯队。全面提升创新创业平台承载能力和孵化能力，打造“孵化+专业服务”“孵化+创投”等模式的创新型孵化器。加强产学研用深度融合，探索企业主导、院校协作、成果共享的创新模式，促进龙头企业联合科研院所和高等院校共建产业技术创新战略联盟（研究院），鼓励社会资本对创新项目的投入，推动创新链、产业链、资金链、政策链、人才链“五链”深度融合、精准对接。

**提升企业创新能力。**支持企业牵头组建创新联合体，承担国家和省市重大科技项目，开展技术攻关。依托爱福农业培育食用菌加工、销售产业链；依托天泽农牧和普瑞拓培育草畜种养和加工产业链；依托祥和种业和芋兴粉业发展马铃薯繁育、种植、加工产业链；依托丝路盛丰培育清洁生产循环利用产业链；依托中药材种植基地延伸中药材生产加工产业链；依托张掖国际物流园和寒旱区现代农业示范园建设科技特派员创业和孵化基地。

**建立健全科技服务体系。**实施品牌带动战略，积极培育知名商标和发明专利，鼓励企业大力推广使用国家标准、行业标准、地方标准和企业标准，争创知识产权优势企业，争创国家知识产权强县工程示范县。加大特色产业商标品牌培育力度，打造区域商标品牌。加快知识产权交易中心建设，培育集聚一批科技中介服务机构。发挥技术经纪人队伍作用，构建专业化技术转移服务体系。

**加大科学技术普及力度。**加强科普基地建设，提升县科技馆服务能力和水平。加快山丹培黎学校“国家级国际科技

合作基地”和培黎职业学院“大学科技园”申报进程。扶持创新创业主体做大做强，催生更多“专精特新”小微企业。深入开展科技教育培训。实施“互联网+科普”行动，开展“科普五进”“科普活动月”等活动，建立送科技下乡长效机制，提升科普公共服务能力。

**深化科技体制改革。**加大对基础前沿研究支持力度。赋予创新创业主体更多更广的自主权。建立服务于科研人员创造性活动的科研项目评价机制，实行“揭榜挂帅”制，推行项目经费“包干制”。鼓励支持科研人员兼职创新，在职或离岗创办企业，探索建立赋予科研人员科技成果所有权、使用权和股权激励机制，推动更多创新人才带专利、项目、团队创业。

## **第五节 着力培育壮大市场主体**

以完善公平竞争制度、依法平等保护各类产权、深化国资国企改革为重点，不断放开放活市场，持续激发市场主体活力。

**完善公平竞争制度。**全面落实公平竞争审查制度，建立健全公平开放透明的市场规则，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。贯彻落实省市推进民营经济发展的政策措施，加大中小微企业、个体工商户和农民专业合作社的培育和扶持。健全公平竞争审查机制，在市场准入、政务服务、经营运行、招投标等方面平等对待。依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，保障民营

企业家人身和财产合法权益。

**深化国资国企改革。**落实国企改革三年行动。深化国有资本投资、运营公司改革，促进国有资本合理流动，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。深化国有企业混合所有制改革和股权结构分配激励机制改革，做强做优做大国有资本和国有企业，加强与优秀民营企业合作，调整优化股权结构，拓宽社会资本参与渠道，推动混合所有制企业深度转换经营机制。健全以管资本为主的国有资产监管体制，推动国资监管机构职能转变，维护国有资产安全。探索引入职业经理人，推动国有企业经营体制改革，完善考核分配方式。

**发展壮大民营经济。**健全完善促进民营经济发展的政策体系和服务体系，鼓励和支持金融机构加大对民营企业支持力度。引导民营企业建立现代企业制度，提升经营管理水平。大力弘扬企业家精神，加大民营企业家特别是年轻一代企业家培训培养力度。畅通企业诉求渠道，主动对接企业需求，建立健全政企沟通协商制度，建立领导干部联系企业制度，切实帮助企业（项目）解决用地、用能、用人等实际困难和问题，构建亲清政商关系。

**推动要素市场化配置。**推动自然资源、资产股权、环境权等公共资源市场化交易。推进要素配置改革，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。加强事业单位人员队伍建设，加大专业技术人员职称评聘工作力度，实施好各系列专业技术职务任职资格的评审工作，开展好基层服务人才招录工作，加快本土技能型、实用型人才培养，探索设立“山丹英才”专业智库和“山丹讲堂”“焉支山论坛”

等智库平台。

**创新投融资体制。**健全政府投资决策机制、投资范围定期评估调整机制和投资责任约束机制。创新政府投资方式，依托城投、农投、旅投、交投等政府融资平台，建立多元化城乡建设投融资体系。落实“助创贷”“小额贷”等贷款政策，鼓励企业到主板、新三板和区域股权交易中心挂牌融资。推进村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融组织稳步发展。跟踪落实好国开行、亚行贷款项目。做好专项债券和一般债券项目的谋划、储备和申报工作。

**深化财税金融改革。**深化预算管理制度改革，执行全面预算管理制度，持续推进预决算及“三公”经费信息公开，推行国库集中收支、惠民资金“一卡通”制度改革，加强资金拨付时效管理。加强财政支出重点投向民生福祉领域。规范非税收入征缴，推进政府采购改革，强化财政监督检查。完善财政收入征管体系。推进税制改革，强化税收收入征管，深化增值税改革，完善税收征管体系。强化土地收益管理。加强金融机构对接，推动农村金融综合服务室建设。

**优化市场竞争环境。**建立信息互联共享机制，实现市场监管部门、审批部门、行业主管部门之间的信息实时传递。规范市场秩序，强化反垄断和反不正当竞争执法，规范直销、打击传销，加强广告、质量监管，严厉查处违法行为。加快涉企信息归集共享。加强供给侧结构性改革，完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策体系，培育更多充满活力的市场主体。实施高标准市场体系建设行动，推进实施统一的市场准入负面清单制度，建设统一开放、竞争有序的市场体系。

## 第六节 着力扩大对外合作交流

主动融入双循环新发展格局，坚持“引进来”“走出去”相结合，积极融入“一带一路”发展，扩大对外合作与交流。

**对接融入“一带一路”发展。**以设施联通、产能合作、人文交流为重点，加强与沿线国家农副产品贸易升级、农业领域深度合作，开拓“一带一路”沿线新兴市场。利用交通优势，开展中欧班列集拼集运业务，用足用好“天马号”“兰州号”“嘉峪关号”等中欧（亚）国际货运班列扶持政策，扩大对中亚和俄罗斯自营出口贸易，在霍尔果斯口岸兴建恒温库、贸易展厅，建立农产品直销点，推动山丹特色农产品销往东南亚、南亚等市场。支持张掖国际物流园建设，打造河西走廊重要商贸物流基地。

**扩大对外合作与交流。**深度融入“一带一路”建设，深入贯彻落实习近平总书记视察山丹培黎学校时的重要指示精神，包装好、培育好、运用好艾黎、何克、工合、培黎的国际性符号和品牌，弘扬路易·艾黎国际主义精神，加快建设艾黎国际主义精神传承教育基地、培黎职教示范基地、工合历史研学基地。充分利用培黎职业学院平台，加强与工合国际等组织的沟通联系，巩固深化与新西兰塞尔温区友好城市关系，加快与英国哈盆登缔结友好城市步伐，促进双方文化、旅游、教育、科技等方面的交流合作，持续提升对外开放水平。依托驻霍尔果斯口岸商务服务中心和河北雄安新区经贸劳务办事窗口，进一步拓展对外经贸合作和人文交流空间。

**主动融入“双循环”新发展格局。**围绕供给侧结构性改革，突出扩大内需战略基点，谋划产品供给，提升产业体系对国内需求的适配性，提升对要素资源和承接产业转移的吸引力，推动互联网经济与现代服务、文化旅游、商贸物流均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接。优化市场布局、商品结构、贸易方式，提升特色农产品出口质量。破除生产要素配置和商品服务流通障碍，促进生产、分配、流通、消费各环节有效衔接，降低交易成本，提高循环效率。

**持续扩大有效投资。**发挥投资对优化供给结构的关键作用，千方百计扩大投资规模，加强对重大科创平台、高新技术产业和园区的投资。引导资金投向生态产业、环境保护、乡村振兴、基础设施、公共服务等领域。围绕“两新一重”建设，实施重大项目突破行动，加快布局建设补短板、强基础、增功能、惠民生、利长远的重大项目。发挥财政资金撬动作用，激发民间投资活力，带动社会资本参与重大项目建设。

## **第七节 着力优化良好营商环境**

全面推行极简高效政务生态，推进营商环境全领域改革，打造一流营商环境。

**深化“放管服”改革。**大幅减少行政审批事项，着力简化办事流程，同步强化事中事后监管。优化行政服务方式，推进“智慧大厅”建设，全面实施“一件事一次办”。打破“信息孤岛”，实现政务信息跨部门、跨层级互联互通共享，推动政务服务从“网上能办”持续走向“网上好办”。扩大

“最多跑一次”服务范围，推动“一次也不跑”改革。加快推进“多证合一”“证照分离”“一门、一次、一网”等改革，完善“一窗受理、集成服务”工作机制。深化商事制度改革，推进“证照分离”和“减证便民”行动，完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。将信用体系建设嵌入“互联网+监管”改革全过程，建立健全衔接事前、事中、事后的信用监管闭环。

**创新招商引资模式。**强化招商政策和产业导向、招商项目与空间规划、招商引资与引技引智、招商规模与质量效益、政府主导与市场主体的相互衔接。突出产业链招商，完善资源招商，强化上门招商、节会招商、乡情招商、友情招商、以商招商、中介招商、委托招商，推进飞地招商、网络招商、窗口招商。加大招商引资力度，加强专业招商队伍建设，创新招商引资方式，完善招商引资和激励奖惩机制。探索与周边县（区）及张掖市共同搭建招商平台。积极借助“兰洽会”“文博会”“张交会”等平台广泛开展招商引资活动。强化招商项目落地服务，营造亲商爱商安商护商的良好环境。

**加快承接产业转移。**突出主业招大引强，承接东南沿海产业梯度转移，引进实施一批补链、扩容、强基的大项目。重点围绕十大生态产业、生态环境保护、民生福祉增进等关键领域，开展精准招商，有针对性的拜访产业领军、上市或知名企业，持续挖掘产业转移、扩张布局和科研成果落地等机遇。



## 第五章 全面构建生态产业体系，持续推动经济高质量发展

坚持生态优先、绿色发展理念，聚力聚焦现代循环农业、中医中药、清洁生产、节能环保、清洁能源、文化旅游、通道物流为重点的“七大生态产业”，统筹发展数据信息、先进制造和军民融合产业，着力构建以“产业生态化、生态产业化”为主体的生态产业体系，推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展。

### 第一节 持续优化提升现代农业

坚持“以水定产业、以水调结构”，围绕一条主线（推进农业供给侧结构性改革），主攻三个目标（优化供给、提质增效、农民增收），突出六大区域特色产业发展，抓好三带（祁连西路、省道 S590、国道 312 线县城过境段）建设，培育三种新动能（农村电商、乡村旅游、“眼球经济”），把山丹打造成为河西走廊绿色有机农产品供应基地。

**壮大特色优势农业。**调优农业产业结构，大力推进“农业+互联网”行动，坚持“以水定产业、以水调结构”，持续发展肉羊肉牛、马铃薯、油菜、优质牧草、中药材、食用菌六大区域特色产业，打造国家马铃薯良种繁育基地、油菜良种繁育基地、燕麦良种繁育基地、现代化畜禽养殖基地，实施省级现代农业产业园建设工程，推动形成种养规模化、

主体龙头化、加工精深化、流通平台化的现代农业发展体系。

专栏 4 区域特色优势农业发展重点
<p><b>马铃薯：</b>从引品种、推技术、建基地、扩规模、保质量、增效益入手，大力推广脱毒种薯，做大生产基地，做强龙头企业，形成“脱毒有中心、繁育有基地、推广有区域、销售有市场、加工有企业、增收有保障”的产业新格局。依托亚盛薯业马铃薯产业园区建设，做大做强马铃薯产业。以位奇、陈户、清泉、大马营、霍城、李桥六乡镇和山丹农场、山丹马场为主，建设马铃薯产业基地 20 万亩，总产达到 50 万吨以上。创建全省优质马铃薯产业大县和种薯繁育示范县。积极研发马铃薯馒头、面条、面包及休闲食品，推进马铃薯主食化。</p> <p><b>油菜：</b>依托丹马油脂、丹盛油脂、祝福油脂公司，做大做强油菜产业。以霍城、大马营、李桥三乡镇为主，联合山丹马场，改善基础设施，优化品种区域布局、建立生产基地，创新生产经营体制、强化产业品牌建设，建设优质油菜生产基地 15 万亩，总产量达到 2.4 万吨，争创全国重要的油菜繁种基地和油菜良种供应中心。</p> <p><b>优质牧草：</b>依托优质燕麦草品牌，大力实施“粮改饲”，发展“企业+农户”订单种植，大力发展牧草制种，打造国家饲用燕麦草草种良种繁育基地、河西走廊高端燕麦草生产加工基地和甘肃省防灾减灾饲料草料储备基地、全省重要的优质牧草繁育制种基地。依托天泽农牧、润牧饲草、三宝牧业等公司，做大做强优质牧草产业。以山丹马场，霍城、大马营、位奇等乡镇为主，建成优质牧草基地 30 万亩左右。加大牧草青储、黄储、草颗粒加工，努力打造北纬 37 度饲草品牌。</p> <p><b>中药材：</b>按照“市场引导、合作社带动、基地支撑、加工增值”的思路，依托安骋农牧科技、睿裕祥枸杞等公司，在东乐、位奇、陈户、老军、大马营五个乡镇建设枸杞、甘草、黄芪、板蓝根等中药材产业基地 10 万亩，积极引进中药材精深加工和仓储物流项目。</p> <p><b>食用菌：</b>依托爱福、三禾、金樽源公司，做精做优食用菌产业。以清泉镇寒旱区，大马营镇圈沟村、马营村、花寨村，位奇镇位奇村、汪庄村、高寨村，陈户镇寺沟村，老军乡潘庄村、丰城村为主，建设食用菌生产基地 5000 亩，总产量达 3 万吨。大力提升香菇、双胞菇产能，引进黑木耳、姬菇、袖珍菇、海鲜菇等新品种，形成集科研、生产、加工、销售为一体的食用菌产业发展格局，打造河西地区食用菌核心示范区。</p> <p><b>肉牛肉羊：</b>推进畜牧业规模化养殖和标准化生产，建设肉用型品种为主的父本种羊场，建设肉羊产业大县和加工强县，形成肉羊产业集群，加快健全冷链加工配送体系，不断扩宽销售网络，加大“山丹羊肉”线上线下营销力度，打造百万只羊生产基地；加大政策扶持，扩大肉牛养殖规模，打造肉牛养殖基地。</p>

**培育发展农业新业态。**创新农村电商模式，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设，支持新型农业经营主体积极对接电商平台，开设山丹特色馆，开展绿色食品推介活动和网络促销。推动农业与文化旅游业深度融合，发展乡村旅游业。立足焉支山、山丹马场、马术表演、万马奔腾、万亩油菜花、艾黎文化和特色农业优势，积极发展“眼球经济”，拓展摄影、影视等产业。

**创新农业经营方式。**加快培育农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现农户和现代农业有机衔接。培育发展新型经营主体，形成以家庭承包经营为基础，专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型经营体系。推广“示范区+公司（合作社）+基地+农户”“公司+基地+农户”等农业模式，大力推广农业托管服务。支持亚盛薯业、爱福农业、祥和种业等龙头企业全产业链发展。支持天泽农牧、普瑞拓、天马科技、合方农牧等企业加快发展，打造优质牧草种植基地。积极推进适度规模经营，引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转土地。鼓励新型经营主体以联农带农的方式合作经营，扩大连片经营面积，提高机械化作业水平。

**培育山丹农业知名品牌。**推进农业品牌化建设，发展绿色有机农产品，开展生态原产地产品及地理标志保护工作，提高农产品附加值和市场竞争力。开展“三品一标”认证，打造更多亚高原、寒旱、有机、优质“甘味山丹”品牌，打响山丹羊肉、山丹牧草等地理标志品牌。完善品牌创建激励

机制，鼓励企业注册商标。鼓励农业园区、农业企业、合作社使用“山丹”字样的农产品品牌。推进建立县域或跨区域种养殖协会或联合体，共同开展品牌塑造培育、推介营销和社会宣传。加强农产品质量安全监管，建立完善农产品产地准出管理体系。发展黑小米等优质农产品，做响山丹“富硒”品牌。

**加强农田水利设施建设。**积极推动循环农业、加快推进一二三产融合、打造农业产业化联合体，实施高标准农田建设，配套水肥一体化建设，加强对沙化土地、盐碱地和中低产田综合治理，实施农场土地综合整治、农场耕地质量退化修复整治、高效农田节水、数字化农业建设等项目，进一步提升现代农业规模化、机械化、标准化、集约化、组织化程度和整体竞争力。完善农田水利设施，实施山丹农场三分场河灌区蓄水池、马营河灌区续建配套与现代化改造、寺沟灌区续建配套与现代化改造、农村苦咸水改水、中小型水库库区移民后期扶持项目等水利工程，保障农业用水需求。加快发展以“三灌”为代表的现代丝路寒旱农业。

**提高粮食安全保障水平。**落实最严格的耕地保护制度和耕地用途管制制度，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”，持续推进撂荒地整治，切实增强粮食和重要农副产品生产保障能力。全力抓好粮食生产和粮油应急体系建设，加强粮食流通监管，确保粮食市场安全有序。稳定粮食生产面积，全面推广关键增产技术，普及应用高产良种。围绕玉米、马铃薯、瓜菜、花卉、药材、饲草等育种优势，打造国家级育制种基地。强化科技兴粮和人才兴粮，建立科技特派员创

业基地，加快科技进村入户。健全农产品质量安全监管、检测、追溯体系，争创省级农产品质量安全县。坚持耕地占补平衡数量与质量并重，积极争取国家休耕轮作试点，加快可降解农膜应用推广，切实保护耕地资源。倡导和推动“节约粮食、光盘行动”。

专栏 5 现代农业重大工程
<p><b>农业基础设施：</b>高标准农田建设、水肥一体化建设、山丹农场土地综合整治、山丹马场现代农业基础设施提升工程。</p> <p><b>基地（产业园）建设：</b>省级一、二、三产融合产业园，食用菌产业园、现代肉羊产业园、马铃薯高产种薯产业园、张掖市山丹县现代农业示范园、神禾农业产业园、高原中药材产业示范基地、高原夏菜产业示范基地、现代丝路寒旱牦牛饲养基地、国家区域性油菜籽良种繁育基地、优质牧草选育加工基地、神禾农业产业园管护分拣基地、燕麦草苜蓿生产加工储藏基地。</p> <p><b>农业产业：</b>乡镇农业产业发展工程、现代农业饲草产业建设工程、马产业建设工程、山丹马种质资源保护与速力马改良培育工程、牛羊全产业链综合开发工程。</p> <p><b>其他：</b>现代丝路寒旱农业动物防疫体系建设、丝路寒旱戈壁农业示范区提升工程、山丹马场畜牧业转型提升建设项目、山丹农场种子生产基地及配肥站建设、生态驿站建设。</p>

## 第二节 大力发展新型生态工业

坚持优化存量和做大增量并举，提升“一区两园”聚集效应，加快传统优势工业转型升级，推动清洁能源、清洁生产、节能环保三大产业，着力在产业补链、强链、延链上下功夫，培育新的增长点。

**全力推进园区建设。**坚持园区集聚发展，加快产业转型升级，推进传统产业提质增效，培育壮大新兴产业。加快编制工业园区总体规划和产业发展规划，推动“一区两园”及

东乐北滩工业集中区错位互补发展。加大工业园区路网、管网、供电、通信、供气、供热、绿化及景观等基础设施投入，实施花草滩循环经济产业区基础设施配套工程；建立健全银行、邮政、电信、移动等营业网点，提升园区社会化服务质量；持续优化园区投资环境，吸引社会资金参与园区开发。依法依规收回“五未土地”，整合闲置土地。加快推进军民融合产业园建设，配套建设“两园一港”，引进设备组装生产、运输保障、仓储物流、电子商务、物业管理等服务企业进驻发展。

专栏 6 “一区两园”发展重点
<p><b>山丹城北工业园区：</b>重点发展绿色食品加工、中药材加工及清洁生产和节能环保产业。积极培育盛沣建材、四通商混、青龙管业、嘉润再生资源等龙头企业，改造提升生产工艺，提高产品的科技含量和附加值。鼓励综合利用煤矸石、粉煤灰、矿渣、建筑垃圾，建立循环经济生产体系。承接发展电力和电网装备、蓄电池生产、废旧蓄电池回收利用等智能专用装备。</p> <p><b>花草滩循环经济产业园：</b>重点围绕煤炭开采及综合利用等项目，建设煤炭集散基地，积极引导花草滩低热值煤发电厂和光伏制氢+耦合煤化工制甲醇等项目；推进现代高载能产业、煤化工产业、精细化工、新型建筑建材产业等，积极争取河西地区张金武特高压直流外送通道汇流站落户。</p> <p><b>张掖国际物流园：</b>加快发展农产品保鲜、加工、储存、销售等产业，加快引进一批新材料、新能源、电子电器、生物医药、装备制造等非资源型产业。引进知名企业，推进基础装备制造、自动化成套生产线、智能控制系统集群发展，打造基础智能装备制造产业链。</p>

**大力发展清洁生产产业。**围绕农畜产品加工、矿产、冶金、建材等传统产业绿色化升级改造，促进废弃物和能源循环利用，培育创建绿色产品、绿色工厂和绿色供应链。推进农产品精深加工，建设西部绿色有机食品加工基地。加快建设下石湾子煤矿年产 90 万吨原煤矿井扩建、新塘矿业年产

90 万吨原煤矿井扩建等项目。承接发展电力和电网装备、蓄电池生产、废旧蓄电池利用等智能专业装备产业。推动建筑建材、煤炭开采、冶炼、农畜产品加工等传统工业强基增效，实施传统企业绿色化、信息化、智能化改造升级行动。推动建筑建材向装配型清洁生产、煤炭开采向循环型精深加工、冶炼化工向节能环保型增链发展转变。推动山泥集团、腾达西铁、嘉润再生资源等企业引进新设备、应用新技术，加大技能改造和新产品开发力度，严控“三废”排放。构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色工业体系。

**倾力打造清洁能源产业。**抢抓全省打造“水火油气风光核”丝绸之路现代能源综合示范基地机遇，建设东乐滩等 2 个“百万千瓦级”光电基地和花草滩氢能产业示范基地，以“光伏制氢+耦合煤化工制甲醇”零碳排放、2\*100+66 万千瓦低热值煤发电厂、东乐滩 330kv 汇集站和山丹焰中公司光伏发电等项目为突破，提高产业聚集度和资源利用率，全力打造清洁能源开发示范基地，为国家实现碳达峰、碳中和目标作出贡献。实施 LNG 储备中心、加油加气分站点等项目；争取 100 兆瓦光伏、50 兆瓦风电等新能源项目开工建设，力争 900 兆瓦光电、1200 兆瓦风电新能源项目落地。

**延链打造节能环保产业。**开展资源深度加工，推动矿产材料、金属材料、建筑材料向高端环保新材料领域延伸。支持建筑建材企业研发生产节能环保材料，开发新型装配式建材产品，抓好年产 500 万吨新型优质环保骨料等项目建设，推动

形成节能环保产业链。

**做大做强农产品精深加工。**依托资源优势和产业特色，加强特色农产品广度和深度开发，增加产业的聚集度和关联度，发展饮品制造、食品制造、中药材加工三大细分行业，建设农产品加工园区和食品产业园。整合康源清真食品、博原生物科技、马场食品等企业，从生态养殖、无菌屠宰、精细分割、精深加工、市场配送各环节进行智能管理，形成羊肉全产业链条。依托芋兴粉业加快发展以马铃薯全粉、薯片薯面、薯酱薯醋为主的精深加工，打造马铃薯全产业链条。依托祝福油脂、丹盛油脂、丹马油脂等企业，完善“企业+基地+农户”经营模式，打造食用油全产业链条。依托爱福农业、爱福食品加工企业强化科技创新支撑，打造食用菌及果蔬精深加工产业链条。依托祥永啤酒原料、瑞源啤酒原料等企业，打造啤酒麦芽加工产业链条。支持龙头企业和合作社推进中药材深加工。

**推动工业“三化”融合发展。**推动工业企业信息化、智能化、绿色化改造升级，推进工业和信息化深度融合。推动5G网络优先在工业领域应用。依托高新技术孵化园，发挥信息技术、数字技术、网络技术和人工智能引领作用，推动产品智能化。提升煤矿装备、煤化工装备、新能源装备、农产品加工企业的智能化水平，推进生产过程自动化。推动工业云平台建设，广泛开展“企业上云”行动，培育创建智能工厂和数字化车间。



## 专栏 7 生态工业重大项目

**园区建设：**城北工业园区基础设施配套工程、花草滩循环经济产业区基础设施配套工程、张掖国际物流园基础设施配套工程、园区闲置土地整合工程。

**传统工业强基增效：**装配式建筑加工生产项目、节水材料改造提升工程。

**清洁生产：**新塘矿业有限责任公司 90 万吨原煤矿井扩建、下石湾子煤矿年产 90 万吨原煤矿井扩建、80 万吨水泥粉磨及 200 万吨骨料(石英砂)商砼综合一体化生产线、年产 3 万吨草颗粒生产、高岭土开发利用。

**清洁能源：**新能源综合开发及氢能源示范基地建设工程（山丹县“风光火氢醇”绿色循环经济产业园）、光伏发电工程、风电场建设、张金武（±800KV）直流输变电路换流站建设、山丹煤炭集散中心建设、张掖 LNG 储备中心建设。

**节能环保：**年产 500 万吨新型优质环保骨料。

**农畜产品精深加工：**2 万吨冷链物流库及马铃薯分选交易建设项目、年产 300 万副肠衣加工项目、年产 10 万吨全精炼食用植物油生产线扩建工程、年产 6 万吨双孢菇生产与加工改建项目、山丹马场食品公司熟食车间扩建工程、年产 3000 吨南瓜生物食品系列产品深加工项目、5000 吨红花系列产品加工项目。

**工业“三化”融合：**年产 5000 万件高端木艺饰品“三化”技术提升项目、煤矸石生产高活性材料资源化综合化利用项目。

## 第三节 做优做强全域旅游

围绕一个目标（创建国家全域旅游示范县），强化“双核”带动（山丹马场、焉支山），突出三大主题（“文化苦旅”、“生态体验”、“研学交流”），深挖“四大文化”元素（民俗传承、长城文化、艾黎精神、红色记忆），打造“五张名片”（焉支风、长城魂、马场梦、艾黎情、佛山缘），打响“五彩山丹”文旅品牌。

**优化全域旅游格局。**树立“大旅游、大发展”理念，积极融入西部旅游大环线、大敦煌文化旅游经济圈和省市旅游发展大格局，重点打造特色景区和线路，发展精品乡村旅游，把城市、城镇、景区和乡村景点融为一体，形成全域全季旅游发展格局，构建“三带两区一地”旅游空间格局。

## 专栏 8 “三带两区一地”旅游空间格局

**G312 美丽乡村和通道经济示范带。**突出“文化苦旅”主题，以汉明长城、硖口古城保护为依托，注重引领游客户外徒步和沉浸体验活动，开发文化体验探险游线路。

**S590 民俗文化体验和乡村旅游示范带。**以马场为核心，将上中下河田园综合体和高庙民俗文化产业园打造为网红打卡地。

**S315 长城文化和锦绣田园示范带。**带动伟业生态农业观光示范园、富馨丰玫瑰产业园、肖家园子等乡村旅游示范点。

**“如意花海”旅游文化产业融合发展示范区。**以祁店民俗文化产业园乡村旅游为依托，打造彩虹山丹如意花海景观带为核心的田园综合体。

**焉支山周边沿线乡村旅游示范区。**突出“生态体验”主题，推进焉支小镇建设，积极创建国家 5A 景区，注重引领游客亲近自然和生态康养活动，开发户外运动休闲度假生态游线路。

**国际交流体验旅游地。**突出“研学交流”主题，注重引领游客文化交流和互动，以艾黎精神传承教育基地、焉支文化创意园、艾黎纪念馆、艾黎捐赠文物陈列馆、科技馆、培黎职业学院建设为重点，打造“艾黎文化”“艾黎职教”“中国工合（工合国际）”品牌，推动建设中国工合系统干部培训学院。

**打造四大特色景区。**重点打造四大精品景区，带动全县旅游再上台阶。山丹长城国家文化公园。融入军马文化元素，深度挖掘长城文化内涵，重点实施“保护传承、文旅融合、环境配套、研究发掘、数字再现”五大工程，打造硖口段、新河段、小寨段等保护展示区和城北片区文旅融合示范区。硖口古城——新河驿段以利用为主，重点开发影视摄影、研学旅游和徒步穿越等业态；新河驿以展示为主，实施长城陈列馆和长城亮化工程；城区段以传承为主，打造长城休闲综合体公园；东乐段以保护为主，建设生态宜居村庄，将山丹长城国家文化公园建设成为层次高、立体感强的“露天长城博物馆”；建设长城环线旅游公路，争办全国户外运动品牌赛事，不断提高山丹长城对外知名度和美誉度。山丹马场景区。加快推进兰新高铁山丹军马场站配套工程、永民高速公路、山丹军马场通用机场等重大基础设施建设，对马场场史

馆进行提升改造，打造“万马奔腾”场景展示区、游客骑马体验休闲娱乐专区。焉支山景区。重点建设焉支小镇和祁连山野生动物保护救护中心，打造特色街区、霍去病饮马焉支山主题雕塑、匈奴一月氏部落等旅游产品，实施中河村寺沟河治理维护、生态田园、山地生态涵养等生态项目。如意花海文化旅游产业园。在现有大佛寺国家 4A 级旅游景区的基础上，重点打造马文化体验区，建设马文化广场、赛马场、休闲驿站等设施，开发“骑着马儿游花海”、马文化摄影等体验项目；提升改造佛山滑雪场，打造冰雪运动体验区和全国冰雪嘉年华活动基地；打造如意花海一二三产融合发展区。

**强化乡村旅游和红色旅游双支撑。**做靓乡村旅游。发展以农耕体验、农村文化、创意农业等为重点的乡村旅游业，培育果子沟农庄、东乐富硒农业观光园等乡村旅游点，打造乡村自然风光体验游、硖口古城堡历史文化探险游、乡村田园采摘体验游、如意花海禅修游等乡村旅游线路，提升乡村旅游综合服务水平。做响红色旅游。以山丹培黎学校为依托，规划建设艾黎精神传承教育基地，积极开展国家 4A 级景区创建工作，打造集教育培训、文化体验和研学旅游为一体的综合性文旅体验基地。建好用好艾黎纪念馆、艾黎捐赠文物陈列馆、培黎职业学院校史馆、艾黎雷台故居、艾黎·何克陵园、工合光辉历史展览馆六个基地，打响艾黎、培黎、工合三大品牌，打造国际主义精神教育基地。

**发展“文化+、旅游+”新业态。**推动文旅和体育、康养、节会等元素深度融合。推动“文旅+体育”融合。依托焉支山、山丹马场等景区旅游资源，开发徒步、探险、游泳、滑

雪等户外运动产品。开辟以县城为出发点，各景区为支撑的短期自驾游线路，办好“马拉松自行车骑行赛”等赛事活动。推动“文旅+康养”融合。充分利用生态、农耕、中药材等资源优势，重点打造森林氧吧、温泉疗养、医食养生等系列旅游产品，加快养生保健产品进景区、进宾馆、进餐馆步伐。推动“文旅+节会”融合。办好“焉支山笔会”、大众冰雪节、“冬至民俗文化庙会”等文化旅游节会。

**提升文化旅游服务品质。**构建快进慢游的旅游交通体系，推进智慧旅游建设，打造智慧景区，推广用好“一部手机游山丹”智慧旅游公共服务平台，建成山丹全域旅游大数据中心。加强文化旅游管理人员和从业人员培训，提升工作人员综合素质和景区综合服务水平。建立全域旅游部门联合执法机制，营造良好的旅游市场环境。扶持一批重点文化旅游商品开发企业，推动山丹羊肉、爱福食用菌产品、富硒小米等地方特色农产品和山丹烙画、山丹四珍、剪纸等特色手工艺品的生产销售；推进文旅商品购物街和商场建设，挖掘地方特色饮食文化。持续推动“旅游床位工程”，合理发展星级酒店，鼓励发展特色主题酒店和特色农家乐、房车营地、精品民宿等。引进有影响力的旅行社设立分社，开发山丹“两日游”特色精品线路。完善全域旅游基础设施，提升旅游服务质量。优化旅游公共服务体系，深化旅游全民宣传行动，全面打响“五彩山丹”旅游主题形象品牌。

专栏9 文化旅游业重大工程
<b>特色景区建设：</b> 长城国家文化公园山丹段（甘凉咽喉风景道）建设、马文化产业园建设、焉支山景区提升改造、焉支小镇建设、如意花海文化旅游产业园建设。

**乡村旅游：**老军乡馨丰玫瑰生态园建设、乡村旅游基础设施建设。

**红色旅游：**艾黎精神传承教育基地建设、西路军隘门滩遗址保护工程。

**服务品质提升：**游客集散中心建设、山丹马场旅游设施建设、自驾研学户外旅游营地建设。

## 第四节 培育壮大商贸物流产业

加快培育核心商圈，着力构建商业中心、商贸圈、商贸节点三级商贸流通业格局。以打造“一带一路”陆港型物流基地为目标，发挥交通优势和张掖国际物流园的平台优势，加快发展现代物流业。

**商贸流通业。**优化新老城区商业布局，培育壮大浙宁商厦、世博商业广场等商业综合体，推进盛泰四方商业街、隍庙商业街、和谐步行街等商业集聚区和城市商圈建设，积极引进“居然之家”等国内知名商贸企业和品牌店。推动南关农贸市场建设和改造，加快蔬菜分拣及仓储配送中心、农产品交易市场、乡镇农贸市场及农村集贸市场建设。加快发展健康、养老、育幼、体育、家政等服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。积极培育成长快、效益好、规模型现代服务业企业群体，带动相关行业和市场主体发展。实施提振消费专项行动，鼓励节日消费、行业消费，发展夜间经济和地摊经济。推动现代服务业同先进制造业、现代农业融合发展，推动服务业数字化发展。创新体制机制，建立适应服务业发展的管理制度和监管模式，放宽服务业市场准入，促进多元主体共同参与，推进服务业标准化、品牌化建设。

**现代物流业。**大力发展第三方物流、冷链物流和供应链物流，加快推进公路物流港、铁路物流港、电商同城配送中心、粮食物流产业园建设，加快发展智慧物流、多式联运、网络货运等现代物流新业态。积极引进运输保障、仓储物流、农产品加工、电子商务等服务企业进驻园区发展，促进流通信息化、标准化、集约化。依托张掖国际物流园发展鲜活农产品冷链物流；依托荣升物流、城东物流发展电商物流、供应链配送、物流金融、物流总包、总部物流、结算等增值服务，引导企业向现代物流企业转型。运用新技术提升物流园和物流企业的信息化水平，加快建设物流信息平台。大力发展农产品冷链物流，加快批发市场、县乡农贸市场、便民市场等建设，完善配套设施，提升供给层次，增强辐射带动能力。推动农产品冷链物流基地建设，打造“城市冰箱”产业链，推动芋兴粉业 2 万吨冷链物流库及马铃薯分选交易、县城物流配送中心、乡镇综合服务站等项目建设，积极引进全省“中央厨房”“城市菜篮子工程”。推进农产品产销对接，拓展提升农产品销售渠道。培育壮大物流市场主体，推动中小物流企业资源整合。完善城乡综合物流网络，加强快递分拨中心、配送中心和末端网点建设。发展农批对接、农超对接和农企对接等模式，引导企业在京东、阿里巴巴等平台线上营销。积极对接省上通道物流产业发展基金支持，撬动更多社会资本参与全县通道物流产业发展。拓展国际经贸合作新空间，促进物流业国际化、高效化和绿色化。

## 第五节 创新升级现代服务业

**数字服务业。**大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。加快推进 5G 网络部署和商用推广，推进 5G 在超高清视频、农业、医疗、旅游等领域开展试点应用。鼓励电信和移动公司提供数据存储和灾备服务。注重产品、技术及流程数字化，探索推进重点行业“数字车间”“智能工厂”建设，推进大数据、云计算、人工智能、区块链等信息技术应用。实施数字乡村建设发展工程，加快乡村信息基础设施建设，推进农业生产数字化转型。推动培黎职业学院设立大数据相关专业和研究院。引进和培育大数据应用和网络安全服务企业。深化“数字山丹”建设，推进城市运行“一网统管”，提升数字化、智能化水平。加快公共数据开放共享，加强数字社会、数字政府建设，保障数据安全。

**金融服务业。**支持商业银行在山丹设立分支机构，支持保险基金、信托等金融机构设立区域功能性机构。加快中小企业信用担保体系建设，支持中小企业融资担保和再担保机构的发展。加大对互联网金融、金融平台的招商力度。大力发展现代保险服务业，引进设立保险公司。设立山丹中小微企业创业引导资金，帮助中小微企业创业企业打通融资“最后一公里”。

**电子商务业。**依托电商公共服务中心和镇村级电商公共服务站点，积极开展电商技能培训、创业辅导、运营策划、推广营销、品牌培育、电子结算、数据采集统计等业务。鼓励龙头企业、农民合作社借助淘宝、京东张掖馆及张掖市同

城网销平台和丹城优品等网络渠道，开展农特产品网络营销专题推广活动。建设第三方电子商务平台，开展社交和跨境电商业务。支持发展“电商+三农”“电商+文创”“电商+直播”“电商+物流”等新业态。打造便民利民的社区电商物流服务体系。加快培育网红经济，开展直播带货、社交营销、平台促销和“爱心购”等特色营销。

**应急产业。**以应急交通安全、医疗应急、食品药品安全、物流配送、森林草原防火救援等应急服务领域为重点，建设以医用消杀、防护物资为核心的战略储备基地，以山丹同济药业、甘肃永乐药业、山丹济民药业为核心的药品储备基地，以公共卫生、民政、交通、消防救援为核心的救灾备灾基地，建立健全应急产业协调发展机制，打造立足山丹、服务河西的集科技研发、医药生产、物资储备、仓储物流、应急救援、培训演练为一体的区域应急产业基地。

专栏 10 现代服务业重大工程
电商同城配送试点、农贸市场建设、G312 线通道经济发展建设工程、惠农服务中心建设、文旅产品电子商务中心建设、冷链物流仓储建设、西北国际智慧云仓储中心建设、中央厨房建设、殡仪馆扩建及配套设施建设。

### 第六节 全面扩大消费需求

**提升消费服务质量和能力。**依托省级食品安全示范城市创建，打造“食安山丹”品牌，培育一批有知名度的餐饮企业。积极参加“甘肃名优小吃美食节”“金张掖美食节”及“张交会”特色小吃展销活动；推动老字号餐饮品牌创新；



积极发展“夜间餐饮”，建设特色夜市，提升改造五彩山丹小吃城和三和广场。提升住宿业服务水平，推动住宿企业创建“精致宾馆”；吸引高端酒店、连锁酒店进驻，大力发展经济型酒店，加快发展星级农家乐和特色民宿。协同推进美容美发、批发零售、家政服务、休闲娱乐、体育健身、文化创意、再生资源回收等行业提升服务质量和水平。推进农机汽贸、农资农贸、殡葬服务等专业市场建设。优化新老城区商业布局，引导建材销售、汽修汽配、农资经销等行业归行纳市，健全城乡现代流通体系，不断增强商圈的聚集功能和辐射范围。

**推动消费扩容升级。**顺应消费升级趋势，挖掘需求潜力，提升传统消费，支持鼓励实体商贸经济发展，提升商业网点的档次和水平，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全方向发展，增强消费对经济发展的基础性作用。努力做大旅游消费，加快省级电商同城配送平台建设，积极发展城市夜间经济、农村电商经济。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。创新线上消费新模式，加快互联网医疗、无接触配送、直播带货等新型消费，培育新的消费热点，促进线上线下消费融合发展。释放住房、汽车等大宗消费需求。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善长租房政策。瞄准新消费需求，构建“互联网+”消费生态体系。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。规范市场秩序，强化消费者权益保护。

## 第六章 坚持农业农村优先发展，推进乡村振兴战略全面实施

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作的重中之重，全力推动乡村振兴，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**全面落实“四个不摘”要求，保持“三个总体稳定”，巩固提升脱贫成果。健全完善农村社会保障和救助制度，激发社会力量参与帮扶，不断提升脱贫质量。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，建立健全易返贫致贫人口及时发现和快速响应机制，加强分析研判和跟踪监测，继续对贫困村、贫困人口开展检查，有效防止返贫致贫。持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，加大脱贫人口职业技能培训，稳定提升就业能力。强化易地扶贫搬迁和生态移民搬迁后续扶持，确保稳得住、有就业、能致富。实施乡村建设行动，着力打造乡村振兴示范带和示范村、示范点，因地制宜研究制定支持产业发展、就业创业、农村基础配套设施建设等政策措施，不断增强落后乡村内生发展能力。

**探索解决相对贫困。**在全面打赢贫困攻坚战、全面解决绝对贫困的基础上，着力探索建立解决相对贫困长效机制，

推动减贫工作在山丹率先平稳转型。做好减贫救助对象精准识别管理、健全解决相对贫困政策体系、优化完善减贫救助体制机制、推进减贫救助信息化平台建设、强化试点工作的组织保障等工作。紧盯低收入群体，完善低收入村和低收入农户帮扶台账，健全帮扶政策体系，因村、因户、因人精准施策，落实好产业、就业、教育、住房、助残、医保、搬迁等帮扶措施。

**争取国家乡村振兴重点帮扶县。**积极争取政策支持，建立与发达地区、龙头企业的对口协作帮扶机制，统筹各方力量、精准分类施策、形成持续动力，在巩固脱贫成果及增强内生发展能力的基础上，讲好脱贫攻坚故事，聚集全面推进乡村振兴的动力。绘好全面推进乡村振兴“路线图”，制定“时间表”，明确“任务书”，积极争取国家乡村振兴重点帮扶县。

## **第二节 全面推进乡村振兴**

协调推进“五大振兴”。推进产业振兴。深化农业供给侧结构性改革，加快优化农村产业结构，巩固提升“羊牛薯油草药菌”六大特色产业和小庭院、小家禽、小作坊、小手工、小买卖“五小”产业，拓展电商和旅游新业态；鼓励各乡镇、村级同类型农业合作社成立农民专业合作社联合社，支持合作社建立农产品加工企业。推进人才振兴。加强农村人才队伍建设，积极吸引各类人才返乡创业；加大新型职业

农民和新型农业经营主体培训，实施新型职业农民培育工程和“互联网+农户”计划，大力培养现代职业农民；实施“山丹籍在外优秀人才回流”工程，引导在外优秀人才反哺家乡；完善人才聘用、流动、扶持等机制，激励各类人才在乡村振兴、重点特色产业一线贡献才智；引导专家学者、医生教师、规划师及技能人才下乡服务，引导和鼓励高校毕业生到基层工作；扶持一批农业经纪人、职业经理人，培育一批乡村工匠、文化能人、民俗传承人和非物质文化遗产传承人；完善人才培养、引进、使用、激励等政策措施，营造良好环境，推动各类人才助力乡村振兴。推进文化振兴。扎实开展移风易俗教育，加强法治理念教育；持续推进“治理高价彩礼、推动移风易俗”专项行动，巩固深化殡葬改革成果，有效遏制各类陈规陋习；丰富农村群众性精神文明创建活动，抓实文明村镇创建、“五星文明户”、信用乡（镇）、村创评工作，健全制度机制，加强道德约束，不断弘扬文明新风。推进生态振兴。围绕三条乡村振兴示范带，全面推进生态宜居村庄建设；实施村庄造林绿化行动，开展森林乡村创建。推进组织振兴。深化党支部建设标准化，全域拓展“四抓两整治”工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬；全面推行农村人口社区集中管理，着力破解“空心村”难题，构建党建引领产业融合、治理融合、服务融合的农村党建工作新格局；建立健全现代乡村社会治理体制，创新基层管理体制机制，有效防范化解各类不稳定因素。

### **第三节 持续推动生态宜居村庄建设**

统筹县域城镇和村庄规划建设，科学编制乡村布局调整总体规划和乡村建设详细规划，保护传统村落和乡村风貌。合理确定村庄布局，编制完善农村实用性村庄规划和乡村振兴示范村规划，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设。强化县域综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域经济、文化、商贸、交通中心。坚持“宜居则居、宜搬则搬、宜并则并”原则，建设一批规模适度、功能完善的生态宜居村庄。推进清泉镇永宁新村建设，推动祁连山浅山区高海拔地区居住农户，空心化严重、生态环境脆弱的村庄群众搬迁集中安置，推进农业转移人口市民化。探索发放宅基地资格证、腾退复垦土地经营权证，创新建设适量公租房，改造农村老旧房，加快推进住房改善。加大拆危治乱、拆旧建新、拆旧复垦、新建改建农村房屋工作力度，高质量推进农房更新改造，继续推进农村空心房和彩钢棚拆除，整体改善乡村面貌。实施美丽乡村示范村创建活动，保护传统村落和乡村风貌，防止盲目大拆大建，注重保留乡土味道，留住乡愁。加强传统村落和历史文化名村保护。加强农村水、电、路、气、讯、物流等基础设施建设，全面改善群众生产生活条件。

### **第四节 持续改善农村人居环境**

接续推进农村人居环境整治“三大革命”和“六大行动”，

巩固全域无垃圾行动成果，加大农村改厕、垃圾处理和污水治理力度，抓好乡村绿化美化亮化硬化，全面改善农村生产生活环境，着力提升综合治理水平。强化农业面源污染综合整治，落实畜禽规模养殖环境影响评价制度，积极引进养殖业粪污综合整治利用项目，进一步提高污染治理水平。建成“社保洁、村收集、乡（镇）运转、县处理”的城乡垃圾一体化处理体系。

## **第五节 持续深化农业农村改革**

持续推进农村产权制度改革“1+5”试点，推动“土地保底入股+绿色多元经营”新模式。巩固拓展农村土地承包确权登记颁证成果，建立土地流转农民与合作社、种植大户长期合作、共同发展的利益共享机制。深入推进农村土地“三权分置”改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。全面推广农村“三变”改革，盘活农村各类生产要素，激发农村发展活力。维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿流转。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。稳妥推进宅基地改革，严格落实“一户一宅”规定，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。深化农村集体产权制度改革，不断发展壮大农村集体经济。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。健全农村金融服务体系，加大农业保险覆盖面。

永宁新村建设、农村人居环境整治和生态宜居村庄建设、巩固拓展脱贫攻坚成果工程、田园综合体建设、全域旅游特色小镇建设、生态移民搬迁后续产业基地建设、山丹马场乡村基础设施建设、山丹农场人居环境整治。

## 第七章 强化基础设施建设，实现城乡区域协调发展

坚定不移推进以人为核心的新型城镇化，切实加强城乡规划管理，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，不断提升城乡一体化发展质量和水平，推动形成工农互促、城乡互助、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

### 第一节 持续优化空间布局

根据资源环境承载能力和可持续发展要求，全面落实主体功能区规划，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三线”。编制全县国土空间规划，协同推进城镇规划编制，高标准编制新城规划和控制性详细规划。启动新能源专项规划、人口发展专项规划编制。深化土地管理制度改革，建立增存挂钩、增减挂钩长效机制，转变土地利用方式，积极盘活存量低效用地和闲置土地。强化城市空间形态规划管控，严格空间布局规划实施，按照“点上开发、面上保护”的要求，以保护和修复生态环境，提高生态系统服务功能，增强生态产品供给能力为重点，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

## 第二节 加快基础设施建设

着力补齐短板，打造功能完善、产业集聚、特色鲜明的城镇化承载新空间，构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系。

**构建综合交通运输体系。**以铁路、高速公路、国省干线及县乡村道为路网骨架，构建以县城为中心、乡镇为节点、景区为支撑、村庄为补充的综合交通运输网络体系。重点实施兰张高铁三四线山丹段等项目，积极争取山丹军马场通用机场建设项目落地，畅通对外综合运输通道。加快高速公路待打通路段、瓶颈路段和城镇过境段改造，推动金昌至山丹高速公路、永昌（王信堡）至民乐（扁都口）高速公路、山丹（双窝堡）至民乐高速公路；加快普通国省干线公路升级改造，推动 S301 九条岭至瓜州（马场四场-马场三场段）公路、S315 景泰至山丹（尖山至老军段）公路、G307 双窝堡至山丹等工程；完善高速公路出入口改建，推动 G30 高速公路山丹东、西收费口改造建设。加快县、乡、村道升级改造，推动“三路一危”（瓶颈路、联网路、老旧县乡道路及危桥）改造，推进自然村通硬化路，有序推动油返砂道路改建，抓好国道 312 线至硖口新城产业园公路、郇庄村至南湾村公路、新开八社至汪庄六社公路、山丹水泥厂至四通商砭公路、交警队至长城新村公路、南关学校至拐把湾公路等工程。加快公园路、旅游路、产业路建设，推动长城国家文化公园旅游公路、S315 花草滩至焉支山景区旅游公路、三场八队至大香



沟景区旅游公路、四场场部至大黄沟景区旅游公路、原 312 线至物流园区至新 G312 线、花草滩至平羌口公路、李桥交警队至军马三场公路等工程建设；推进客货枢纽互联，实施客运中心和山丹北高铁站客运枢纽中心建设。加强“四好农村路”建养管护。

专栏 12 交通重大工程
<p><b>铁路：</b>兰张高铁三四线山丹段、兰新高铁山丹军马场站配套工程。</p> <p><b>机场：</b>山丹军马场通用机场建设。</p> <p><b>高速公路：</b>金昌至山丹高速公路、永昌（王信堡）至民乐（扁都口）高速公路。</p> <p><b>农村公路：</b>建制村通双车道建设、建制村连接路工程、自然村组公路工程、农村公路安防工程。</p> <p><b>产业和旅游路：</b>长城国家文化公园旅游公路、山丹马场旅游公路、农业产业路建设、原 312 线至物流园区至新 G312 线、马场高铁站至马场一场公路、石湾子至东水泉煤矿公路、清泉至民联乡公路。</p> <p><b>客货枢纽：</b>山丹北高铁站客运枢纽中心建设。</p> <p><b>服务提升：</b>道路养护提升工程、公路服务设施建设、公路养护及应急救援服务中心建设、G30 高速公路山丹东、西收费站改建。</p>

**加强水利工程建设。**持续推进重大水利工程建设，启动新一轮大型灌区续建配套与节水改造工程，实施浅山区防洪工程、病险水库除险加固工程、农村人饮安全巩固提升工程，加强小流域综合治理，不断提升水利保障能力。实施供水安全保障工程，加强水源地保护和应急备用水源建设。实施防洪减灾能力提升工程，加大河流重点河段系统治理。推动水利信息化和水利应急管理体系建设，实施地下水取水井智能化计量设施安装、水生态治理和智慧水利等工程，构建“天地一体化”河湖管监网络体系。

### 专栏 13 水利重大工程

山丹河流域水安全保障工程、石羊河流域西大河山丹片引水工程、黑河流域山丹县水资源配置项目（引黑济丹工程）、山丹河上游河库水系连通工程、石沟河水库除险加固工程、寺沟灌区续建配套与现代化改造、农村人饮安全巩固提升工程、库塘兴利库容恢复增效工程、山丹马场水利基础设施建设、山丹马场人畜饮水提升工程、山丹农场三分场河灌区蓄水池建设、浅山区防洪工程、乡村防洪设施提升巩固工程。

**推进能源电力设施建设。**统筹电力、天然气等能源供给方式，形成多能互补的清洁供给系统。抓好电网建设，加强城镇配电网和城乡电网建设；推进电网智能化，推进电力外送和电网建设，打造东乐北滩百万千瓦级光伏发电基地，实施新一轮农村电网改造升级工程。加快平价风光电开发力度，推动清洁能源开发利用，推进城区天然气管网改造，完善储配站、高压输储气管道、LNG 应急调峰储配库等设施配套。推动天然气供应向城镇延伸，推进东乐镇天然气入户、张掖 LNG 储备中心等工程建设。积极开发新能源，推进花草滩循环经济产业区低热值煤发电工程、新能源综合开发及氢能示范基地建设。加强煤炭产供储销体系建设，加快建设河西煤炭储备基地。完善供热系统，持续推进集中供热，推进城区老旧供热管网节能改造。

### 专栏 14 能源电力重大工程

河西走廊 750 千伏第三通道建设、东乐北滩 330KV 输变电工程、花草滩 330kV 输变电工程、110kV 输变电工程、山丹农场农网改造工程、配农网 10kV 及以下工程。

**加大新型基础设施建设。**超前布局新一代信息设施，实施“互联网+”行动，抓好智能感知技术应用行动，推进视频监控新技术在农田水利等重点领域和交通治理、环境监测

等公共领域的应用，推动应急救援信息中心等项目建设。推进“光网乡村”“无线乡村”工程建设，加大 5G 基站建设力度，推动 5G 部署和应用，实现 5G 网络全覆盖。推进“智慧山丹”建设，以城市信息化为核心，融合 5G、移动互联网、物联网、云计算、区块链、VR、遥感遥测等新一代信息与通信技术，整合各类信息资源，提升城乡管理水平。

### **第三节 提升城镇化水平和质量**

**提升建设水平。**坚持“规划引领、特色优先、补齐短板、建管并重、生态宜居”原则，实施城市更新行动，推进以县城为重要载体的城镇化建设。以城市规划设计为引领，突出城镇风貌特色，推动建设绿色城市、智慧城市、人文城市、平安城市，全面提升城市品质。开展城市绿色出行行动，推进城乡运输一体化。立足市场需求，有序推进房地产开发建设，加快推进棚改项目实施和老旧小区改造，鼓励建设公共租赁住房，促进房地产市场平稳健康发展。加大市容环境整治力度，规范“地摊经济”。

**加快小城镇建设。**统筹城乡一体发展，依托“三生”空间划定和交通走廊、资源分布条件、发展现状和发展潜力，进一步优化城镇职能，打造商贸型、农贸型、交通型、旅游型等特色小城镇，形成“一核多点”城镇空间体系，引导产业和人口集中、集聚、集约。健全完善小城镇建设规划体系，推动小城镇特色化发展，增强城镇集聚产业和辐射带动乡村

发展能力。积极创造条件推进撤县建市工作。

#### **第四节 提升城市承载能力**

统筹城镇市政基础设施建设，规划实施给排水、通讯、防灾、安全、垃圾治理等项目，构建安全高效便利的市政公用设施体系。

**全面提升县城品质。**配套完善新区基础设施建设，提升教育、医疗卫生、金融等基本公共服务能力，完善新区综合承载功能。一体推进老城区改造提升和新城区规划建设管理，加大城市道路、地下管网、便民市场、城区公厕、停车场及背街小巷改造等公共配套设施的规划建设和维护管理，持续提升城市品位。

**加大供水排水设施建设。**加快城镇供水设施改造与建设，推进自来水管网更新改造及供水配套设施更新、陈位-长城驿农村饮水安全巩固提升、农村人饮安全巩固提升等项目建设。保障全县城居民饮水，加强饮用水水源建设与保护，加快雨污分流管网改造与排水防涝设施建设。实施县城和镇区第二水源建设，解决县区调水和水源不足问题。实施调蓄水工程，满足企业随时用水需求。完善城镇排水系统，推进城镇污水管网全覆盖。加大排洪沟建设和改造，推动位奇镇排洪道、城北工业园区防洪、山丹农场青阳口分场防洪体系等工程建设，提升城乡防洪能力。

**优化提升城镇内部路网。**改造提升县城道路、过街天桥、路灯等市政设施，改造主要街道绿篱带和人行道，新建改建

红寺湖路、仁和南路、隍庙街、胜利街、迎宾路等道路。提升改造镇区和园区内部道路，推动破损道路修复。完善城区和景区慢行交通系统建设，推进长城百公里健身步道、如意花海健身步道、大马营镇果子沟健身步道建设。推进地面小型停车场和地下停车场建设。建设智慧停车场，配套建设充电站、充电桩。

**强化环境卫生设施建设。**加大城镇生活污水、生活垃圾处理设施建设投入力度，推进垃圾分类处理、污水综合整治、污水处理厂三期、中水回用、废旧物资回收利用、山丹马场垃圾中转站、花草滩循环经济产业园集中式污水处理厂等项目建设，提高城镇污水处理、再生利用能力和生活垃圾无害化处理、资源化利用水平。强化公厕、垃圾转运站、环卫工人休息间、环卫停车场等设施建设，提升城市颜值。

**完善园林绿化设施建设。**全力争创国家园林县城，实施全县增绿扩绿工程，加强小公园、小绿地和绿色廊道建设，抓好 G30 县城出入口、G312 绕城段、祁连西路、滨河路、佛山路等沿线景观提升工程，推进山丹马场文化广场、文化主题公园、南湖体育公园等项目建设。

## **第五节 提高城市管理水平**

积极探索科学、精细、长效的城市管理新路子，整合城市管理资源，加快“智慧城市”建设，全面提升城市规划建设管理水平及应急能力，提高城市治理能力和治理体系现代化水平。探索推行网格化管理，严格落实“街长制”，全面

推进综合执法。常态化全覆盖开展“清洁山丹”行动，将老旧楼院纳入统一的物业管理，提升物业管理水平，依法规范运营秩序，营造整洁舒适、灵秀清雅的城市环境。牢固树立经营城市理念，创新城市经营管理方式，鼓励民间资本投资建设公共基础设施，推动城市市场化运营，盘活存量资产，对现有沿街空置门面房对外招租。依托山丹城投、交投等平台，实体化运作市政公益设施、老旧小区改造、社区管理项目。创新开展垃圾分类回收、路灯、智慧停车场等市场化运作，逐步形成政策引导、多元投入、企业运营的公用事业建设发展新格局。

## **第六节 完善城乡融合机制**

建立健全城乡一体的规划、建设、管护机制，推动城乡基础设施互联互通、共建共享。创新城乡一体化管理模式，加快推动公共服务向农村和社区延伸，社会事业向农村覆盖，逐步实现城乡并轨、标准统一。促进城乡要素双向自由流动、平等交换。深化户籍制度改革，推进农业转移人口在城镇落户，落实居住证制度，实现基本公共服务常住人口全覆盖。推进农业人口市民化，引导农业转移人口向城镇落户，鼓励农业转移人口转为城镇居民。健全新型社区管理体制，推动“镇-村”型农村社会管理向“社区-居委会”型现代城镇管理模式转变。加快形成城乡统一的建设用地市场。坚持“事业+产业”融合发展模式，推动就业、教育、文化、医疗、社会保障等公共服务普惠共享。

## 专栏 15 新型城镇化重大工程

永安路、永宁路续建工程，隍庙街、滨河北路改造工程，棚户区改造工程、城镇片区老旧小区改造工程、城市中心绿地公园建设、乡镇天然气入户工程、乡镇电改气建设工程、污水处理厂改造、自来水管网更新改造及供水配套设施设施更新工程、山丹马场垃圾中转站建设、县城天然气管网利用、张掖国际物流园天然气集中供热、老城区停车场及仓房街便民市场建设、污水综合整治工程、商业地产建设工程、垃圾分类处理利用及建筑垃圾再生利用工程。

# 第八章 繁荣发展文化事业，不断提高社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，创新性发展文化事业，完善现代文化产业体系和市场体系，提升全社会文明程度和公共文化服务水平。

## 第一节 繁荣发展山丹文化事业

加强优秀传统文化保护传承利用，深入开展山丹优秀传统文化传承和乡村文化振兴工程。积极推动民俗传承、长城文化、艾黎精神、红色记忆为代表的山丹文化传承、复兴和繁荣。加大文物保护力度，推进长城、硖口古城的保护和开发利用，推动山丹长城国家文化公园建设。传承保护山丹太平车、桌凳擻垒舞狮、麦秆画等非遗技艺体验长廊，打造一批非物质文化遗产品牌。深入实施文化惠民工程，常态化演出《胡腾欢舞》《军马情》等剧目，拍摄纪录片《山丹汉明长城》《寻找路易·艾黎》。壮大“一村一品”精品文化工

程、红色文化大舞台等文化旅游演艺行动，丰富乡村文化旅游内涵，不断满足城乡人民群众的精神文化需求。编纂《山丹县志（第三轮）》《山丹年鉴》，全面启动乡（镇）志、中心村志及部门、单位、行业志的编修工作。加快文化人才培养，建立文化“人才库”，采取“引进来”“走出去”等措施，培养一批非遗传承人，提升文化“软实力”。

## 第二节 培育壮大现代文化产业

深化文化体制改革，建立多元化文化产业投融资体系，设立“山丹文化产业发展基金”，加大对有发展潜力的文化产业项目的扶持力度，完善文化品牌推进机制。加强文化产业政策支持和市场服务体系建设，加快编制文化产业发展规划，制定支持文化产业发展优惠政策，积极组建“县文化行业协会”，成立县历史文化研究会和民间流散文物管理机构。积极开发、抢救和保护珍贵文化资源，传承和发展非遗项目，开展非遗“六进”活动，创新开发蕴含祁连山、山丹马、路易·艾黎等特色文化和名人的一系列文创产品、特色旅游纪念品，加快剪纸、烙画、麦秆画等非遗文化市场化和产业化步伐。推进乡村优秀文化资源数字化，建立历史文化名村和传统村落“数字文物资源库”“数字博物馆”，开展重要农业文化遗产网络展览。鼓励有条件的公共文化机构和文旅企业开发文创产品，举办文化旅游商品创意设计大赛，繁荣文化旅游商品市场，扩大优质文化产品供给和文化消费。推进



文化产业数字化、数字文化产业化，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，打造一批数字文创特色产品。深入实施“文化+”融合工程，鼓励社会资本参与文化建设，培育壮大文化市场主体，加大对山丹文化的挖掘包装和宣传推介。发展壮大山丹旅投，推动组建县文旅集团。主动对接影视公司、演艺公司、新兴媒体，推进国有文艺院团、新闻媒体、出版印刷、广电传输网络企业等改革，发掘培育本土“网红”，打造“网红”景点和特色文娱节目，加大对山丹文化的宣传推介。

### **第三节 提升公共文化服务水平**

全面繁荣新闻、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。加大公共文化基础设施建设力度，推进艾黎精神传承教育基地、艾黎捐赠文物陈列馆、历史文化展览馆、数字文化馆、数字图书馆、四坝文化展览馆建设。完善乡镇文化服务中心、非遗研发中心、农家书屋等重点公共文化服务设施，实施县、乡、村三级图书馆数字化联网工程。组织开展多种形式且具有影响力的文化活动和全民健身活动，丰富群众文化生活。开展“送文化下乡”“送戏下乡”，实施“一村一品”群众性文化演出，做好元旦、春节系列文体活动，提升百姓春晚、冬至民俗文化庙会等文艺品牌。定期举办乡村书画展，深入开展全民阅读活动，持续举办农民丰收节，积极举办乡村运动会。推动城镇公共文化服务向农村和社区延伸

下沉，推动“乡村舞台”行政村全覆盖，进一步提升公共文化服务质量。采取有效措施整治和化解文化扰民现象，促进文化和谐。不断开创体育事业发展新局面，推动体育设施向全民免费或低收费开放。开展全民健身活动，精心举办户外运动节会，打造品牌赛事；加强社区“10-15 分钟健身圈”建设，完善县级公共体育场及乡镇社区体育惠民工程建设。重视学校体育教育，提高体育课堂教学质量。鼓励企事业单位组织开展丰富多彩的体育运动和小型运动会。加快竞技体育发展，抓好青少年培养工作。鼓励发展体育健身俱乐部，培育登山健身、户外露营、徒步穿越、低空观光、汽摩、极限运动等休闲运动项目。

#### **第四节 加强社会主义精神文明建设**

加强社会主义精神文明建设，深入推进社会主义核心价值观“十大创建行动”，强化社会主义核心价值观的引领作用，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化拓展新时代文明实践中心建设。加强思想道德建设和家庭家教家风建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育、革命传统教育、党性实践教育，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强化爱国主义教育基地建设，推进公民

道德建设工程。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。广泛开展学习时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等活动。发挥好校史馆、文化馆、图书馆、博物馆、艾黎纪念馆的作用，加强青少年社会主义核心价值观培育。依托红色资源，深化革命传统教育，传承红色基因，发扬和传承红西路军精神，举办“说、唱、写、画”等系列活动。大力弘扬中华民族优秀传统文化，弘扬诚信文化，加强哲学社会科学建设。培育发展积极健康的网络文化，营造更加清朗的网络空间。加强未成年人思想道德建设和网络文明建设，健全志愿服务体系，开展志愿服务关爱行动。深入推进文明城市、文明单位、文明校园、文明家庭等创建活动，弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，全面提高社会文明程度。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强感恩教育，摒除群众“等靠要”和“该得”“应有”思想，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，反对铺张浪费。

## **第五节 建强用好主流舆论阵地**

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的基本方针，推动新闻宣传、舆论监督、决策参考三位一体、协同发力，不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，把握好时度效，大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，唱响主旋律，弘扬正能量。推进媒体深度融合，实施全媒体传

播工程，做强用好县级融媒体中心，推动公共文化服务功能提升及数字化建设和广电媒体融合发展，引导自媒体规范有序发展，发挥新媒体平台在舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民中的作用，讲好山丹故事，传播山丹声音。拓展“新闻+”服务领域。加强文化市场和网络监管。推动新一代直播卫星户户通应用，加快广播电视与网络视听新媒体监测监管智慧化及应急广播建设步伐。

专栏 16 文体事业重大工程
公共文化广场建设、非物质文化遗产河西宝卷（山丹卷）技艺展示厅建设、公共文化服务功能提升及数字化建设、山丹马场文化广场建设、社会足球场建设、健身和登山步道建设、体育公园建设、全民健身中心建设、户外运动公共服务设施建设、骑行道建设。

**第九章 注重保障和改善民生，不断提升社会服务能力和人民幸福指数**

坚持以人民为中心的发展思想，多谋民生之利、多解民生之忧，在幼有善育、学有优教、劳有高得、病有良医、老有颐养、住有美居、弱有帮扶上不断取得新进展，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

**第一节 支持教育事业优先发展**

以办人民满意的教育为目标，以建设高质量教育体系为抓手，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强教师队伍建设，着力改善办学条件，持续深化教育改革，

推动全县教育事业高质量发展。

**落实立德树人根本任务。**健全立德树人落实机制，构建德智体美劳全面培养的新时代育人体系。创新教育教学方式，深化课程、文化、活动、实践、管理和协同育人，推动学生德智体美劳全面发展。

**促进教育协调公平发展。**构建布局合理、资源充足、公益普惠、公民互补的学前教育公共服务体系，高水平普及学前三年教育。优化城乡幼儿园布局，扩充城区园位，增加公办园比重，有效解决“入园难”问题。补齐义务教育短板，在城区扩建中小学，全面化解城区“大班额”问题，实现县域内义务教育优质均衡发展。全力做好新高考改革各项工作。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。大力发展特殊教育，完善特殊教育办学设施，落实残疾儿童少年入学“零拒绝”。改革创新学校思想政治理论课，推进中小学思政课一体化建设，加强心理健康教育师资队伍建设，广泛开展心理健康教育。推进全民终身教育，构建社区教育平台，重视老年教育，办好老年大学，加快学习型社会建设。

**着力改善办学基础条件。**推进永宁、仙堤、西街和培黎幼儿园建设，新建培黎中学、城关中学，抓好西街小学、东街小学教学楼、南关学校风雨操场等工程建设。加大对普通高中学校新建和改扩建支持力度，集中力量办好山丹一中。推动乡村教师周转房、食堂、卫浴设施和学校周边水电路改造建设，切实改善乡村教师工作生活条件。

**切实加强师资队伍建设。**强化师德师风建设，提升教师队伍能力素质。优化教师队伍结构，完善全县教职工编制“统

筹管理、动态调整”机制，多渠道充实教师队伍。加强同清华大学等院校合作，争取建设特色鲜明、质量一流的教育强县。实施“名校名师”工程，有序推进中小学校长、教师轮岗交流工作。创新教师培养模式，探索实施校长职级制改革。不断提高教师待遇，落实特殊教育教师特教津贴；完善教师绩效工资制度，激发广大教师工作积极性。

**提升教育信息化水平。**推进智慧教育建设，升级校园主干网，努力实现无线校园网全覆盖。打造全县统一智慧校园平台。升级山丹教育资源云平台，建设信息化校园试点，扎实开展城乡同步课堂。提升普通高中信息化建设水平，满足新高考改革需求。积极探索与教育发达地区进行交流合作，推进现代远程网络教育，促进优质教育资源共享。实施中小学教师信息技术应用能力提升工程，切实提高教师现代教育信息技术素养。

**增强教育服务保障能力。**积极推进课后服务试点，为学生提供丰富多彩的课后服务内容。实施“专业化安保服务提质工程”，实施“营养改善计划热饭工程”。为全县中小学配备专业的校医、保洁、炊事员、水电工。健全校园安全风险防范和综合治理防控体系，落实安全责任制，加强平安校园建设。推动学生体质健康监测和学生健康体检工作常态化。

专栏 17 基础教育重大工程
永宁幼儿园建设、西街小学建设、山丹二中教辅生活用房建设、山丹一中综合教学楼建设、培黎中学建设、中小学教学用房建设、农村学校薄弱环节改善与能力提升工程、中小学实践教育基地建设、少年军校建设。

## 第二节 创新发展现代职业教育

抢抓习近平总书记视察山丹培黎学校的历史机遇，深入贯彻落实习近平总书记关于发展现代职业教育的指示精神，大力发展现代职业教育。推进中新合作职业教育创新示范基地建设，加强师资队伍建设，完善教育基础设施，提升培黎职业学院办学质量，扩大招生就业规模。做好项目资金争取和合作办学拓展工作，推进学院三期扩建工程。深化县校联办运行机制，加大培黎职业学院（校）与企业、产业园区的联合融合力度，创新办学模式，构建产教融合发展新格局。继续推动与爱德星教育、东软集团合作办学，争取项目资金和社会资金支持。开展“校企合作、校校合作、产教融合”，推行订单培养，加快实习实训基地建设。深化“引企入教”改革，鼓励支持国有企业和大型民营企业参与职业教育发展，加快打造培黎职业学院特色专业品牌，创建国家产教融合型试点城市。继续传承发扬路易·艾黎“手脑并用、创造分析”职业教育思想，打响“全国路易·艾黎精神教育基地”“中国工合系统干部培训学院”“智能制造领域中外人文交流人才培训基地”三个品牌。实施山丹培黎学校整体改造提升工程，打造艾黎精神传承基地、红色教育基地和干部培训教育基地。配合做好与新西兰合作筹建中新应用技术大学工作。

### 专栏 18 职业教育重大工程

培黎职业学院三期建设、培黎职业学院专业实训室建设、培黎职业学院德育、美育、体育建设工程、培黎职业学院图书馆建设。

### 第三节 切实强化就业优先政策

**努力增加群众收入。**健全公务员工资正常增长机制和事业单位绩效工资制度，落实最低工资标准调整、工资集体协商、企业薪酬调查等制度，完善农民工工资支付机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。加快推进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，千方百计拓展农民增收渠道和空间。加大已脱贫人口的监测评估，及时调整巩固提升计划或增收帮扶计划，建立稳步增收长效机制。积极落实减税降费补贴政策，加大创业援助，鼓励城乡居民提升技能水平，增强经营能力，开展灵活经营，拓宽增收渠道。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民工资性、财产性和经营性收入。

**强化就业优先政策。**实施好援企稳岗“免、减、返、缓、补”等扶持政策，帮助企业减轻负担、稳定现有岗位。完善就业公共服务体系，拓宽高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业渠道。扩大公益性岗位安置，加大建档立卡贫困户、残疾人等就业困难人员就业援助和托底安置力度，确保零就业家庭动态清零。完善公共就业服务制度，搭建用工对接平台，扩大岗位需求。巩固新疆、青海现有劳务基地，拓展北京雄安新区等劳务基地，加大与江苏昆山、广东佛山等经济开发区劳务用工对接。健全退役军人服务保障体系。发挥山丹人社“智慧云平台”作用，健全就业和社会保障信



息服务体系。打造“双创”升级版，支持和规范发展新就业形态，促进创业带就业。健全终身职业技能培训制度，提升劳动者就业技能素质。健全劳动关系协调机制和劳动者维权机制，加大劳动保障监察执法力度，构建和谐劳动关系。

#### **第四节 全面加强健康山丹建设**

以提高人民健康水平为核心，以体制机制改革创新为动力，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，努力提高人民健康水平。

**加强疾病防控体系建设。**总结新冠肺炎疫情防控经验，构建防疫保障体系、应急预案体系，加强县乡村三级疾病防控服务网络建设，提升突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。健全防灾防疫应急体系，推进应急救援指挥中心和医疗物资应急储备中心建设。实施疾病预防控制中心、县域医学中心及危急重症救治中心、医疗应急能力提升、职业病防治科改扩建、妇幼保健院公共卫生应急和能力提升等项目。

**普及健康生活。**实施健康山丹行动，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，全方位全周期保障人民群众健康。广泛开展全民健身运动，将健康教育纳入国民教育体系。开展示范健康食堂和健康餐厅建设，普及健康知识、倡导合理膳食，开展营养均衡配餐示范推广，引导居民形成科学的膳食习惯。开展控烟限酒和全民戒毒宣传。做好孤儿、残疾人、独居老人的心理健康辅导。深入开展爱国卫生运动，全力创建国家卫生县城，促进全民养成健康文明生活

方式。推进卫生乡镇、卫生村（社区）创建。

**优化健康服务。**推进县域紧密型医联体建设，推动县医院和中医院与马场医院和乡镇卫生院形成紧密型医联体。深化医药卫生体制改革，持续加大医疗、医保、医药联动改革力度，加强公立医院建设和管理考核，完善基本医保和分级诊疗制度，促进优质医疗资源下沉。加强基层医疗卫生服务体系建设，促进社会办医健康规范发展。扩大家庭医生签约服务覆盖面。加强传染病、慢性病、地方病、精神疾病和职业病防治和救助，加强近视和肥胖防治，开展防盲治盲和防聋治聋工作。提高生殖健康、妇幼保健、托幼服务水平。加快发展中医药产业，健全中医药服务体系。做优做强县中医院，完善县乡村三级中医药服务网络，推进中医院综合改革示范区建设，鼓励社会力量办中医养生保健机构，加快县中医院中医药文化园和全国基层名老中医传承项目建设。

**完善健康保障。**健全多层次医疗保障体系；深化医保制度改革，健全重特大疾病医疗保障机制。完善基本药物制度和医疗机构药品集中采购制度，健全药品供应保障机制。强化卫生人才队伍建设，实施“名院名医”工程，引进和培养骨干医师，加强专科医生引进、培训和管理。抓好县级医疗机构临床重点专科和薄弱学科建设及“五大区域医学中心”

“县域急危重症救治中心”创建。加强与省内外医疗机构开展业务协作，提升专业技术人员业务水平。持续引进省内外山丹籍知名专家来丹建立工作站（室），开展坐诊示范、带教、讲学、兼职、经验交流、技术合作。加强医疗卫生基础设施建设，改善基层卫生健康基础设施和设备条件。推进“互

联网+医疗健康”建设，建立并完善远程网络诊疗机制，更有效解决群众看病难、看病贵问题。推进县人民医院信息化和中医医院医疗信息化建设，建立居民医疗健康基础信息数据库，建设县级全民健康信息平台，提升远程医疗服务能力。建设人口健康信息平台，加强人口变动情况监测。

**发展健康产业和建设健康环境。**支持社会力量兴办非营利性医疗机构，推进非营利性民营医院与公立医院同等待遇。鼓励退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合。发展“两院融合、医养一体”医养联合体。加强医德医风建设和医疗质量监管，完善卫生健康综合监管，加强药品、医疗器械和化妆品监管。

专栏 19 健康山丹重大工程
县域医学中心及危急重症救治中心建设、疾病预防控制中心建设、县医院医技综合楼建设、中医院急救能力建设、医疗应急能力提升建设、县医院公共卫生防控救治能力建设、全国基层名老中医传承中心建设、中医医院老年康复养老中心建设、妇幼保健院公共卫生应急和能力提升工程。

**第五节 织密扎牢社会保障体系**

健全社会保险制度，建立覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

**健全社保服务体系。**加大社保扩面，推进全民参保计划，积极落实各项社会保险政策，稳步提高社保待遇水平。持续推进社会保险制度改革，畅通城乡养老保险制度衔接通道，

实现养老保险关系城乡间顺畅转移接续。实施渐进式延迟法定退休年龄，做好退休人员基本养老保险待遇调整工作。严格落实提高失业保险待遇标准和工伤职工伤残津贴、生活护理费等民生政策。增强失业保险和工伤保险覆盖面。健全灵活就业人员社保制度。推进“不见面”经办服务方式，提升经办能力和服务水平。

**健全医保服务体系。**加快推进职工医保、生育保险基金统筹，完善重大疾病医疗保险和护理保险制度，健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，加强基本医疗保险、城乡居民大病保险、医疗救助等有效衔接，完善医疗保险关系转移接续、异地就医结算机制。支持发展补充医疗保险和商业健康保险。

**健全社会救助体系。**完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系，建立城乡低保和特困人员供养标准动态调整机制，提高重度残疾人、高龄老人、孤残儿童等特殊群体的保障水平，兜牢基本民生保障底线。推进“互联网+救助”和“救助+服务”模式，建立以困难家庭重度残疾人、重病患者，高龄、空巢、独居、孤寡老年人、孤残儿童等定期探访慰问制度。全面推行“资金+物资+服务”救助模式，加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。促进妇女儿童全面发展，保障妇女儿童合法权益。加强社工、志愿者、社会组织管理，在乡镇建立社工站。大力发展慈善公益事业。

**做好“一老一少”服务。**适应老龄化发展态势，加快敬老院、居家养老中心、日间照料中心等老年设施建设，发展

普惠性养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系 and 老年健康服务体系。推进“互联网+智慧养老”行动，建立全县智慧养老服务信息平台，打造“15 分钟养老服务圈”。加快公办养老机构改革，加大政府购买养老服务力度，加强养老服务人才队伍建设，推动社会化养老服务和养老机构可持续发展。推动中医药与养老结合，建设老年康复养老中心，建设康养产业综合体，健全养老服务综合监管制度。做好“敬老文明号”、敬老助老模范人物评选活动，推进基层老年协会发展。落实基本养老保险全国统筹政策，发展补充养老保险，健全城乡居民基础养老金正常调整机制。全面落实二孩政策，提高优生优育服务水平。健全儿童福利体系，提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活费标准。

专栏 20 公共服务重大工程
社区综合服务中心建设、社会工作站建设、食品药品检验检测中心、残疾人托养就业服务中心建设、园区公共服务平台建设、综合养老服务中心建设、公共租赁住房建设、车用能源补给综合站建设。

第十章 加强社会治理和维护国家安全, 建设和谐稳定的平安山丹

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，推进治理体系和治理能力现代化建设，提高社会治理法治化水平，防范化解各种风险，着力维护社会公平正义，切实维护和营造和谐、稳定、安全的社会环境。

## 第一节 提升市域社会治理水平

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，深入推进“五治三团”融合治理模式，积极推进“网格化+信息化”治理模式创新，加快智慧城市数字化社会治理中心建设，更好满足城乡群众多层次、差异化的需求。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，加强城乡社区治理和服务体系建设，畅通社会各界参与社会治理途径，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推行源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的矛盾纠纷综合化解机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，推动矛盾纠纷多元化调处、及时就地依法化解。巩固提升全省依法化解矛盾纠纷法治政府建设示范项目，探索出可复制可推广的经验。坚持专群结合、群防群治，全面推进“六位一体”社会治安防控体系，深入推进“平安山丹”建设，坚决防范和严厉打击各种违法犯罪活动。加强综合保障，强化专业队伍，常态化推进扫黑除恶专项斗争，保持社会和谐稳定。

## 第二节 加强法治山丹建设

深入贯彻习近平法治思想，坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，法治山丹、法治政府、法治社会一体建设，严格执法、公正司法、全民守法。

**提升依法治县能力。**加强党对依法执政的统一领导，提

高各级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。发挥党政领导干部示范引领作用，带头尊崇法治、敬畏法律，带动全社会形成尊法学法知法守法用法的良好氛围。推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，不断提高思想政治素质、业务工作能力和职业道德水准。完善基本公共法律服务体系，教育引导法律服务工作者依法依规执业。

**提高依法行政水平。**稳步推进法治政府建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。健全重大行政决策程序，严格规范行政执法行为。完善依法决策机制，建立健全行政重大决策合法性审查、跟踪评价、终身责任追究及责任倒查等机制。落实政府法律顾问和公职律师制度，推进政府事权规范化、法律化。加快推进乡镇和部门综合执法改革，健全产权执法司法保护制度，持续营造法治化营商环境。健全完善执法程序，加大执法过错责任追究，切实规范公正文明执法。全面推进政务公开，强化权力监督制约。全面落实地方性法规。

**促进司法公平公正。**深化司法体制综合配套改革，建立健全监察、审判、检察、公安和行政执法机关信息共享、案情通报、案件移送制度，构建开放动态、透明便民的阳光司法机制。严格落实司法责任制，完善审判权、检察权运行和监督机制。巩固全省政法跨部门大数据协同办案平台试点工作成果，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关分工负责、各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互制约的体制机制。严格执行领导干部干预司法活动记

录、通报和责任追究制度，健全司法人员履行法定职责保护机制。加大司法救助力度，保障当事人合法权益。

**做好法治宣传教育。**深入开展法治宣传教育，营造良好的法治环境。扎实开展“八五”普法，提升公民法治意识和法治素养。加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设，尽快建成覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络。

<b>专栏 21 平安山丹和法治山丹建设重大工程</b>
大马营镇浅山区防洪工程、消防救援能力提升项目、应急救援能力提升项目、应急物资储备库及医疗废弃物处置、地质灾害综合治理项目、地震易发区房屋设施加固工程、山丹马场动物疫情防控体系建设、安全应急响应防控体系建设、派出所业务技术用房建设。

### 第三节 推进平安山丹建设

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

**保障政治、经济和人民生命安全。**坚定维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全，坚决防范和严厉打击各种渗透、破坏、颠覆、分裂和邪教活动。严格落实意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理，不断深化互联网等重点领域源头治理和专项整治，牢牢掌握意识形态领域的领导权管理权话语权。认真落实国家安全责任制，健全完善风险防控预警机制，压实风险防控责任，及时防范化解各领域风险。保障经济安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。确保粮食安全，加强大宗



物资储备。加强地方政府债务管理。加强重大自然灾害防御工程建设。健全常态化火灾隐患排查治理机制，强化消防安全宣传教育。加强森林、草原防火预警监测、物资储备、扑救指挥与作业等系统建设。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

**有效防范化解重大风险。**强化风险意识，严格落实维护社会稳定领导责任体系，压实风险防控责任，建立健全常态化风险排查化解和重大涉稳问题领导包案清零责任制度。落实重大决策社会稳定风险评估机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。维护金融秩序，有效化解政府债务，坚决守住不发生系统性风险底线。

**加强社会治安综合治理。**推进重点场所全覆盖“平安眼”。依法严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”、食品药品和环保等违法犯罪活动。聚焦“六全”毒品治理体系，守住“五个不发生”，巩固提升“无毒县”创建水平。加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。妥善处理聚集上访和涉众型群体事件。严厉打击非法集资、金融诈骗、高利放贷、恶意逃废债等金融违法行为。加强新型网络传销、电信诈骗、校园贷、套路贷、黑社会性质高利贷等经济犯罪打击力度。

**强化应急管理能力建设。**认真落实安全生产责任制，建立专业化的安全生产隐患排查和风险防控体系、科学化的企业本质安全体系，实施“工业互联网+安全生产”行动计划，加强安全生产监管执法，坚决遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故发生。加强食品药品监管，确

保人民群众饮食用药安全。完善防灾减灾抗灾救灾工作机制，大力推进自然灾害防治“九大工程”，加快安全生产、应急管理、防灾减灾信息化平台建设，加强专兼职应急救援队伍和物资储备体系建设，有效抵御处置各类灾害事故。全力创建安全发展示范城市，到 2025 年达到安全发展示范城市创建标准。

**构建高水平的“信用山丹”。**完善社会信用信息共享体系，建立健全覆盖全县行政区域、信用主体和信用信息类别的公共信用信息平台，推进与省市级公共信用信息平台的纵向联系，推动信用信息交换和共享。全面推行信用承诺制度，加快建设“无证明县”。建立涉企政府部门和事业单位信用评价体系。加快构建政府、社会共同参与的守信联合激励和失信联合惩戒机制。建立信用修复机制。积极培育信用市场主体。加强诚信文化建设，加大“信用山丹”宣传力度。

#### **第四节 做好民族宗教工作**

以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强民族团结宣传教育，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，构建各民族共有精神家园。坚定不移贯彻落实党的民族政策，推进民族事务管理规范化、法治化，切实维护少数民族合法权益。全力争创全省民族团结进步示范县。大力推进城市民族工作，促进少数民族流动人口均等享有教育、医疗、就业等基本公共服务。全面贯彻党的宗教方针政策，依法加强宗教事

务和民间信仰管理，坚决防范化解宗教领域存在的各类风险隐患，不断巩固提升宗教工作水平。支持宗教界常态化开展“三学一做”“四进”和“国好·法大”教育实践活动，加强自身建设，引导宗教与社会主义社会相适应，更好地发挥积极作用。

## **第十一章 全面加强党对经济社会发展的领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须充分发挥党委的核心领导作用，调动一切积极因素，最广泛地动员全社会力量，形成推动改革发展的强大合力。

### **第一节 坚定维护党中央权威和集中统一领导**

坚持把党的政治建设摆在首位，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期战略任务，加强和创新党组（党委）中心组理论学习研讨，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部不忘初心、牢记使命，为全县各项事业发展和“十四五”规划目标实现不懈奋斗。健全上下贯通、执行有力的组织体系，

完善传达学习、推动落实、考核评估、追责问责等全链条工作机制，确保党中央决策部署和省委、市委、县委工作安排不折不扣落实到位。

## **第二节 坚持和加强党的全面领导**

坚持党要管党、全面从严治党，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，不断增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为经济社会发展提供强大动力和可靠保障。充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，深入贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，加强对各方面各领域工作分析研判和督促指导。主动接受人大监督，鼓励政协和各民主党派、群团组织等积极参与经济工作，形成推动经济高质量发展的强大合力。严格执行重大事项请示报告制度，牢牢把握工作主动权，推动各项工作高效落实。

## **第三节 凝聚各方面力量共同团结奋斗**

坚持人民代表大会制度，发展基层民主，保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权。加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，支持开展调查研究，积极建言献策，围绕凝心聚力，做好新时代侨务和对台工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。推动工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、工商联等群团组织更好发挥联系服务群

众的桥梁纽带作用。严格政府依法行政、政协参政议政、法检两院依法独立行使职权，提高建言资政和凝聚共识水平。

#### **第四节 建好管好干部人才队伍**

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，着力提高领导班子和干部领导能力和专业水平。坚持正确选人用人导向，加大优秀年轻干部和“三方面干部”培养选拔力度，提拔重用忠诚干净担当的干部，有序推进干部交流、轮岗，完善干部考核评价机制，全面加强各级领导班子和干部队伍建设。制定符合县域实际的干部人才管理办法，建立干部人才激励约束、容错纠错、兼职兼薪等机制，鼓励引导干部人才向边远乡镇、基层一线流动。建好干部教育培训基地，整合教育培训资源，实施干部能力提升工程，着力提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。

#### **第五节 持之以恒加强作风建设**

认真贯彻习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义一系列重要讲话和指示批示精神，深入落实中央八项规定及其实施细则精神和省市县委要求，持续抓好不落实、不作为、不担当、不深入、不在状态“五不问题”综合治理。巩固拓展作风建设成效，抓实增加基层负担、侵害群众利益等问题专项整治，严肃查处顶风违纪行为。全面贯彻“过紧日

子”要求，深入纠治享乐主义、奢靡之风，严查各类违规问题。坚持纠治并举，教育引导广大党员干部自觉加强党性修养，做到公私分明、亲清分开、为民务实、尚俭戒奢，推动化风成俗、成为习惯。积极构建狠抓推进和落实体系，确保中央、省委、市委决策部署和县委安排要求落地见效。健全督查工作动态管理机制，推动各项目标任务落到实处。

## **第六节 巩固反腐败斗争成果**

加强党的政治建设，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全面落实党风廉政建设主体责任，推动管党治党责任全面覆盖、层层传导。贯通运用“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，形成敢于监督与接受监督的浓厚氛围和良好习惯。完善党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，推动党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接，强化对权力运行制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力营造风清气正良好政治生态。

## **第十二章 确保“十四五”规划建议目标任务落到实处**

《纲要》经县人民代表大会审议批准，具有法律效力，是今后五年全县经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、改革创新、社会治理、生态建设和公共服务职责的

重要依据，要集全民之智，举全县之力，全力保障规划实施。

## **第一节 完善组织保障**

充分发挥党委（党组）总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化问题导向、底线思维、责任担当，善于运用辩证思维、法治理念、改革意识、创新精神研究推动工作，为规划编制工作提供坚强的组织保障。县委成立《纲要》实施领导小组，统筹协调和研究解决《纲要》实施过程中政策、项目、要素保障等重大问题。完善党委领导、政府负责、各部门分工协作、全社会共同参与的《纲要》落实机制。根据《纲要》确定的目标、任务、措施制定阶段性实施计划，明确各阶段目标任务、时间节点和工作要求，实现项目化、清单化、责任化管理，保质保量完成各项工作任务。

## **第二节 突出要素支撑**

围绕《纲要》主要目标和指标，加强人口、土地、财政、环保等配套政策和资源要素供给，为规划实施提供有力的政策支撑。全县各有关部门要积极争取中央、省级和市级资金，支持加快交通、水利、环保等项目建设。全县财政规划和年度预算要结合《纲要》提出的目标任务，合理安排支出规模和结构。年度预算安排要优先考虑规划实施的年度需要。健全人才发展体制机制，优化人才发展环境，健全人才考核评价体系，调动人才干事创业的活力。完善部门互动、上下联

动的重大项目协调服务体系，优先保障规划选址、土地供应、资金安排，确保项目进度和质量要求。创新项目投融资机制，支持鼓励社会资本参与重点领域项目建设。

### **第三节 强化规划实施**

科学分解《纲要》确定的发展目标、指标和重点工作，明确牵头单位和工作任务，将任务落实到各部门和各乡镇。建立健全重大项目推进机制，完善《纲要》实施动态管理机制，加强重点指标和重大任务调度，提高政府统筹调度能力。加强《纲要》实施的跟踪分析，分年度分析检测规划实施效果，组织开展中期评估和末期评估，找出规划实施中存在的问题，提出解决的对策措施，推动规划的有效实施。充分利用新媒体、自媒体、融媒体等媒介，加强规划的宣传。加大信息公开力度，健全公众的信息沟通与反馈机制，充分听取全县各界人士对《纲要》实施的意见和建议，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

### **第四节 注重规划衔接**

发挥“十四五”规划纲要的战略导向作用，强化纲要的主导地位。加强各领域、各部门的专项规划在指导思想、战略方针、主要目标和直播方面与《纲要》的衔接协调，加强规划的统筹实施，监管各专项规划协调实施和动态调整机制，使《纲要》确定的目标及各项任务落到实处。加强和改



进年度计划与《纲要》的统一衔接，在计划功能、目标体系、规划实施、规划评估等四个层面进行探索创新。

## 第五节 健全监督考核

建立落实高质量发展为导向的政府考核机制，健全“十四五”规划纲要实施情况的监督、检查和考评制度，将规划实施纳入“党政同责、一岗双责”目标责任制考核，聘用第三方开展年度考核和中评评估，评估考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据，对实施进展缓慢、重点工程任务滞后或运行不稳定、政策措施落实不到位的部门和乡镇进行督办和追责。积极建立有群众自下而上的评价机制，重视和鼓励社会监督，充分发挥社会监督“集民智、聚民心”作用。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，真抓实干、顽强奋斗，加快建设幸福美好新山丹、不断开创富民兴县新局面，推动山丹在全面建设社会主义现代化国家新征程中取得新胜利、创造新辉煌！